

国家森林城市评价指标（LY/T2004-2012）

1.范围

本标准规定了国家森林城市建设总体要求以及城市森林网络、城市森林健康、城市林业经济、城市生态文化和城市森林管理等指标。本标准适用于国家森林城市建设的考核评价，也可供省级森林城市（镇）建设的考核评价参考。

2.规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 18337.3 生态公益林建设 技术规程

3.术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1 国家森林城市 **national forest city**

在市域范围内形成以森林和树木为主体，城乡一体、稳定健康的城市森林生态系统，服务于城市居民身心健康，且各项建设指标达到规定标准并经国家林业局批准授牌的城市。

3.2 城市森林 **urban forest**

在市域范围内以改善城市生态环境，满足经济社会发展需求，促进人与自然和谐为目的，以森林和树木为主体及其周围

环境所构成的生态系统。

3.3 市域 city field

城市行政管辖的全部地域。

3.4 城区 urban area

城市的建成区。

3.5 郊区 suburban area

城市建成区以外行政区域。根据它的位置以及同建成区的联系，分为近郊和远郊两部分。

3.6 乡土树种 native tree species

本地区有天然分布的树种。某些引种期长、并在本地区极端气候环境条件下生长良好，已表现没有生态扩侵性，符合引种成功标准的归化树种，也可以列入乡土树种。

3.7 城市森林网络 network of urban forest landscape

市域范围内的城区和郊区各类森林斑块，与道路、水系、农田等区域营建的森林生态廊道连接，形成片、带、网结合的城市生态网络系统。

3.8 生态文化 ecological culture

反映人与自然和谐发展的生态价值观的一切文化形式。生态文化建设对于普及生态知识、树立生态道德、弘扬生态文明发挥着重要作用。

4.总则

4.1 形成森林网络空间格局

在市域范围内，通过林水相依、林山相依、林城相依、林

路相依、林村相依、林居相依等模式，建立城市森林网络空间格局。

4.2 采取近自然建设模式

按照森林生态系统演替规律和近自然林业经营理论，因地制宜，确定营林模式、树种配置、管护措施等，使造林树种本地化，林分结构层次化，林种搭配合理化，促进生态系统稳定性。

4.3 坚持城乡统筹发展

对市域范围内的城乡生态建设统筹考虑，实现规划、投资、建设、管理的一体化。

4.4 体现鲜明地方特色

从当地的经济社会发展水平、自然条件和历史文化遗产出发，实现自然与人文相结合，历史文化与城市现代化建设相交融。

4.5 推广节约建设措施

推广节水、节能、节力、节财的生态技术措施和可持续管理手段，降低城市森林建设与管护成本。

4.6 实现建设成果惠民

坚持以人为本，在森林城市的规划、建设和管理过程中，充分考虑市民的需求，最大限度地为市民提供便利。

5.指标体系

5.1 城市森林网络

5.1.1 市域森林覆盖率

年降水量 400 毫米以下地区的城市市域森林覆盖率达到 20% 以上，且分布均匀，其中三分之二以上的区、县森林覆盖率应达到 20% 以上。森林覆盖率计算方法见附录 A。

年降水量 400—800 毫米地区的城市市域森林覆盖率达到 30% 以上，且分布均匀，其中三分之二以上的区、县森林覆盖率应达到 30% 以上。

年降水量 800 毫米以上地区的城市市域森林覆盖率达到 35% 以上，且分布均匀，其中三分之二以上的区、县森林覆盖率应达到 35% 以上。

自然湿地面积占市域面积 5% 以上的城市，在计算其市域森林覆盖率时，扣除超过 5% 的自然湿地面积计算森林覆盖率。

5.1.2 新造林面积

自创建以来，平均每年完成新造林面积占市域面积的 0.5% 以上。

5.1.3 城区绿化覆盖率

城区绿化覆盖率达到 40% 以上。绿化覆盖率计算方法见附录 A。

5.1.4 城区人均公园绿地面积

城区人均公园绿地面积达到 11 平方米以上。城区人均公园绿地面积计算方法见附录 A。

5.1.5 城区乔木种植比例

城区绿地建设应该注重提高乔木种植比例，其栽植面积应占到绿地面积的 60% 以上。

5.1.6 城区街道绿化

城区街道的树冠覆盖率达到 25% 以上。树冠覆盖率计算方法见附录 A。

5.1.7 城区地面停车场绿化

自创建以来，城区新建地面停车场的乔木树冠覆盖率达到 30% 以上。

5.1.8 城市重要水源地绿化

城市重要水源地森林植被保护完好，功能完善，森林覆盖率达到 70% 以上，水质净化和水源涵养作用得到有效发挥。

5.1.9 休闲游憩绿地建设

城区建有多处以各类公园为主的休闲绿地，分布均匀，使市民出门 500 米有休闲绿地，基本满足本市居民日常游憩需求；郊区建有森林公园、湿地公园和其它面积 20 公顷以上的郊野公园等大型生态旅游休闲场所 5 处以上。

5.1.10 村屯绿化

村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化，集中居住型村庄林木绿化率达 30%，分散居住型村庄达 15% 以上。林木绿化率计算方法见附录 A。

5.1.11 森林生态廊道建设

主要森林、湿地等生态区域之间建有贯通性的森林生态廊道，宽度能够满足本地区关键物种迁徙需要。

5.1.12 水岸绿化

江、河、湖、海、库等水体沿岸注重自然生态保护，水岸林木绿化率达 80% 以上。在不影响行洪安全的前提下，采用近自然的水岸绿化模式，形成城市特有的水源保护林和风景带。

5.1.13 道路绿化

公路、铁路等道路绿化注重与周边自然、人文景观的结合与协调，因地制宜开展乔木、灌木、花草等多种形式的绿化，林木绿化率达 80% 以上，形成绿色景观通道。

5.1.14 农田林网建设

城市郊区农田林网建设按照国家林业局 GB/18337.3 要求达标。

5.1.15 防护隔离林带建设

城市周边、城市组团之间、城市功能分区和过渡区建有生态防护隔离带，减缓城市热岛效应、净化生态功效显著。

5.2 城市森林健康

5.2.1 乡土树种使用

植物以乡土树种为主，乡土树种数量占城市绿化树种使用数量的 80% 以上。

5.2.2 树种丰富度

城市森林树种丰富多样，城区某一个树种的栽植数量不超过树木总数的 20%。

5.2.3 郊区森林自然度

郊区森林质量不断提高，森林植物群落演替自然，其自然度应不低于 0.5。森林自然度计算方法见附录 A。

5.2.4 造林苗木使用

城市森林营造应以苗圃培育的苗木为主，因地制宜地使用大、中、小苗和优质苗木。禁止从农村和山上移植古树、大树

进城。

5.2.5 森林保护

自创建以来，没有发生严重非法侵占林地、湿地，破坏森林资源，滥捕乱猎野生动物等重大案件。

5.2.6 生物多样性保护

注重保护和选用留鸟、引鸟树种植物以及其他有利于增加生物多样性的乡土植物，保护各种野生动植物，构建生态廊道，营造良好的野生动物生活、栖息自然生境。

5.2.7 林地土壤保育

积极改善与保护城市森林土壤和湿地环境，尽量利用木质材料等有机覆盖物保育土壤，减少城市水土流失和粉尘侵害。

5.2.8 森林抚育与林木管理

采取近自然的抚育管理方式，不搞过度的整齐划一和对植物进行过度修剪。

5.3 城市林业经济

5.3.1 生态旅游

加强森林公园、湿地公园和自然保护区的基础设施建设，注重郊区乡村绿化、美化建设与健身、休闲、采摘、观光等多种形式的生态旅游相结合，积极发展森林人家，建立特色乡村生态休闲村镇。

5.3.2 林产基地

建设特色经济林、林下种养殖、用材林等林业产业基地，农民涉林收入逐年增加。

5.3.3 林木苗圃

全市绿化苗木生产基本满足本市绿化需要，苗木自给率达 80% 以上，并建有优良乡土绿化树种培育基地。

5.4 城市生态文化

5.4.1 科普场所

在森林公园、湿地公园、植物园、动物园、自然保护区的开放区等公众游憩地，设有专门的科普小标识、科普宣传栏、科普馆等生态知识教育设施和场所。

5.4.2 义务植树

认真组织全民义务植树，广泛开展城市绿地认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动，建立义务植树登记卡和跟踪制度，全民义务植树尽责率达 80% 以上。

5.4.3 科普活动

每年举办市级生态科普活动 5 次以上。

5.4.4 古树名木

古树名木管理规范，档案齐全，保护措施到位，古树名木保护率达 100%。

5.4.5 市树市花

经依法民主议定，确定市树、市花，并在城乡绿化中广泛应用。

5.4.6 公众态度

公众对森林城市建设的支持率和满意度应达到 90% 以上。

5.5 城市森林管理

5.5.1 组织领导

党委政府高度重视、按照国家林业局正式批复同意开展创建活动 2 年以上，创建工作指导思想明确，组织机构健全，政策措施有力，成效明显。

5.5.2 保障制度

国家和地方有关林业、绿化的方针、政策、法律、法规得到有效贯彻执行，相关法规和管理制度建设配套高效。

5.5.3 科学规划

编制《森林城市建设总体规划》，并通过政府审议、颁布实施 2 年以上，能按期完成年度任务，并有相应的检查考核制度。

5.5.4 投入机制

把城市森林作为城市基础设施建设的重要内容纳入各级政府公共财政预算，建立政府引导，社会公益力量参与的投入机制。自创建以来，城市森林建设资金逐年增加。

5.5.5 科技支撑

城市森林建设有长期稳定的科技支撑措施，按照相关的技术标准实施，制订符合地方实际的城市森林营造、管护和更新等技术规范和手册，并有一定的专业科技人才保障。

5.5.6 生态服务

财政投资建设的森林公园、湿地公园以及各类城市公园、绿地原则上都应免费向公众开发，最大限度地让公众享受森林

城市建设成果。

5.5.7 森林资源和生态功能监测

开展城市森林资源和生态功能监测，掌握森林资源的变化动态，核算城市森林的生态功能效益，为建设和发展城市森林提供科学依据。

5.5.8 档案管理

城市森林资源管理档案完整、规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。

附录 A.（规范性•附录）指标计算方法

A.1 森林覆盖率

以行政区域为单位森林面积与土地总面积的百分比。森林面积，包括郁闭度 0.2 以上的乔木林地面积和竹林地面积、国家特别规定的灌木林地面积、农田林网以及村旁、路旁、水旁、宅旁林木的覆盖面积。

A.2 绿化覆盖率

城市建成区的绿化覆盖面积占建成区面积的百分比。绿化覆盖面积是指城市中乔木、灌木、草坪等所有植被的垂直投影面积。

A.3 人均公园绿地面积

城市常住人口每人拥有的公共绿地面积。

A.4 林木绿化率

衡量一个行政区域林木绿化状况的经济技术指标,它是有林地面积、灌木林地面积(包括国家特别规定的灌木林地和其它灌木林面积)、农田林网以及四旁(村旁、路旁、水旁、宅旁等)林木的覆盖面积之和占土地总面积百分比。

A.5 郊区森林自然度

区域内森林资源原生乡土树种群落变量，可用公式(A.1)表示为：

$$(i=I, II \dots V) \dots (A.1)$$

式中：

N---区域森林自然度；

---区域内自然度等级为 i 的森林群落面积；

---区域内自然度等级为 i 的森林群落权重。一般根据森林群落类型或种群结构特征位于次生演替中的阶段划分等级。

A.6 树冠覆盖率

区域内树冠面积之和与区域土地面积的百分比。