

项目编号：2020-AHW-01

溧河六安段（含西溧河）岸线 保护与利用规划 （报批稿）



南京市水利规划设计院股份有限公司

Nanjing Water Planning and Designing Institute .Corp. Ltd

设计证书编号：A132006522

二〇二〇年十月

溧河六安段（含西溧河）岸线 保护与利用规划

批 准：张晓芳

审 核：谈永锋

项目负责人：王献辉

主要编写人员：杨双全 张 军 鄢松栓

苏 虎 叶明明 许 昊

杨 宇

南京市水利规划设计院股份有限公司

设计证书编号：A132006522

质量认证证书注册号：05218Q0079R5M

二〇二〇年十月



目录

前言.....	1
1 基本情况.....	2
1.1 河流概况.....	2
1.2 水利工程.....	6
1.3 饮用水水源地.....	10
1.4 城区河段开发利用.....	11
1.5 溧河生态经济带与湿地.....	11
1.6 沿线采砂开发利用.....	13
1.7 涉河工程.....	13
1.8 违法违规占用岸线工程.....	17
1.9 溧河管理体制与管理成效.....	18
2 岸线保护和利用形势分析.....	20
2.1 岸线保护和利用存在的主要问题.....	20
2.2 区域社会经济与发展趋势.....	22
2.3 经济社会发展对岸线保护和利用的新要求.....	25
2.4 河势稳定性分析.....	26
2.5 岸线保护与利用控制条件分析.....	30
3 编制依据.....	38
4 指导思想与原则.....	39
4.1 指导思想.....	39
4.2 基本原则.....	39
4.3 规划水平年.....	40
4.4 规划目标.....	40
5 岸线功能区划分.....	42
5.1 岸线边界线划分.....	42
5.2 岸线功能区划分.....	48
6 岸线保护与管控.....	68
6.1 岸线功能区管控要求.....	68

6.2 岸线边界线管控要求.....69

6.3 岸线管控能力建设措施.....70

6.4 岸线保护利用调整建议.....71

6.5 岸线保护措施.....72

7 环境影响评价.....76

7.1 环境保护目标.....76

7.2 规划分析.....76

7.3 环境影响预测与评价.....79

7.4 评价结论.....80

8 保障措施.....81

8.1 加强组织领导与健全岸线利用与保护管理机制.....81

8.2 严格项目审查审批环节，落实岸线规划.....81

8.3 加大水库岸线整治工程建设.....82

8.4 完善法规制度，强化执法监督.....82

8.5 加强岸线监测和管理.....82

8.6 加强岸线利用保护意识宣传.....83

附表：

表 1 溧河沿岸县级以上行政区主要经济社会指标

表 2 溧河涉河现状及规划工程情况统计表

表 3 溧河生态敏感区现状基本情况统计表

附表 4. 1-1 溧河左岸岸线功能分区规划成果表

附表 4. 1-2 溧河右岸岸线功能分区规划成果表

附表 4. 2-1 西溧河左岸岸线功能分区规划成果表

附表 4. 2-2 西溧河右岸岸线功能分区规划成果表

附表 5-1 溧河岸线功能分区各行政区成果汇总表

附表 5-2 溧河岸线功能区划分区成果汇总表

附图：

附图 1 溧河岸线功能区划图（另册）

前言

淠河是淮河右岸的主要支流之一，位于安徽省西南部，发源于岳西和金寨县境内的大别山北麓。淠河自南向北流经安庆市岳西县、六安市霍山县、金寨县、裕安区、金安区、霍邱县及淮南市寿县等七个县（区），在正阳关汇入淮河，全长 267km，流域面积 5920km²。做为淮河主要支流淠河，淠河岸线开发利用保护尤为重要，沿线涉及 65 万人口与 58 万亩耕地防洪排涝安全，承担合肥、六安近千万人口供水与 660 万亩淠史杭灌区农业灌溉任务，同时作为大别山水源涵养区的皖西生态功能保护区列入全国重要生态功能区，是淮河水系诸多中小型河流的发源地以及水源水库的涵养区，也是淮河中游的重要水源补给区。因此，淠河岸线保护与开发利用意义重大。

本规划水平年基准年 2019 年，规划水平年近期 2025 年，远期 2030 年，规划范围淠河（包括东淠河）以佛子岭溢洪道作为岸线起点，左岸终点至大店岗桥，右岸终点为六安与淮南交界处，西淠河以响洪甸抽水蓄能电站大坝管理区为起点，两河口汇合处为终点，本次岸线涉及六安四县区，共划定 348.119km，其中裕安区、金安区、霍山县以及霍邱县划定岸线长度为 213.69km、41.403km、53.467km、39.559km。

本次岸线规划考虑河道自然条件、岸线资源现状以及开发利用和保护要求，将岸线划分为岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区四类。岸线规划成果中岸线保护、保留、开发利用、控制利用岸线长度分别为 64.477km，109.789km，148.566km 和 25.287km，占比分别为 18.5%、31.5%、42.7%、7.3%，岸线保护与保留占总岸线的比例为 50%，开发利用与控制利用区占总岸线长度的 50%。控制利用占用岸线淠河岸线开发利用程度属于合理水平，淠河岸线开发利用程度属于合理水平，与目前淠河流域的岸线总体定位保护优先，不搞大开发的要求基本一致。尤其生态湿地建设与上游水源涵养区保护力度加大，进一步体现淠河岸线的生态功能恢复与保护，充分体现了“保护优先 绿色发展”理念。

本报告采用 1985 国家高程系（1985 国家高程系=废黄高程系-0.19m）。

1 基本情况

淠河是淮河右岸的主要支流之一，位于安徽省西南部，发源于岳西和金寨县境内的大别山北麓。淠河自南向北流经安庆市岳西县、六安市霍山县、金寨县、裕安区、金安区、霍邱县及淮南市寿县等七个县（区），在正阳关汇入淮河，全长 267km，流域面积 5920km²。淠河是六安市的母亲河，淮河的主要支流之一。淠河水系是六安市的南北轴线，在六安市区域发展总体格局中具有重要的战略地位。

1.1 河流概况

1.1.1 自然地理

淠河发源于大别山区北麓，位于北纬 30°57′~32°28′，东经 115°53′~116°41′之间。山区占 72%，丘陵区占 17%，平原洼地占 11%。南部为山区。北部为丘陵、湖洼区，按地形及汇水条件，可大致将佛子岭、响洪甸水库以上划为上游，佛、响水库坝下至横排头为中游，横排头以下为下游。淠河总落差 362.1m，河流平均比降 1.46‰，中下游干流河道比降相对较缓，河床为沙质，河流基本顺直，低洼圩区主要分布在沿河两岸的冲积台地上。淠河上游河道坡降较大，河床下切，存在不同程度的水土流失现象；中下游干流河道比降相对平缓，平均坡降为 0.18‰~0.30‰，河床皆为砂质，因冲洪积物逐年沉积，河床有所抬高，因人工采砂、采铁砂造成河床起伏较大，受两岸阶地的制约。淠河横排头至河口段河道为宽浅型河道，河道的河身较为顺直，曲折系数在 1.08~1.29，河床为砂质，具有游荡型河流的特点，河道主河槽宽一般在 100~300 米。淠河干流河床系宽浅型砂质河床，主要依靠河滩地泄洪。平槽泄量较小，只有 500~1800m³/s。沿河有大小不等的河心洲、分叉等，其中最大的两个河心洲分别是位于苏埠镇的苏埠园艺场和位于六安城区的月亮岛。

1.1.2 河流水系

淠河有东、西两条源流，即东淠河和西淠河。东淠河的西源又叫漫水河，发源于鄂、皖交界的挂龙尖，系主干流；东源叫黄尾河，发源于岳西县境多枝尖的金岗岭北侧。东西两源汇合于佛子岭上游，来水面积共有 1840km²（六安境内

1298km²）。佛子岭下游河道比降即变平缓，西北流经梁家滩、黑石渡，经霍山县城至两河口。东淠河全长 103km，流域面积 2697km²。西淠河发源于鄂、皖交界的三省垸，源流称黄石河，建库后称毛坦河（又叫燕子河）与西淠河汇合于水库上游，入响洪甸水库后经独山至两河口，全长 68km，流域面积 1585km²。东西淠河于两河口汇合后向下 9km 至横排头枢纽工程，后流经苏家埠、六安、马头集、迎河，在正阳关溜子口入淮河。六安市淠河流域概况见表 1.1-1。

表 1.1-1 淠河流域概况表

水系	河流名称	境内河长 (km)	境内流域 面积(km ²)	流经六安市、淮南 (县、区)	备注
淠河	东淠河	103	2697	霍山县、裕安区	二级支流
	西淠河	68	1585	金寨县、裕安区	二级支流
	淠河 (包括东、西淠河)	267	5920	金寨县、霍山县、金安区、裕安区、霍邱县、寿县	一级支流

1.1.3 水文气象

淠河流域地处江淮之间北部，属北亚热带季风气候区，气候温和湿润，降水较充沛。冬冷夏热，四季分明，热量丰富，光照充足，无霜期较长，光热水配合良好。春夏之交多梅雨，夏季受台风影响，气候多变，旱涝频繁。流域年平均降水量1334mm，降水量随地形地势抬升递增，南部山区年平均降水量可达1400～1500mm，北部降水量为1000mm左右。降雨年际、年内分配不均，最大年降雨量为最小年降雨量的4倍左右，6～8月降雨量约占全年的40%以上。多年平均蒸发量为1300～1500mm，年平均气温为14.2～15.4℃，极端最高气温41℃（1959年），极端最低气温-18.9℃（1956年），年平均日照时数为2000～2300h，无霜期为210～230天。

1.1.4 水环境水生态状况

（一）河流水环境质量状况

2010-2019 年淠河河流断面水质基本维持在Ⅱ~Ⅲ之间，各断面化学需氧量、氨氮变化起伏较小。其中淠河东、西淠河，化学需氧量维持在 10~12mg/l，淠河干流 14~18mg/l。西淠河氨氮在 0.07~0.09mg/l，东淠河氨氮在 0.12~0.19mg/l，淠河干流 0.1~0.5mg/l。总体西淠河水质优于东淠河水质，东、西淠河水质优于淠

河干流水质。2019 年淠河流域的西淠河、东淠河、漫水河年均水质优；淠河干流年均水质良好。根据《六安市水功能区划》淠河流域共监测水功能区 10 个，达标 9 个，达标率 90%，满足 2019 年六安市水功能区考核目标。

（二）水生态现状

（1）河道生态基流情况

淠河流域水资源开发利用程度较高，现有控制工程运用未能充分考虑生态环境因素，部分河流、河段内生态用水被挤占，生态流量水量不足，降低了河流环境承载力。淠河是一条山区型河流，由于水库的拦蓄作用，在一年的大部分时间经常出现坝下河段间歇性断流，横排头枢纽坝下河段非汛期长期处于断流状态，淠河部分河段由于非汛期流量较小，水深较小，难以满足水生动、植物生存条件，严重影响了河湖健康。

淠河横排头以下至淠河口 125 公里，城区郊外合六阜高速下的顺河至淠河口约 75 公里。枯水位时，最下游段迎河至淠河口 24 公里为六级航道，漫滩少，或常年被水淹没，中上游水浅、漫滩多，极易形成风沙。金寨县西淠河上建有 8 座水电站，部分河段存在脱水现象。

（2）水土保持情况

淠河流域水土流失主要集中在大别山区，其次是江淮丘陵岗地。金安区、裕安区、金寨县、霍山县 4 县（区）地处淠河流域上游、大别山区北麓，历史上受自然、人为因素影响，水土流失较为严重。丘陵地区近几年来因生产建设和开发造成的水土流失状况仍未完全遏制。霍山县地表径流量大，但季节性差异大，枯季水环境容量非常有限，因此水环境污染压力很大。同时汛期由于降水集中，地势梯度大，容易形成山洪暴发和径流冲蚀，广大的山地丘陵面积和较强的降雨，使县域水土流失的潜在危险性较大，而植被破坏、土地利用强度过大或利用方式不合理等人为因素，则直接促成水土流失的发生。目前，全县仍有水土流失面积约 700km²。

（3）湿地和生物多样性情况

据《安徽省第二次湿地资源调查公报》及六安市湿地资源调查，六安市湿地包括河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地、人工湿地 4 类和永久性河流、洪泛平原湿地、永久性淡水湖泊、草本沼泽、库塘、水产养殖场、运河/输水河 7 型（不含

水稻田）。全市 8 公顷以上的湿地斑块及宽度 10 米、长度 5 公里以上河流斑块共计 1291 个，总面积 83648 公顷，占国土面积的 5.61%。现有国家级湿地公园 1 处，湿地类型省级自然保护区 1 处，全市现有湿地植物 202 属 355 种，湿地动物 25 目 66 科 238 种。霍山县生态资源丰富。建有国家省级生态公益林 160 多万亩，森林覆盖率 75.1%，生物物种 6500 多种，是一个生态系统较为完备、森林植被垂直分布、珍稀物种十分丰富的天然基因宝库。经霍山县摄影家协会和相关专家实地调查，目前东淠河城关段已发现国家一级保护动物有：中华秋沙鸭、白鹤、白头鹤、东方白鹳、黑鹳。国家二级保护动物有：蓝喉蜂虎、普通秋沙鸭、小天鹅、白枕鹤、白琵鹭、豆雁、黑耳鸢(yuan)还有红嘴鸥、反嘴鹬(yi)、鸬鹚、苍鹭、白鹭、牛背鹭、凤头麦鸡、灰头麦鸡、白鹡鸰(jing)、赤麻鸭、绿翅鸭、黄鹌、绶带、戴胜、冠鱼狗、斑鱼狗等数十种具有经济价值的鸟类。这些珍稀鸟类落户霍山东淠河，是反映霍山生态环境良好状况不可多得的标志性名片。

1.1.5 社会经济

本次淠河岸线规划区域共涉及六安市四县区，涉及县区包括霍山县、裕安区、金安区、霍邱县，包括 31 个乡镇、街道。总人口 118.5 万人，土地面积 2187km²，耕地面积 108 万亩。规划区内各乡镇经济发展水平不同，财政收入差别较大；六安市区各街道及以旅游、工业为主的正阳关镇、迎河镇、独山镇、新集镇、苏埠镇、衡山镇、佛子岭镇财政收较高，其他以农业为主的乡镇财政收入较低。规划区大部分乡镇现状人口密度为 400-600 人每平方公里，西部山区的独山镇、西河口镇、狮子岗乡及南部山区的佛子岭镇人口密度较低，低于 400 人每平方公里；苏埠镇及六安市区的各个街道人口密度高于 600 人每平方公里。

规划范围内农业以粮食、蔬菜、油料、园林水果、茶叶、棉花、蚕茧七大产业为主。项目区的工业主要以发展农副产品加工、矿产开发与初级加工、建材制造、白酒酿造、羽绒制品加工、服装制造、船舶修造等为主，工业都集中在城区、镇区和工业园区、产业园区。项目区内的商贸服务业主要集中在城区、镇区，发展势头较好但有待改善其设施、环境和扩大商贸范围。项目区内旅游资源丰富，有 14 处旅游景点，其中 4A 级景点有 6 处，3A 级景点有 3 处，2A 级景点有 5 处，旅游业发展较好。淠河流域沿线乡镇社会经济指标见表 2.9-1。

表 1.1-1 淠河流域沿线乡镇社会经济指标列表

序号	市	县（区）	乡镇	人口 （人）	土地面积 （km ² ）	耕地面积 （万亩）
1	六安市	霍山县	佛子岭镇	17482	127	1.07
2			衡山镇（城区）	60792	93	2.48
3			黑石渡镇	25244	104.73	1.88
4			下符桥镇	20042	70.2	4.00
5		裕安区	独山镇	68824	186	2.1
6			青山乡	43399	124.10	4.76
7			苏埠镇	81779	68	2.6
8			韩摆渡镇	56142	49.8	1.2
9			西河口乡	34801	133.86	2.00
10			石板冲乡	26694	51.44	1.75
11			狮子岗乡	35400	119	7.60
12			分路口镇	50732	113.48	1.3
13			徐集镇	34172	63.31	5.34
14			新安镇	73369	174	3.1
15			顺河镇	49568	101.5	4.4
16			单王乡	53180	91	8.30
17			鼓楼街道	8626	3	
18			西市街道	37111	3.6	
19		金安区	城北镇乡	37202	72.8	4.125
20			木厂镇	36926	58.30	10.478
21			淠东乡	43848	41	4.389
22			马头镇	36876	18	5.19
23			三里桥街道	35105	2.8	
24			清水河街道	52156	7.2	
25		霍邱县	彭塔乡	52032	92	9.05
26			冯瓚乡	56588	99.28	9.55
27			潘集乡	56592	119	11.49
合计				1184682	2187.4	108.152

1.2 水利工程

1950 年代以后，淠河干流下游进行了较大规模的治理。2009 年起，淠河防洪治理工程、淠河综合治理工程陆续实施。通过整治干流河道和加固堤防，完善防洪管理体系，初步建立起淠河防洪体系，对保障流域人民生命财产安全和促进流域内的经济社会可持续发展具有重要作用。

淠河目前共涉及堤线堤顶宽度 2-6m，部分结合交通道路。淠河干流沿岸现有主要圩口 23 个，其中万亩以上圩口 8 个，圩区保护面积 579km²，耕地 58 万亩，人口 65 万人。东淠河霍山段属山丘区，分布有大小 7 个圩区。沿线共涉及 98 座排涝与灌溉涵闸，跨河拦蓄工程涉及 6 座，主要功能为灌溉引水、发电、城市滨水景观。

1.2.1 圩区堤防工程

淠河干流沿岸现有主要圩口 23 个，其中万亩以上圩口 8 个，圩区保护面积 579km²，耕地 58 万亩，人口 65 万人。东淠河霍山段属山丘区，分布有大小 7 个圩区。其中东淠河霍山城关圩防洪标准为 20 年一遇；淠河横排头以下六安城区段及月亮岛外护圩防洪标准为 50 年一遇。其余堤防为 20 年一遇。六安市城区淠河防洪设施主要包括淠河左、右岸防洪堤工程，凤凰河左右岸防洪堤工程，以及月亮岛防洪圈堤工程。

上世纪 50 年代，淠河中下游曾进行过较大规模的治理，淠河左岸顺河修筑了石板冲圩、城区段堤防、顺新圩、单王圩、隐贤圩、民生圩、民康圩，右岸顺河修筑了苏陆圩、城区段堤防、马六圩、张马洲堤。1991 年大水后，利用以工代赈资金，修复和加固了隐贤圩、张马淠堤、民生圩等几段淠河堤防。2000 年以后，六安市根据城市防洪的需要，按防御 50 年一遇洪水标准，整治了淠河右堤窑岗嘴大桥~刘家庄段和淠河左堤窑岗嘴大桥~橡胶坝段。东淠河霍山段分布有黑石渡圩、城关圩、双山湾圩、高桥湾圩、移洋湾圩、下符桥圩、庙岗集圩等 7 个圩区，城关圩以外的 6 个圩区面积较小。

六安城区规划范围为北至合(肥)六(安)叶(集)高速公路桥，南至宁(南京)西(安)铁路，东到三元河，西到商(丘)景(德镇)高速公路，规划面积为 120km²，城区人口 120 万人。淠河横排头以下(不含六安城区)段沿河两岸圩区保护面积共 504.9km²，耕地共 50.57 万亩，保护人口共 55.62 万人。月亮岛为外护圩，面积 1.13km²，人口 1.35 万人。东淠河霍山城关圩位于东淠河右岸，保护霍山县城和迎驾酒厂等工矿企业，圩区面积 15.37hm²，保护人口 6.14 万人、耕地 0.65 万亩。

淠河主要圩口保护面积、人口情况统计见表 1.2-1。

表 1.2-1 溧河主要圩口保护面积、人口情况统计表

序号	河段名称	所在圩口	岸别	河道桩号	长度 (km)	保护面积 (km ²)	保护 耕地 (万亩)	保护人口 (万人)
1	东 淠 河	城关圩（上段）	右	0+000～8+610	8.050	6.90	0.67	1.036
2		城关圩（下段）	右	8+787～11+092	3.175	8.47	0.65	5.1
3		下符桥圩	右	17+866～19+358	1.492	7.14	0.81	0.63
4		移洋湾圩	右	13+165～16+134	2.969	1.22	0.14	0.19
5		庙岗集圩	右	32+657	2.000	4.5	0.45	0.37
6		黑石渡圩	左	0+794～3+227	2.433	2.67	0.28	0.45
7		双山湾圩	左	6+057～7+679	1.622	1.27	0.15	0.18
8		高桥湾圩	左	9+860～13+330	3.470	1.60	0.18	0.24
		合计			25.211	33.770	3.330	8.196
9	淠 河 干 流	苏陆圩	右	0+000～21+726	21.726	102	9.69	13.92
10		六安城区段提防	右	21+726～45+914	24.188	74.5	1.94	51.72
11		马六圩	右	45+914～73+344	27.430	63.9	6.99	9.27
12		张马淠堤	右	73+344～105+952	32.608	150.2	15.8	13.21
13		石板冲圩	左	0+000～9+800	9.800	7	0.57	1.32
14		分路口圩	左	9+800～24+535	14.735	17.4	1.73	2.35
15		六安城区段提防	左	24+535～43+719	19.184	4	0.4	0.52
16		顺新圩、单王圩	左	43+719～75+994	32.275	70	6.25	7.73
17		隐贤圩	左	75+994～89+661	13.667	40	3.99	4.03
18		马湾圩	左	89+661～96+520	6.859	2.6	0.35	0.09
19		民生圩	左	96+520～115+100	18.580	44.5	4.5	3.5
20		民康圩	左	115+100～121+405	6.305	7.3	0.7	0.2
		合计			227.357	583.40	52.91	107.86
总计					252.568	617.17	56.24	116.06

1.2.2 穿堤涵闸工程

溧河沿线共涉及 69 座涵闸，其中霍山涉及 15 座，裕安区 28 座，金安区 15 座，霍邱 11 座。涵闸主要功能排涝与抗旱，这些涵洞的结构主要为 PVC、浆砌石拱涵和砌石方涵，功能多年来为抗旱与排涝发挥了巨大的作用，产生了很好的经济效益和社会效益。

1.2.3 跨河拦蓄工程

溧河上跨河的拦蓄工程主要有 6 座，其中位于西溧河的工程为独山镇橡胶坝，东溧河有梁家滩水利枢纽工程、高桥湾水利枢纽工程，以及溧河干流上横排头水利枢纽、新安橡胶坝和城北橡胶坝水利工程。其中横排头水利枢纽为溧河灌

区渠首，功能主要供城乡与农业灌溉用水，梁家滩水利枢纽工程功能淝源渠灌溉引水以及发电，其余拦蓄工程主要为城区水生态水环境营造水景观功能。

1.2.4 河势敏感区与险工险段

①东西淝河两河汇合

两河汇合口处，属于河势变化明显河段，一方面属于河流迎流顶冲河段，需加强岸坡的防护与保护，另外一方面两河汇合口河流激变影响，河势演变较剧烈，岸线长度 7.36km。

③洲滩敏感河段

淝河洲滩位于六安市城区河段月亮岛，面积 2250 亩，皖西学院位于岛内，在校师生两万三千余人，沿月亮岛环岛公路景观带防洪堤防。洲滩洲首与洲尾属于敏感河段设置为控制利用区，总长度 1.2km。

②险工险段

淝河佛子岭水库以下河段系天然多沙河道，水流急，河槽弯曲多变，中泓摇摆不定，流势不稳，迎流顶冲段滩地坍塌严重，滩地面积大量减少，很多堤段主河槽紧靠堤防，加上原来筑堤土质较差，大部分为砂土和粉质壤土，行洪期间淘刷堤脚和堤坡，造成险情，局部堤段曾经被大水冲毁；部分岗地由于土质比较疏松，行洪期间岸坡坍塌，造成耕地流失，附近群众的生命财产受到严重威胁。近期水利部门组织对多处险工进行过治理，结构形式主要为浆砌石结构和现浇混凝土结构。

现状险工险段共有 24 处，总计 30.514km，其中东淝河霍山段有 2 段险工，包括山姑坟段险工、张家湾段险工，共长 3.005km；淝河横排头以下两岸共有险工 22 段，总长 27.509km。

1.2.5 供水与灌溉工程

淝河上修建的大型水利工程主要有佛子岭、磨子潭、响洪甸、白莲崖四座大型水库及横排头水利枢纽工程。佛子岭、磨子潭、响洪甸、白莲崖四大水库都是以防洪为主的综合利用工程。横排头水利枢纽工程是淝河灌区的渠首工程，设计引水流量 $300\text{m}^3/\text{s}$ ，设计灌溉面积 660 万亩，调节拦蓄了淝河大量的洪水，不仅大大提高了淝河中下游的防洪标准，而且还起到了辅助淮河干流蓄洪的作用。随着淝河上游大中型水库工程的建成，淝河流域的灌溉事业也得到迅速发展，相继

建成了淠源渠灌区、淠河灌区、小淠河灌区等一批灌溉工程。淠河灌区控制面积 7750km²，设计灌溉面积 44 万 hm²，淠河灌区在六安市范围内，有总干渠、淠东干渠、淠杭干渠、瓦西干渠、潜南干渠、瓦东干渠、滁河干渠等，是六安市和合肥市重要的农业用水和城市生活用水水源。淠源渠灌区、小淠河灌区分别是霍山县和霍邱县境内主要灌区。

六安市淠河水源地列入全国重要饮用水源地与安徽省重要水源地，六安城区供水水源一水厂、二水厂、东城水厂、示范园区水厂、金安区利民水厂、裕安区城南水厂以及合肥市城区供水的水源地。霍山县现状水源地为佛子岭水库坝下，霍山县城有自来水厂 2 座，分别为霍山县自来水厂和霍山县第二自来水厂，设计供水能力分别为 6 万 t/d 和 4 万 t/d。其中六安市与霍山县设计总供水能力 48.5 万 t/d，供水人口 85 万人。六安市城市集中饮用水水源地现状基本情况见表 1.2-2。

表 1.2-2 六安市城市集中饮用水水源地现状基本情况表

水源地名称	水厂名称	水源地类型	设计供水能力（万 t/d）	现状供水能力（万 t/d）	供水人口（万人）
六安市淠河水源地	城区二水厂	河流	10	10	60
	城区一水厂	河流	10	9	
	城区东城水厂	河流	7.5	4	10
	示范园区水厂	河流	3	0.1	10
	金安区利民水厂	河流	3	0.8	3
	裕安区城南水厂	河流	5	0.8	2
	霍山县自来水厂	河流	6		
	霍山县第二自来水厂	河流	4		
合计			48.5	24.7	85

1.3 饮用水水源地

六安市淠河水源地列入全国重要饮用水源地与安徽省重要水源地，按照《安徽省城镇生活饮用水水源环境保护条例》规定，地表水饮用水源保护区分为一级保护区和二级保护区，必要时也可在二级保护区范围外设置准保护区。依据安徽省环境保护局下发的《关于印发安徽省城市集中式饮用水水源保护区划分方案的通知》（环水函〔2009〕268 号）中针对六安市城市饮用水水源保护区的划分成

果，六安市城镇集中饮用水水源地保护区划分见表 3-2。其中一级保护区位于樊通桥至梅山路桥段 6.39km 的水域，二级保护区位于淠河总干渠上游两河口-横排头-樊通桥段，梅山路桥～朝阳路桥～罗管闸段 17.8km 水域。

涉及本次规划河段为两河口-横排头为饮用水源二级保护区。六安市城镇集中饮用水水源地保护区划分见表 1.3-1。

表 1.3-1 六安市城镇集中饮用水水源地保护区划分表

水源地名称	类型	水系	水厂名称	水域			陆域		
				一级保护区	二级保护区	准保护区	一级保护区	二级保护区	准保护区
六安市淠河水源地	河流	淠河	二水厂、东城水厂、一水厂、示范园水厂、利民水厂、城南水厂	樊通桥至梅山路桥段 6.39km 的水域	淠河总干渠上游两河口-横排头-樊通桥段，梅山路桥～朝阳路桥～罗管闸段 17.8km 水域		一级保护区水域岸边纵深 200m 陆域	二级保护区水域岸边纵深 200m 陆域	准保护区水域岸边纵深 200m 的陆域

1.4 城区河段开发利用

六安市城区河段现状系统通过治理，岸线开发利用程度较高，现状城区段结合六安国家级淠河湿地公园建设为滨河景观，生态廊道，现状起讫点分别为县道 101 大桥与寿春桥，左岸 7.2km 岸线，右岸 8.6km 岸线，包括月亮岛岸线 5.2km。

霍山县城城区河段通过系统治理，岸线开发利用结合东淠河湿地公园建设为滨河景观，生态廊道，现状岸线利用长度左岸为 2.8km，右岸为 1.55km。

沿线乡镇河段现状开发利用主要包括独山镇、佛子岭镇、苏埠镇段，岸线开发利用主要以滨河景观结合生态旅游为主，部分河段进行了光伏发电。其中为独山镇左岸开发利用河段 4.2km，右岸开发利用 1.78km，开发功能主要城市滨水景观。佛子岭镇开发利用河段左岸位于迎驾酒厂段，长度 1.05km，右岸开发主要为镇区段沿线滨河景观 1.5km。苏埠镇岸线利用主要集中于河道右岸，主要利用河岸滩地进行光伏发电，岸线利用率长度 2.5km。其余乡镇除进行防洪对堤防河道进行治理，未进行系统开发利用，基本维持自然岸线状态。

1.5 淠河生态经济带与湿地

（一）淠河生态经济带建设

为加快六安市绿色发展，同步建成小康社会，2015 年 6 月，六安市委市政府作出决定，正式启动淠河经济带建设，要把淠河沿岸建设成沿河流域的安全带、

生态带、产业带、观光带和富民带，形成六安市绿色发展战略的又一个主战场和增长极。按照《六安淠河生态经济带发展规划（2015—2030 年）》，沿淠河将强化生态保护修复，坚持防洪、排涝、灌溉相结合，统筹推进水安全、水环境、水景观、水文化和水经济建设。同时，利用淠河优良的生态农业基础，将之打造成现代农业、绿色产业带。沿淠河要实施“生态菜篮子”工程，创建星罗棋布的蔬菜生产产业园，构建沿河蔬菜生产产业带。沿淠河将强化保护该水域环境的生态平衡。对淠河上游山区，围绕森林分类经营及“天保”工程，将淠河干流第一道山脊全部列入重点公益林保护区，严禁采伐；对中下游丘陵及平原地区，遵照宜林则林、宜草则草和乔、灌、花、草相结合的原则，对沿淠河流域河堤路网、宜林滩涂进行全面绿化，加大生态林、防浪林、经济林建设力度，力争用两年左右的时间打造沿淠河百里绿色长廊。同时，充分利用淠河丰富的水资源，根据环境承载能力，确定重点养殖乡镇、科学布局白鹅养殖区域，打造沿淠河一线皖西白鹅产业带，提高皖西白鹅养殖整体效益，实现富民养殖。

（二）安徽六安淠河国家湿地公园

安徽六安淠河国家湿地公园于 2011 年设立，2020 年 3 月 18 日，国家林业和草原局批复同意对安徽淠河国家湿地公园范围调整。为更好的推进水源水质的保护，湿地公园南延伸至淠河上游两河口，为进一步加强淠河下游水系生态修复河保护功能，北延伸至合六叶高速公路下游 5.2 公里，总长度 56.8km，湿地公园总面积 4560.91 公顷，其中湿地面积 3935.77 公顷，湿地率 86.10%，是典型的河流湿地类型。划分为湿地保育区、湿地恢复区、合理利用区 3 个功能区。六安淠河国家湿地公园情况见表 1.5-2。

表 1.5-2 六安淠河国家湿地公园情况表

名 称	级 别	湿地公园面积 (h m²)	公园内湿地 面积(h m²)	新建 时间	晋升国家 级时间	国家验 收时间	所在县 (市、 区)	主要保护 对象
淠河国家 湿地公园	国家 级	4560.91	3935.77	2011.12	2011.12	已通过	六安市	河流湿地 生态系统

湿地生态保育区：从两河口至 312 国道段为湿地生态保育区，该区湿地采取封闭式生态恢复，减弱人为活动对湿地的干扰，使湿地生态系统健康发展，同时为下游湿地进行生态补水。

湿地合理利用区：从 312 国道至城北橡胶坝为淠河滨水发展开发利用区，为

湿地休闲娱乐区，现状开发了河滨状态良好的滩涂及湿地，建设亲水平台及城市公园，为城市居民休憩游玩、开展科普教育等活动的场地。

湿地恢复区：从合六叶高速至城北橡胶坝下游 5.2km，划分为湿地保留区，以进一步加强淠河下游水系生态修复河保护功能。

根据《安徽省六安淠河国家湿地公园管理办法》（六政〔2011〕32 号）和《安徽六安淠河国家湿地公园总体规划》，办法中明确要求大力保护湿地内的生态环境，禁止在湿地公园内围垦、采砂等活动，严查非法捕鱼、乱倒垃圾、污染水源等行为。为保护湿地公园内的地形地貌，不得在湿地公园内从事砌石、填土、采矿、硬化地面、倾倒弃(废)土(物)等改变地形地貌的行为；应当保持湿地公园内的河、塘、泉、池、溪等水体的水流、水源的生态原状，不得擅自占用、围圈、填埋、堵截、遮掩水体、水面等；严格控制影响湿地公园环境质量的污染物排放，使湿地公园的环境质量达到国家标准和地方标准。

1.6 沿线采砂开发利用

淠河河道采砂始于 20 世纪 80 年代后期，到 90 年代中后期规模逐渐增大。近年来，随着地区经济的快速发展，建筑业规模的不断扩大，建筑市场对砂石的需求量的不断增长，淠河河道采砂规模不断扩大，滥采乱挖、掠夺性开采现象日趋严重，严重影响河势稳定、防洪安全及涉水工程和水源保护区安全。为加强淠河河道采砂的管理工作，各地区各政府管理部门出台了一系列的管理政策及措施。目前，淠河河道采砂管理工作正逐步走向科学、依法、规范的轨道。

结合已批复的《淠河河道采砂规划》，淠河划定为可采区共 10 处，可采区占用岸线长 59.93km，采砂利用可采深度主要为 3~8m，采砂岸线利用范围除上游霍山县城以上一段 4.46km，其余采砂均位于六安市城区以下淠河中下游段。

1.7 涉河工程

1.7.1 涉河交通及市政工程

东淠河主河道佛子岭水库大坝一下符桥镇团山嘴段已修建桥梁 5 座，自上而下依次为佛子岭电站大桥（桥长 230m）、迎驾大桥（桥长 210m）、迎驾二桥（桥长 275m）、黑石渡大桥（桥长 412m）、衡山大桥（桥长 522m），桥长均超过 100m。西淠河响洪甸水库坝下主河道主要跨（拦）河建筑物有独山大桥等。佛子岭水库以下淠河干流河段主要跨（拦）河建筑物有黑石渡桥、横排头漫水桥、苏石大桥、

合武铁路特大桥、宁西铁路特大桥、312 国道（G312）特大桥（淠联大桥）、六潜高速公路特大桥、窑岗嘴大桥、云露桥、新安大桥、合六叶高速公路特大桥和大店岗桥，现状上述跨河建筑物运行良好。

1.7.2 沿线取水口、排污口工程

（1）取水口

沿河现状分布有 9 处取水口，相关取水口基本情况分别见表 1.7-1。

表 1.7-1 取水口现状情况统计表

序号	取水户名称	水源类型	水源名称	供水对象	取水地点	占用岸线 (m)
1	六安市裕安区陶洪集供水站	江河	东淠河	生活	裕安区青山乡杨湾村	10
2	六安市裕安区西河口供水站	江河	西淠河	生活	裕安区西河口乡郝集村	10
3	六安市方圆商砼有限公司	江河	淠河	建筑生产	城南镇周湾村	10
4	六安市裕安区韩摆渡镇韩摆渡自来水厂	江河	淠河	生活	裕安区淠河韩摆渡镇	10
5	六安市东兴矿业有限公司	江河	淠河	矿业生产	裕安区城南镇周湾村	10
6	六安市丰源自来水有限公司	江河	淠河	生活	淠河右岸，宁西铁路跨淠河大桥南约 1500 米	10
7	六安市振宇商砼有限公司	江河	淠河	建筑生产	裕安区城南镇周湾村	10
8	霍邱县康益源自来水有限公司	江河	淠河	生活	霍邱县冯瓴乡淠河左岸	10
9	霍邱县隐南自来水有限公司	江河	淠河	生活	彭塔乡赵圩村双台淠河左岸	10
	合计					110

（2）排污口

沿线共设置 21 座排污口，其中规模以上 14 座，规模以下 7 座工程，占用岸线长度 350m。淠河沿线现状排污口情况见表 1.7-2。

表 1.7-2 淠河沿线现状排污口统计表

序号	入河排污口名称	河湖名称	入河排污口类型	所在地	污水入河方式	排放方式	占用岸线长度（m）
1	六安市裕安区大雁河生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	鼓楼街道	涵闸	连续	20
2	六安市裕安区永安桥亭生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	西市街道	涵闸	连续	20
3	六安市裕安区城北小学生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	鼓楼街道	涵闸	连续	20
4	六安市裕安区平桥排涝站生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	六安市将军路与淠河路交叉口处	涵闸	连续	20
5	六安市裕安区单王乡街东排涝涵生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	单王乡街道委员会	明渠	连续	20
6	六安市裕安区韩摆渡镇马家庵生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	六安市裕安区韩摆渡镇马家庵村曙光村民组马其芝家屋后（去园艺场路边）	明渠	连续	20
7	六安市裕安区顺河镇新河口生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	六安市裕安区顺河镇河套村河口组（顺河镇综合文化站大门外河道右岸桥下游10m处）	管道	连续	20
8	六安市裕安区便民滩生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	鼓楼街道办事处	涵闸	连续	20

序号	入河排污口名称	河湖名称	入河排污口类型	所在地	污水入河方式	排放方式	占用岸线长度 (m)
9	六安市金安区城北污水处理厂混合入河排污口	淠河	雨污合流市政排水口	金安区	明渠	连续	20
10	六安市金安区东城污水处理厂混合入河排污口	淠河	雨污合流市政排水口	金安区	管道	连续	20
11	霍山县安徽迎驾贡酒股份有限公司曲酒分公司工业入河排污口	东淠河	工业废水入河排污口	衡山镇永康桥村	明渠	间歇	20
12	霍山县回音必集团安徽制药有限公司工业入河排污口	东淠河	工业废水入河排污口	衡山镇迎驾厂社区	涵闸	间歇	20
13	霍山县污水处理厂混合入河排污口	东淠河	混合废污水入河排污口	衡山镇	明渠	连续	20
14	霍山县佛子岭镇污水处理厂混合入河排污口	东淠河	混合废污水入河排污口	佛子岭镇佛子岭社区	明渠	间歇	20
15	六安市裕安区新安镇街东河生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	新安镇赵园村韩园组	管道	连续	10
16	六安市裕安区新安镇祠堂桥生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	新安镇赵园村韩园组	管道	连续	10
17	六安市裕安区独山镇龙井再生纸厂（自豪纸业）工业入河排污口	西淠河	企业(工厂)入河排污口	六安市裕安区独山镇龙井村	明渠	间歇	10
18	六安市金安区清水河亭混合入河排污口	淠河	雨污合流市政排水口	金安区	涵闸	连续	10

序号	入河排污口名称	河湖名称	入河排污口类型	所在地	污水入河方式	排放方式	占用岸线长度 (m)
19	六安市金安区苏大堰支渠李台子排涝闸混合入河排污口	淠河	雨污合流市政排水口	金安区	涵闸	连续	10
20	霍邱县冯瓴乡冯瓴街道桥上生活入河排污口	淠河	市政生活入河排污口	冯瓴乡	管道	间歇	10
21	霍山县安徽迎驾贡酒股份有限公司工业入河排污口	东淠河	工业废水入河排污口	佛子岭镇佛子岭社区	暗管	间歇	10
合计							350

1.7.3 航道与渡口工程

(1) 航道

淠河现状具备航道条件的有两段，一段位于上游为大潜山干渠航道，航道长度为 10km，主要为两河口至横排头，航道等级为 6 级。航道现状见表 1.7-3。

表 1.7-3 淠河航道现状

航道名称	起点名称	终点名称	航道里程 (km)	现状等级	是否通航
大潜山干渠	两河口	横排头船闸	10	6	是

(2) 渡口

老淠河流域渡口渡运通航环境较为严峻，渡口经营范围由于采砂航路遭到严重破坏，渡口经营范围内航道得不到有效合法性保护。目前有渡口 9 个，其中金安区 1 个、裕安区 3 个、霍邱县 5 个。

1.8 违法违规占用岸线工程

通过现场调查分析现状淠河沿线部分河滩建设光伏发电工程与占用河道管理范围建设的房屋。其中光伏发电主要集中在苏埠镇河段，违法在河道内建设房屋主要集中在下游河道，占用河道管理范围。

(1) 光伏发电

光伏发电主要在沿淠河右岸苏埠镇段，占用约 2.5km 河滩地，安徽六安市苏

埠镇苏石大桥下，淠河滩区上 2 座“渔光互补”光伏电站。两处光伏发电分别位于苏埠镇苏南村与淠河村滩地，两处项目占地分别为 550 亩、600 亩，占用岸线长度分别为 1.43km，1.07km。

（2）堤内房屋

裕安区新安镇、顺河镇、单王乡尚有一些农户占用淠河河道滩地、堤岸，违章居住生活、耕种。违建房屋主要集中在下游河段，共计 3 处。城北橡胶坝下游 1km 处新安镇迎水村，约 5 户居民，占用岸线 95m；田墩村 3 户，岸线占用 50m；冯瓴乡 35 户，占用岸线 610m。

（3）堤内耕地

顺河镇王滩、东滩等村在河道内有 3000 多亩农田；单王乡东湾村由于历史遗留问题，有 2 个生产组近千亩农田在河道内；单王乡单王街道有农户在河滩地种植大面积树木（约 1000 多株）。金安区淠东乡境内 7 个沿河村，埂外滩地上耕地面积约 3500 亩；马头镇陈滩村在河道内滩区有耕地 1000 余亩和数百亩。霍邱县冯瓴乡和彭塔乡有圩区农户在淠河河道滩地上种植作物，规模分别大约为 2400 亩和 700 亩。

1.9 淠河管理体制与管理成效

1.9.1 管理体制

目前淠河河道管理以省、市、县各级水利部门为主，涉及到的风景名胜区、湿地公园、跨河交叉建筑物由其相应的专业部门进行管理。其中横排头水利枢纽由水利厅下属淠史杭管理总局管理，淠河横排头以下湿地公园由六安市淠河国家湿地公园管理局管理，青山湿地公园由裕安区政府管理，穿堤排水口及涵闸站等建筑物由水利部门管理，跨河公路桥梁、航道由交通部门管理，铁路桥梁铁路部门管理，通讯光缆由电信等通讯部门管理。

为进一步加强淠河管理保护工作，目前淠河实行河长制管理方式，河长制管理主要任务：严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围。落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区。科学编制岸线利用规划，切实加强河湖岸线管理，禁止不符合河道功能定位的涉河开发活动。加强河湖管理范围内水事活动管理。健

全完善涉河涉湖建设项目监管制度。认真落实建设项目占用水域补偿制度。强化河湖采砂管理，健全采砂管理机构，按照管理权限科学编制采砂规划，依法加强监管。严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂，对已非法侵占、围垦的，要制定计划，限期清退；对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清理整治，逐步恢复河湖水域岸线生态功能。

1.9.2 管理成效

河湖“清四乱”依靠河长制清理乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。开展河湖“清四乱”专项行动，是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要举措，是推进河长制工作的重要任务，更是治理水污染、保护生态环境的有效途径。近年来淠河“清四乱”结合淠河治理等工程与非工程措施取得成效明显。

流域内霍山县、金安区、裕安区、霍邱县和寿县境内整治干流河道和加固堤防，完善防洪管理体系，使防洪保护区的防洪标准总体达到 10~20 年一遇，六安城区段达到 50 年一遇，保障流域人民生命财产安全。六安市政府同期实施淠河综合治理工程新建城区橡胶坝，同步进行城区污水综合整治工程。淠河沿岸污水治理工程包括沿淠河堤岸线污水管道及泵站、城南新区污水管道及泵站、淠河东岸老城区污水截流、月亮岛污水管道及泵站、新建 7 万吨/日污水处理厂等工程，使城区河段水质得到较大改善。

六安市裕安区西淠河综合治理工程干支流综合整治工程改善了区域水环境，沿河水土保持和生态修复营造生态林 8000 亩，营造经济林 12000 亩，设置生态防护带 10km，修复河滩湿地 21 万平方米。水环境整治布设 50 处固定式垃圾收集设施和转运设备，布设污水处理系统共 20 处，建设 2000m³/d 污水处理厂一座。

长期以来，在淠河流域各县区水务部门联合环保、建设、卫生、农业、林业等部门，对流域内饮用水源地强化监督管理，通过严格控制采砂、各类矿山开采，清理整顿各类非法石料加工厂，建立农村垃圾集中收集、集中清运、集中处理的有效机制，全面改善了流域的生态环境状况。

2 岸线保护和利用形势分析

2.1 岸线保护和利用存在的主要问题

（一）岸线总体规划亟需制定

岸线资源是区域经济社会发展的重要支撑，具有稀缺性和不可替代性。沿岸周边地区经济持续快速发展，沿湖岸线资源加快开发利用。近年来，河（湖）长制的出台、生态敏感区的划定、城镇化建设的需求等等，对沿湖岸线资源保护与利用提出了新的要求。为统筹水库岸线资源的保护和利用，促进水库岸线资源的有效保护、科学利用和依法管理，迫切需要对水库岸线资源的保护和利用制定系统性规划，以指导今后一段时间内的水库岸线管理保护工作。

（二）岸线利用项目日益增多，岸线开发利用与管理系统性与协调性需进一步增强。

淠河岸线以防洪、水资源、生态环境等开发利用功能，岸线管理涉及水利、交通、航运、市政、环保等行业或部门，各功能与各部门之间缺乏统筹协调，一方面岸线利用项目往往根据各自工程特性进行建设，忽视所处河段的河势稳定性等，部分利用项目的建设多立足于局部利益，缺乏与经济发展及其他相关行业规划的协调，常以单一功能进行岸线的开发利用，不能达到岸线资源的优化配置，岸线利用效率不高，不能充分发挥岸线资源的效能。另一方面各部门间和行业间缺乏统一协调，各职能部门职责不清，各自为政，多头管理，造成岸线资源的配置不够合理，对岸线治理保护研究不够，缺乏有效的控制措施。

由于目前淠河流域缺乏统一的岸线利用管理规划的指导和相关的管理制度、政策，给岸线资源的科学合理利用和管理造成困难，河道管理范围内建设项目审查规划依据不充分。不具有法律效力的涉河项目开发建设利用的区域是否侵占岸线的性质难以确定，管理和审批依据不足、难度大，造成岸线利用缺乏规范的管理制度和政策。总体而言，当前已开发利用的项目对当地的生活与经济带来效益的同时，还需加大岸线治理保护的力度。

（二）局部河段堤防标准偏低、河道险工险段多，部分河段无防汛道路

经过多年建设，淠河两岸堤防大部分已按相应的防洪标准进行加高加固，部分非城区河段防洪标准仍然偏低，不能达到 20 一遇防洪标准。另外，在六安市

城区段河道由于采砂造成河床下切的情况下，城区堤防大部分已提高到 100 年一遇，有局部河段地面高程不满足防御 100 年一遇洪水的要求。溧河为砂质河床，受水流冲击及人为采砂等多种因素影响，河床及岸坡极不稳定，河道原始地貌破坏较为严重，堤岸已有不同程度塌滑现象。部分河段无防汛道路，发生险情时无法及时抢险救援。

由于城区河段为营造城市景观需求，在部分河段进行开发利用建设拦蓄水工程。一方面受采砂影响，拦蓄水工程产生回水段河道原始地貌破坏较为严重，堤岸已有不同程度塌滑现象。另一方面节制闸蓄水运行后，在长期浸水饱和作用下以及水浪冲刷或淘蚀作用下存在堤岸坍塌再造问题。尤其凹岸河段在迎流顶冲作用下存在堤岸稳定问题。

（三）受采砂影响河道河势演变剧烈，影响河道防洪行洪生态等功能

近年来，随着地区经济的快速发展，建筑业规模的不断扩大，建筑市场对砂石的需求量的不断增长，溧河河道采砂规模不断扩大，滥采乱挖、掠夺性开采现象日趋严重，严重影响河势稳定、防洪安全及涉水工程和水源保护区安全。另外一方面上游大型拦蓄工程建成后，造成下游河道来沙来水发生根本性变化，洪峰削平，水流变清，河床开始重新塑造，演变十分强烈，河流变清，河床主要以沙质河床为主，原来的蜿蜒型河道河槽逐渐由宽浅转变为深窄，转变为弯曲河道，上游水库建成后几十年，溧河形成了稳定了弯曲河流，在枯水季节容易出现分汊等情况。上游拦蓄造成下游水量明显减少，下游河道萎缩，河滩湿地减少，出现生态功能退化等现象。

（四）部分河道范围内存在滩区耕种与光伏发电等，不符合涉河管理要求。

裕安区新安镇、顺河镇、单王乡尚有一些农户占用溧河河道滩地、堤岸，违章居住生活、耕种，滩区农业生产污染水体，汛期阻水严重。顺河镇王滩、东滩等村在河道内有 3000 多亩农田；单王乡东湾村由于历史遗留问题，有 2 个生产组近千亩农田在河道内；单王乡单王街道有农户在河滩地种植大面积树木（约 1000 多株）。金安区溧东乡境内 7 个沿河村，埂外滩地上耕地面积约 3500 亩；马头镇陈滩村和溧东乡在河道内滩区各有耕地 1000 余亩和数百亩。霍邱县冯瓠乡和彭塔乡有圩区农户在溧河河道滩地上种植作物，规模分别大约为 2400 亩和 700 亩。这些生活生产活动严重影响河道水环境及汛期行洪安全。

（五）岸线湿地萎缩，河道生态基流不足，水生态水环境状况有待提高。

随着经济社会的快速发展，淠河生态湿地、水生态水环境问题也日益突出。由于在经济建设过程中不够重视河湖的生态保护，同时城镇废污水排放量也逐年增加，加之面源污染未有效控制，导致部分河段水环境水质状况存在不同程度的富营养化，需进一步改善。另外由于对河流水资源的过度开发利用和消耗，横排头以上供水任务重，承担合肥六安两市城乡供水与淠河灌区灌溉任务，使得河流天然径流挤占，下泄流量逐年减少，生态系统受到影响，河道生态基流不足，进一步加剧水环境问题，生态湿地逐年萎缩。

2.2 区域社会经济与发展趋势

淠河承担沿线涉及 65 万人口与 58 万亩耕地防洪排涝安全，承担合肥、六安近千万人口供水与 660 万亩淠史杭灌区农业灌溉任务，同时作为大别山水源涵养区的皖西生态功能保护区列入全国重要生态功能区。

2.2.1 水资源承载能力现状

（1）现状供水分析

a. 历年供水分析

淠河流域供水量主要依托淠河横排头工程供水。淠河工程供水引上游佛、磨、响、白四大水库水源经横排头进入淠河总干渠，向灌区内农业及周边城市提供水源，结合淠河总干渠工程布置情况，淠河总干渠上有横排头渠首枢纽控制断面。横排头受益范围涵盖整个淠河灌区的供水范围，本次重点针对淠河横排头历年供水情况进行分析。

根据横排头自 1980 年以来的全年和汛期（4～9 月基本与淠河灌区农业灌溉时间一致）放水数据统计。横排头渠首多年平均放水量为 21.99 亿 m^3 ，其中汛期 18.11 亿 m^3 ，非汛期 3.88 亿 m^3 ；其中 1980～1989 年期间全年和汛期放水量分别为 25.50 亿 m^3 和 22.88 亿 m^3 ；1990～1999 年期间全年和汛期放水量分别为 23.29 亿 m^3 和 20.34 亿 m^3 ；2000～2010 年期间全年和汛期放水量分别为 18.60 亿 m^3 和 13.69 亿 m^3 ；2011～2018 年期间全年和汛期放水量分别为 20.23 亿 m^3 和 14.89 亿 m^3 。

b. 供水趋势分析

从供水趋势来看，横排头渠首总供水量近年来呈递减趋势，尤其是汛期递减更加明显，非汛期供水量呈递增趋势，主要由于淠河灌区农业节水的不断推进，灌区节水水平不断提高，农业需水量逐步减少，故渠首总水量减少，尤其是汛期因与灌溉期重叠，故减少水量更加明显，非汛期增加的原因主要是由于，灌区内六安市及灌区外合肥市城市供水增加，非汛期给城市供水量的增加，导致非汛期供水量呈递增趋势。

c.供水结构分析

区域用水结构变化明显，高保证率用水比重大。区域范围内一直都是以上游淠河灌区为主要水源，近年来随着灌区节水改造的推进和下游灌区种植结构的调整，区域用水结构发生较大的变化，原灌区内农业用水较历史呈减少趋势，同时区域内由于城市化的发展，城市供水量急剧增加，尤其是以合肥市为代表，灌区农业供水保证为 80%，而城市供水保证率在 95%以上，给区域的供水带来了巨大的压力。

区域内现有的供水结构单一。根据水资源开发利用评价结果可知，区域内现状供水主要还是以地表水为主，2018 年占供水总量的 95.6%，其他水源供水仅占供水总量的 2.8%，其他水源利用程度总体偏低。

（2）规划供水结构与供水趋势分析

本次规划分析淠河流域涵盖了六安市金安、裕安城区、霍山县城、霍邱以及淮南市寿县各行业用水情况，本次结合各市、县区水资源综合规划成果分析规划年用水结构以及用水趋势变化。

淠河流域用水总量持续增长，用水结构明显变化。城市生活和工业用水逐年增加，农业用水占比较大，但有逐年减少趋势，河道外生态用水也呈现逐年增加的趋势。到 2030 年生活与工业刚性用水比例达到 28%，农业用水比例降至 70%。以上各用水比例的变化，一方面反映了规划期社会经济结构转换进程中城市化与工业化的影响，另一方面由于加大了农田灌溉节水力度，农业用水将逐渐减少。经分析，各部门需水比例变化与六安市今后产业结构的调整和社会经济的发展趋势基本吻合。

（3）水资源承载力与开发潜力分析

降水时空分布差异较大,年径流量主要集中在汛期 5~9 月份,占全年的 60~70%。年际变化上,由于径流受到降雨等诸多因素的影响,其年际变化较降水更为剧烈,受气候、地形和经济条件等因素的限制,遭遇偏干旱年份时,就会出现水资源短缺、供求矛盾紧张的局面。人均水资源量不高,水资源短缺情况时有发生,2019 年发生较为严重的干旱,部分城市生活用水难以满足。

从水源角度分析,目前淠河上游已建四大水库调蓄供水,上游水资源开发利用程度较高,可挖潜的空间较小,淠河中游区间流域来水也较丰富,可进一步挖掘中游的水资源拦蓄工程。从开发利用程度分析,淠河开发利用程度较高,需要通过挖潜节水措施来保证区域水资源用水保障。从供水结构分析,城市供水比例逐渐上升,增加趋势明显,农业灌溉用水比例逐渐降低。随着合肥,六安未来城市迅速发展,需水会进一步增加,城市需水会进一步增加,区域农业用水比例较高,需要进一步挖掘农业灌溉节水能力建设,提高渠系水利用系数,加强灌区改造,提升灌区的现代化水平,降低灌区用水以保障区域城市供水。

(4) 供水工程体系规划

a.建设城南水库工程

城南水库主要是以城市备用水源、生态安全及灌溉为主,兼有营造宽阔的滨水景观和生态湿地绿色长廊等功能的综合性水利工程。规划位置为淠河中游 312 国道桥下游约 500m 处,坝址处控制流域面积 4920km²,多年平均径流量 36.6 亿 m³,总库容 4000 万 m³,坝高 4.5m,设计蓄水位 36.5m。水库采用节制闸型式拦蓄上游来水,节制闸设计泄洪流量 6940m³/s。

b.灌区节水改造与续建配套工程

实施淠史杭灌区节水改造与续建配套工程,促进规模化节水灌溉的发展,对干渠渠系进行综合治理,在增加输水能力的同时,提高其泄洪能力,对支渠及其以下渠系进行田间工程配套,提高灌区工程配套率和灌溉水利用系数,建设一批现代化的灌区综合示范区,为淠史杭“数字灌区”建设提供工程保障。

2.2.2 涉水生态空间保护与利用

淠河上游及沿线地区以山林、农田、滩涂为主,地形地貌独特,生态环境基底良好,是安徽省重要的水源地和六安市的南北绿色生态廊道。目前该区域主要

以强化水源地生态保护，构建区域水生态安全格局，打造淠河生态廊道，连通淮河生态带和大别山生态功能区为主。

淠河涉及的主要生态保护区包括两处，一处为淠河饮用水源保护区，另一处为六安淠河国家湿地公园。淠河饮用水源保护区为六安市淠河水源地列入全国重要饮用水源地与安徽省重要水源地。目前淠河上在建有安徽六安淠河国家湿地公园，制定和实施了《六安淠河生态经济带发展规划（2015—2030 年）》。

2.2.3 防洪基础设施保障分析

淠河六安城区段防洪标准为 50 年一遇，淠河城区段堤防现状为二级，左堤起讫位置商景高速公路桥~合六叶高速公路桥；右堤起讫位置淠联大桥~合六叶高速公路桥，长度 22km，现状标准 50 年一遇。淠河横排头以下其他河段防洪标准为 20 年一遇，东淠河霍山县城关圩防洪标准为 20 年一遇、下符桥圩防洪标准为 10 年一遇。淠河现状总体防洪标准 10~50 年，规划提升为 20~100 年。

2.3 经济社会发展对岸线保护和利用的新要求

淠河地处皖西大别山腹地社会经济发展较为缓慢，主要依赖茶叶与旅游带动经济发展。2016 年，总书记视察安徽金寨革命老区时提出：“打好脱贫攻坚战，让老区人民过上幸福美好生活”。按照党中央提出的精准扶贫要求，与此同时，区域也是打赢脱贫攻坚的重点区域，这对沿岸地区的岸线保护与利用提出了新要求。

大别山水源涵养区域作为皖西生态功能保护区列入全国重要生态功能区，是淮河水系诸多中小型河流的发源地以及水源水库的涵养区，也是淮河中游的重要水源补给区，电站调峰补库为电力系统提高效能作出重大贡献。长期以来，水库在调蓄流域洪水、保障城乡用水、发展农业灌溉、维护生物多样性和推动区域发展等方面发挥了巨大作用。

（1）河（湖）长制对岸线利用提出了新要求

党的十九大强调，生态文明建设功在当代、利在千秋，要推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。在湖泊实施湖长制是贯彻党的十九大精神、加强生态文明建设的具体举措，是关于全面推行河长制的意见提出的明确要求，是加强湖泊管理保护、改善湖泊生态环境、维护湖泊健康生命、实现湖泊功能永续利用

的重要制度保障。

实施湖长制，实行湖泊岸线分区管理，依据土地利用总体规划等，合理划分保护区、保留区、控制利用区、开发利用区，明确分区管理保护要求，强化岸线用途管制和节约集约利用，严格控制开发利用强度，最大程度保持湖泊岸线自然形态。沿湖土地开发利用和产业布局，应与岸线分区要求相衔接，并为经济社会可持续发展预留空间。

（2）生态敏感区对岸线利用提出了新要求

生态敏感区是生态环境条件变化最激烈和最易出现生态问题的地区，也是区域生态系统可持续发展及进行生态环境综合整治的关键地区。就岸线利用而言，流域特别需要保护的生态环境敏感区的类型包括：风景名胜区、森林公园、饮用水源地等。

对生态敏感区岸线实施保护是维护生态安全、改善环境质量的重要保障，也是实现人水和谐、提升人民群众生活品质的关键举措，对于增强我省经济社会可持续发展的生态支撑能力具有极为重要的意义。

因此，迫切需要在满足经济社会发展的同时，通过科学规划和加强管理，有效保护好沿湖重要生态敏感区，节约集约利用岸线资源，助推资源节约型、环境友好型的社会生态文明建设。

（3）城镇化建设对岸线利用提出了新要求

城镇化是伴随社会经济发展，非农产业在城镇集聚的自然历史过程，是人类社会发展的客观趋势，是国家现代化的重要标志。积极稳妥扎实有序推进城镇化建设，对决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

科学引导沿湖城镇发展，依托近山傍水的自然生态环境，合理确定城市功能布局 and 空间形态，促进城市建设与山脉水系相互融合，沿湖城市发展、土地利用和城市交通网络建设需要集约利用岸线资源，加强沿岸乡镇河湖水域岸线管理；沿湖城镇风光带建设需要预留部分岸线资源，打造城镇居民亲水生态岸线。

2.4 河势稳定性分析

河道演变特性与河势稳定性是判别河道岸线是否稳定的控制性因素，也是合理确定岸线边界线、划分岸线功能区以及制定岸线利用与保护控制指标的基础工

作，主要包括河段河道演变的规律及其影响因素、河势稳定性分析和演变趋势分析。充分利用已有相关规划的工作成果，对近期河势演变进行分析。

2.4.1 河道演变

溧河上游为大别山区，主流（东溧河）长 103km；中下游为丘陵平原区，河道长 152km（其中横排头以下河长 141km）。流域面积中山区占 72%，丘陵区占 17%，沿河平原洼地仅占 11%。

（1）总体冲淤变化分析

溧河河道断面冲刷与上游来水流量大小有直接关系，即上游来水流量越大河道冲刷越大，反之冲刷越小。

由于上游佛子岭、磨子潭、响洪甸和白莲崖等大型水库洪水调蓄作用，溧河大多数年份洪水时间较短，大部分时段溧河下游河道只有区间的少量来水。通过横排头实测资料分析，横排头水利枢纽向下游溢流时间年平均天数为 89 天，不足一年时间的四分之一。因此，上游水库的建设，一定程度上减缓了下游河道冲刷。

通过分析 1966～1987 年，溧河发生大水年份为 1969、1975、1983、1984 年，相应横排头最大洪峰流量为 $6420\text{m}^3/\text{s}$ 、 $2800\text{m}^3/\text{s}$ 、 $3080\text{m}^3/\text{s}$ 、 $2710\text{m}^3/\text{s}$ ，除 1969 年大水河道冲刷较大，其余年份河道虽然出现冲刷，但冲刷程度相对不大，同时在 1980 年代河道出现回淤现象，故溧河河道总体较为稳定。

（2）横向断面变化分析

由于溧河干流受长期节点、丘岗地形等边界条件的约束，河道近期平面变化相对较小，河道没有明显变迁性质的位置变化。

溧河河床为宽浅型，中上游自然比降大约为 1/3000，河道曲折系数在 1.1～1.3，河相系数为 6～40，具有游荡型河流的特性，河道冲淤变化较大，主河槽在河道中游移变化。河道河床内主要是中、细砂，砂质好。近期河道采砂活动频繁，采砂规模大，对河道变化产生一定影响。由于河道内大量采砂的活动，破坏了河流的自然形态，造成河道高低不平。

（3）纵向冲淤变化分析

溧河横排头以下 1982 年和 2008 年分别进行了河道纵横断面测量，根据测量的成果对溧河河道纵向变化进行分析比较。

从近几十年的情况看，上游佛子岭、响洪甸等水库和横排头水利枢纽建成后，拦截了上游大部分悬移质泥砂和全部推移质泥砂，横排头以下河段来砂量大大减少。从前述横排头坝下断面分析，二十世纪八十年代之前河道虽有所冲刷，但冲淤变化相对不大。因此，淝河在未大量采砂以前，河道冲淤基本平衡。

而淝河属于砂质河床，河砂中除建筑用黄砂外，还有大量的铁矿砂，大规模的采砂活动是造成河道纵向变化的最主要因素。自 2000 年六安撤地建市以来，城市建设快速发展，加上临近的合肥市更是处于加速发展阶段，建筑用砂需求量迅速增长，导致淝河采砂量逐年增加。据统计，淝河年均采砂量达 1000 万吨。同时，淝河自横排头至入淮河口分布了大量铁矿砂场，大肆开采铁砂活动，对河床砂层的翻动，更加剧了河流自然形态的破坏。

通过东淝河（黑石渡大桥～下符桥）段的 2005 年与 2017 年纵断面图对比可以看出，河道断面冲刷严重，均是由于河段的大规模人为采砂引起的。淝河下段除入淮河口段不足 10km 河底略有抬高外，其余河段河槽明显下切，特别是马头集至王滩段下切深度较大，平均在 1.5~2.2m。因此，淝河全段受采砂影响，河底总体呈下降趋势。

（4）平面变化分析

由于淝河干流长期受节点、丘岗地形等边际条件的约束，河道多年来平面形态较稳定，河床刚性较强，近代测量资料表明，河道没有出现明显的平面变迁。

淝河河床为宽浅型，中上游自然比降为 1/3000，下游比降平缓，河道曲折系数为 1.1~1.3，河相系数为 6~40。近年来由于河道采砂活动频繁，采砂规模较大，对河道变化产生较大影响。而下游河道比降平缓，河床相对稳定，但因大量开采铁砂，河底深泓变化明显，造成河底高低不平，使局部河段水流发生变化，对河势稳定造成一定影响。

（5）近期演变趋势分析

根据淝河河道现状情况分析，淝河河道近期演变主要受人为采砂活动影响较大，建筑用砂主要分布在本次规划区的中上段，也造成了该段河槽深泓下降。但中上段河道坡降加大会引起河道流速增加，夹沙能力增强，通过水流作用，河道逐渐恢复到新的自然平衡状态。

河岸形态演变对于城区和重要乡镇段河段，受人类活动影响，为保证防洪安全与生态功能，河道均进行系统治理，河道岸线开发利用程度较高，河道演变趋于稳定，变化不明显。对于非城区自然河段河岸线呈萎缩状态，部分河段存在过度采砂情况，河道演变呈现明显下切，同时河道岸线呈现杂乱等现象，河道年径流量和年输沙量发生较大变化，受气候影响，降雨产生一定年际变化，但主要影响因素由于河道年径流变化影响与河道输沙量变化影响造成河岸形态演变，河面发生萎缩。

2.4.2 河道演变影响因素

淠河来沙量主要与暴雨强度及流域的下垫面条件等因素有关，暴雨洪水是造成流域侵蚀的主要动力。长期以来，人类活动的不断增加，对流域的下垫面产生了较大的影响。淠河水沙年际变化大，来沙比来水年际变化更大。水沙年内分配主要集中在汛期，来沙比来水更为集中。淠河来水年内分配主要集中在汛期，约占全年的 60% 多；来沙年内分配也集中在汛期，占全年的 80% 以上，来沙比来水更为集中。从 1960 年至 2018 年，多年平均流量与多年平均输沙率均呈现下降趋势。

淠河是一条山区型河流，河道较为宽阔，河床以宽浅式沙质为主，有大量河滩地，河道平槽泄量较小，遇较大洪水时就会出现漫溢，易造成洪涝灾害。上世纪为保证淮河防洪，在淠河上游陆续修建了佛子岭水库、响洪甸水库、白莲崖水库，为保证农业灌溉用水在淠河干流上修建了横排头水利枢纽，一方面水库与水利枢纽建成后对坝下河段输沙量产生了较大影响，输沙量的改变对下游河道下垫面产生十分明显变化，水流丰枯变化很大，水库建成后对下游河道来砂大幅减少，下游河道由原来以冲淤为主的河道转变为现在的冲刷河道；另外一方面水库防洪的同时还兼顾了供水任务，在汛期水库进行蓄水、导致下游在汛期洪水流量被削峰，汛期末为保证多年调节城市供水与农业灌溉需水要求，水库进行拦蓄来水，减少下泄流量，淠河上游水库承担了合肥市、六安市大中型城市供水与大型灌区供水的任务，需水量巨大，对河道径流分配产生了较大的影响，由于水库调蓄作用，年内与年际间来水起伏较大且具有不均一性逐渐趋于平缓。淠河是一条山区型河流，河道较为宽阔，有大量河滩地，水流丰枯变化很大，特别是上游兴建水库后，这种情况更为显著。

溧河干流河面面积除部分城区河段为保证城市河岸生态景观需求，河面变化不大，其余河道段河面呈逐年下降趋势，河面宽度也呈现逐年减小趋势，河道形态除部分城市与重点圩区保护段河道陆续进行治理河道基本顺直，其余河段呈现蜿蜒弯曲型形态。

2.4.3 河势稳定性评价

溧河流域上游（两河口以上）呈扇形，水系为复式羽状分布，洪水汇流集中，峰高量大，陡涨陡落。下游（两河口以下）流域呈带状，南北长 100 多公里，东西平均宽度约 17km，地形为南高北低，东西高，中间低，东西两侧为地势较高的丘岗。受地形地质条件的制约，下游河道河势基本稳定，历史上没有较大的变化。

溧河上游建设了游佛子岭、磨子潭、响洪甸和白莲崖大型水库及横排头枢纽等拦河控制性工程后，拦截了上游几乎全部推移质泥沙，并很大程度上降低了悬移质泥沙含量，造成溧河横排头以下来沙量大为减少。水库建设以来的河床床沙主要为建库前上游冲击形成的堆积砂层，沿河床自然分布，砂层规模较大。水库建成后，随着上游来砂量的显著减少，河道的冲淤平衡已经达到相对稳定。

近年来，随着流域生态治理和水土保持工作的启动，流域上游及两岸的生态得到很大的改善，水土流失也越来越小，泥沙补给量逐年减少。溧河干流下游开采的河砂，主要为河道上游建库前历史沉积的砂石，因此必须坚持节约资源、绿色发展的原则，实行有计划、科学、规范的开采。一方面可以清除河道内淤积的洲滩，理顺河床，有利于河道防洪及河势演变；另一方面可以在满足生态及环境保护要求的前提下，实现砂石资源的合理利用。

2.5 岸线保护与利用控制条件分析

2.5.1 水利建设

通过对溧河防洪形势和河道演变分析，研究提出各河段岸线开发利用的条件，并重点分析各河段岸线开发利用对重要防洪设施、重要险工段和河势敏感区的影响。在此基础上，从保障防洪安全和河势稳定角度提出相应岸线保护和开发利用控制条件。

（1）岸线与河势演变

淠河是一条山区型河流，河道较为宽阔，河床以宽浅式沙质为主，有大量河滩地，河道平槽泄量较小，遇较大洪水时就会出现漫溢，易造成洪涝灾害。淠河上游未建库河道属于冲淤河道，建库后河流大部分来沙被拦截，下游河道来水含沙率明显降低，受水库的调蓄作用，河流径流发生较大变化，水库的削峰作用，汛期来水变缓，河道冲淤逐渐转变为冲刷，加上河道存在采砂等开发利用，导致河道下切明显。

河道演变问题较为突出重要敏感河段主要包括两河交汇处，霍邱县城区与六安市城区月亮岛处河段演变段，沿岸 23 处险工险段，沿线开发利用采砂河段，淠河上下游拦蓄水工程以及沿线防洪与灌排涝涵闸等重要设施，对于河段凹岸段冲刷较为严重，需加强岸线保护，限制岸线的进一步开发利用，对凸岸段需结合淤积情况为保证河道行洪安全，应该及时进行切滩削咀。对于采砂段，由于采砂造成河段下切严重，注重合理控制，并有序开采。对于拦蓄水工程与防洪与灌排涝涵闸等重要设施所在河段上下游及左右岸管理范围进行划定与保护。

（2）水利建设与岸线保护的控制

①加强重点地段的整治

从上述河势演变情况来看，淠河六安城区段上游由于采砂的原因，导致河道下切严重，两岸岸线存在不稳定的风险，需进一步提升六安城区防洪能力，提升防洪标准至百年一遇；在两河汇合口存在其他部分结合道路建设与堤防建设的堤段，堤防不达标以及排水涵无节制措施，在汛期河到洪水水位较高，受河道水位顶托作用，出现外水倒灌的情况，另外两河河口处属于河势演变较为明显。在汛期受上游来水对部分迎流顶冲凹岸河段，应加强重点整治与防护，以有效控制淠河河势的变化。对下游航道要切实采取措施，维护通航水深，其他地段也要加强河势演变监测控制，确保堤防岸线除险和稳定。

②加强防洪保安建设

为提高防洪保安标准，增强淠河防洪引排能力，沿淠河各地已逐步实施了堤防达标建设，对沿线病险涵闸进行除险加固，同时还要整治疏浚重要的支流河道、恢复提高其行水防洪能力，以有效保障岸线的稳定。防洪保安，保护岸线，不仅

要高标准高要求组织岸堤建设，更重要的是对建成后的岸线工程进行经常性的防护与管理。

③科学合理地开展使用岸线

科学合理地开展使用岸线，是开发资源服务经济发展的重要举措，也是对岸线资源积极有效的防护。今后所有新的使用岸线或对岸线保护构成影响的建设项目，都须进行岸线河势影响评价，在按照“**保护优先、统筹规划、合理开发**”的原则，优先保护岸线的基础上，发挥岸线资源使用效益，尽可能防止对岸线的防护与可持续开发利用构成影响。对六安市、霍山县城市地段岸线，要加强城市护岸的工程建设，维护河势和岸线的稳定。

（3）规划工程内容

结合六安市城市总体规划、正在修编的防洪规划以及十四五规划等初步成果，规划提升淠河总体防洪能至 20~100 年，其中六安市城区段达到 100 年一遇防洪标准，霍山县城达到 50 年一遇防洪标准，其余河段均达到 20 年一遇防洪标准。重点对淠河沿线河段存在防洪薄弱环节提升，重点治理六安市、霍山县城区段和下符桥至横排头段。淠河流域治理工程主要内容：

东淠河与淠河干流规划治理提高六安市、霍山县城区防洪标准，加固横排头以上乡镇段堤防以及寿县淠河张马沛堤段堤防加固建设。其中六安市城市防洪标准提高到 100 年一遇，霍山县城防洪标准提高到 50 年一遇，独山、西河口集镇防洪标准 20 年一遇。规划加固淠河六安市城区段堤防 43.4km、霍山县城区段堤防 23.9km、独山镇镇区段堤防 5.5km、西河口圩堤防 7.7km，新建、加固护岸 25km；对影响堤防加固的沟口涵闸进行拆除重建和加固处理。

西淠河涉及六安裕安区治理主要工程内容包括响洪甸坝下~两河口堤防加固、新建护岸、河道清淤及涵闸工程等，治理长度 12.5km，现状防洪标准 5~10 年，提升至 20 年一遇防洪标准。

淠河下游涝区治理。主要包括新挖扩挖排涝渠系、新建改建涵闸、改（扩）建泵站、新建扩建滞涝区等。

2.5.2 城乡供水

（1）水资源承载力分析

根据饮用水水源地保护区要求，分析各河段岸线开发利用对饮用水水源地的影响，在此基础上，从保障供水安全角度提出相应岸线保护和开发利用控制条件。一方面城市饮用水水源地保护区利用河道进行输水，输水距离长，由于人为因素可能存在供水安全风险；另一方面，结合区域水资源开发利用情况分析，目前城乡需水需求量一直增加，尤其合肥市与六安市两大城区刚性需水增加幅度较大，淠河流域承担着大型灌区的灌溉任务，区域的水资源供需矛盾比较突出，与此同时水资源存在时空分布不均，汛期来水丰富为确保防洪安全，水资源未能蓄存，非汛期期间来水不足，导致用水矛盾加剧。2019年作为典型特殊干旱年份，淠河流域三大水库均到死水位以下，六安与合肥城市供水不足，部分农业灌溉受旱严重。总体而言趋势水资源供需存在一定矛盾，水资源利用效率不高，在岸线开发利用的同时，还需加强水资源节约与高效使用，加强水资源管理与控制，进一步提高水资源的利用效率。

（2）用水总量控制与节水型社会建设

完善用水总量控制体系。实施区出台的水资源消耗总量和强度双控工作方案，严格控制规划期内用水总量，制定年度控制目标。制定出台淠河流域水量分配方案。强化水资源承载能力刚性约束。以区域为单元开展水资源承载能力评价，并建立监测预警机制。严格取水许可制度。严格取水许可审批管理，按照用水定额从严核定许可水量，对取水量已达到或超过承载能力的地区暂停审批新增新水取水量。落实《关于进一步加强规划水资源论证工作的意见》，实施规划水资源论证制度，重点推进城市总体规划、重大产业布局、各类开发区、工业园区规划水资源论证。提升水资源监测监控能力。加快水资源监控能力建设，全面核查淠河沿线取水口，完善取水口名录，制定取水口布局优化调整方案；完善重点监控用水单位名录，强化取用水计划监控。

开展淠河沿线节水型社会建设。制定县（区）节水型社会达标建设方案，明确年度工作任务和实施计划，落实保障措施。持续强化农业节水。继续推进大中型灌区续建配套与节水改造，加快田间渠系配套等小型农田水利设施建设。发展高效节水农业和生态农业，推广高效节水灌溉技术，创建节水型灌区。

2.5.3 环境整治与保护

（一）水源地保护

淠河作为优质水源涵养地和水资源调蓄池的生态服务功能，淠河目前生态环境状况保持较好，但水系水环境容量已经趋于饱和，抗污染能力脆弱，在构筑水资源保障体系的同时，应建立相应水环境与生态保护体系以满足建设生态城市的需要。通过创建节水型社会，努力提高水的利用效率，减少污染物排放，逐步提高污水处理与回用比例。配合生态城市建设要求，加强生态保障体系建设，在保证经济用水的同时，也要保证河流最小生态流量要求或适宜生态流量要求。充分利用和扩大水利工程的调节作用，保证城市良好的生态环境不受破坏。重点加强上游水源地、水土流失严重地区的监督和治理，严格控制主要河流的污染。开展区域内小流域综合治理工程，加大对淠河生态环境的改善，注重淠河两岸生态湿地的生态修复。

（二）水生态修复

严守生态保护红线：落实安徽省生态保护红线划定方案，严守生态保护红线，强化生态保护红线的刚性约束，发挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用。

湿地保护与恢复：健全湿地用途管制制度。保护淠河湿地公园生态系统，维护绿头鸭、白鹭、苍鹭和鸬鹚等湿地鸟类。

河湖生态保障：制定并落实淠河生态用水调度方案，对淠河上游大型水库群进行生态调度。

水生生物养护：加强水产种质资源保护，推进禁捕区设置，加强增殖放流，严厉打击非法捕捞、电捕鱼、毒鱼活动。

水土保持与绿化造林：实施国家水土保持重点工程，开展淠河干流和主要支流源头区水土流失综合治理，开展沿岸绿化造林。

（三）水环境治理

建设滨河亲水生态岸线：打造淠河滨河景观与生态廊道。

农村生活垃圾处理：编制淠河流域农村生活垃圾处理专项规划，建立“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。

农村生活污水处理：编制淝河流域农村生活污水处理专项规划，因地制宜建设污水处理设施，规范污水处理运营管理模式。

农村河道水环境综合整治：完成建制村水环境整治 50 个。

2.5.4 城镇建设与发展

（1）城镇段岸线现状

沿河城镇是规划范围各类要素资源相对集中的地方，产业经济主要是乡村工业经济较为发达，城镇的建设与发展对其周边经济的影响举足轻重。目前沿河两区一县以及其余乡镇，经济发展较快，但由于城镇规划的普遍滞后，基础设施水平不高，城镇建设欠帐较多，城镇功能相对较弱。规划城镇的建设与发展，一方面要克服载体能力差的弱点，加大城镇基础设施投入，切实增强城市载体功能，扩大各类生产要素的吸纳能力和配置能力，另一方面要着眼周边产业的发展，加快城镇第三产业的发展，努力为周边产业的发展延伸提供服务和便利。对于规模较小的沿河现有的各个乡镇，应当结合当前的小城镇建设，尽快完善乡镇总体发展规划，调整优化产业布局。规划期城镇建设与发展目标这建成现代化的滨河城镇带，在经济发展、产业结构、基础设施建设、水土资源利用等方面协调发展，形成联系城区与沿江的重要的区域经济走廊。

（2）岸线控制条件分析

①已占用岸线。城镇段已占用岸线目前为 37.8 公里，占岸线总长的 8.1%，城镇段河道占用岸线主要以城市景观开发利用为主，现状岸线开发利用主要为现有城市中心为主，现状已开发的岸线开发利用程度较高。

②规划岸线。规划城区段岸线约有 54.2 公里,主要包括霍山县规划城区、六安城区段以及沿线乡镇规未来规划城区段河段，主要集中在开发利用程度较高岸线的上下游拓展段，未开发的河岸还有较大的开发利用空间，这部分岸线尚有进一步开发的余地，可有针对性开发，布置相宜项目。

③加强岸线整治与保护，提高岸线可利用程度与距离。目前，沿河大部分岸线水流稳定，但部分地段由于采砂影响，岸线存在向不利方向发展的可能，应加强节点控制，改善河床条件，防止崩岸塌岸，其余地段也要结合河堤达标建设加强岸线保护，提高岸线可持续利用程度和数量。

2.5.5 重要涉水工程

要涉水工程主要包括跨河桥梁，取水口、排污口等重要涉水工程保护要求，分析各河段开发利用对重要涉水工程安全和正常运用的影响基础上，从保护涉水工程安全角度提出相应岸线保护和开发利用控制条件，结合跨河桥梁，取水口、排污口等各类型工程情况，根据其功能要求结合相应的管理需求，提出岸线保护和利用要求。

(1) 桥梁工程

桥梁一般选在河流的窄段，或水深不大、岸线稳定的河段。它对岸线的要求:(1)河床及水流的稳定性。河道顺直程度。(2)河面的宽窄与水深。取窄段还是取浅段，主要取决于投资的大小。(3)岸上交通条件。线路走向及经济发展需求，影响桥梁修建顺序和桥的形式。另外两种利用方式对岸线的质量要求与桥梁有相似之处，即对岸线的稳定性、河道宽窄有一定要求，而对其它因子考虑较少。

(2) 取排水口

城市取水口要求布置在城市上游不受污染的河段，要求岸线要比较稳定，特别是不能有严重淤积。排水口一般最好布置在城市下游河段，以保证城市生活用水的水质。在城市岸线规划中，一方面为保留岸线的自然风貌，改善环境。一方面为开发旅游资源，通常岸线作为生产岸线使用同时，也规划一些供人们旅游，休闲疗养的临江、临河公园、风景区等。这类岸线一般都选择在有自然、人文旅游资源的岸段。

2.5.6 航道建设

淠河航道现状 6 级航道，淠河上游现状横排头至两河口现状为航道，该段河道为饮用水源保护区，本次开发利用不在对该段分析，具备航道条件的主要为淠河干流淠河口至迎合集镇段 23.9km 具备通航条件，通航等级为 6 级，通航能力 200t。航道现状见表 2.5-1。

表 2.5-1 六安市淠河航道现状

航道名称	起点名称	终点名称	航道里程(km)	现状等级	是否通航	岸线开发利用长度
淠河航道	淠河口	迎河集	23.9	6	是	23.9km

2.5.6 采砂河段开发利用

根据实际开采情况淝河实际年开采量近 2000 万吨，开采岸线长度 84.09km，本次淝河采砂规划可采区年最大控制可开采总量为 1624 万 t。其中霍山县淝河河段可采区年最大控制开采量 83 万 t；裕安区淝河河段可采区年最大控制开采量 586 万 t；金安区淝河河段可采区年最大控制开采量 582 万 t；寿县淝河河段可采区年最大控制开采量 192 万 t；霍邱县淝河河段可采区年最大控制开采量 181 万 t。

2.5.7 控制条件分析

结合现状岸线开发利用情况，对岸线控制条件进行定量与定性分析，对于防洪功能本次按照定性分析，按照防洪等级提升来控制，水资源开发利用控制利用用水总量与万元 GDP 用水量控制，环境生态指标利用绿化覆盖率与湿地长度与面积以及污水处理率与回用率、水功能区达标率来控制，航道考虑按照等级提升控制，采砂按照采砂量与采砂岸线长度来控制。

全面评价现状与合理预测分析规划岸线保护开发占有岸线的长度，其中考虑沿线城市与乡镇发展，岸线开发增加，规划占比不超过 60%，岸线保护段占比不低于现状保护岸线占比，违法违规占用河道全部拆除。岸线保护与开发利用按照保护、保留、开发利用占有岸线比例指标进行分析，对于指标类型为引导型的指标鼓励发展，控制型应合理有序控制为可持续发展进一步开发利用。

3 编制依据

《河湖岸线保护与利用规划编制指南》（试行）（办河湖函〔2019〕394号）；

《淮河流域综合规划》；

《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》；

《关于印发<生态保护红线划定指南>的通知》；

《淮河生态经济带建设规划》；

《安徽省水利厅转发水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》；

《安徽省水工程管理和保护条例》；

《安徽省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》；

《六安市城市总体规划（2008-2030）》；

《六安市城市防洪规划（2009年修订）》；

《六安市水资源综合规划》；

《六安淠河生态经济带发展规划（2015—2030年）》；

《六安港总体规划》；

《六安市环境保护“十三五”规划》；

《六安市水功能区划》；

《六安市人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》；

六安市水污染防治专项——《淠河总干渠饮用水源地环境保护方案》；

《淠河治理工程可行性研究报告》，中水淮河规划设计研究有限公司，二〇一五年八月；

《淠河河道采砂规划》，安徽省交通勘察设计院有限公司，二〇一九年八月；

《六安市人民政府办公室关于开展河湖和水利工程管理与保护范围划界确权工作的通知》；

《六安市水运中长期发展规划》。

4 指导思想与原则

4.1 指导思想

认真贯彻落实党的十九大精神，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕党中央、国务院推动长三角发展的战略部署，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全、通航安全，满足生态环境保护等要求的前提下，通过合理规划，科学布局，妥善处理好保护与开发、当前与长远的关系，促进岸线资源节约集约利用，推进负面清单管理，构建科学有序、高效生态的岸线保护和开发利用格局，支撑淮河经济带可持续发展。

4.2 基本原则

（1）统筹兼顾，科学布局

遵循河道自然规律和岸线自然条件，正确处理整体利益与局部利益的关系，充分考虑防洪安全、河势稳定、供水安全、通航安全及生态环境保护的要求，统筹兼顾上下游、左右岸、不同地区及不同行业的开发利用需求，合理布局生产、生活、生态岸线，充分发挥岸线资源综合利用。

（2）保护优先，综合利用

坚持保护优先，强化岸线节约集约利用，实现在保护中促进开发、在开发中落实保护。协调城市发展、沿江开发、港口建设、环境保护等方面对岸线的利用需求，统筹岸线与后方土地的使用和管理，促进岸线资源综合利用。

（3）依法依规，加强管理

加强制度建设，强化执法检查，严格审批监管，提升管理能力；以规划为约束，充分发挥市场调控作用，研究建立岸线资源有偿使用制度，保障岸线资源的有效保护、合理利用和依法管理。

（4）远近结合，持续发展

既满足当前经济社会发展需要，又充分兼顾将来经济社会发展需求，为远期发展预留空间，做到远近结合、持续发展。

4.3 规划水平年

根据长江经济带发展的战略目标，拟定规划现状基准年为 2019 年，规划水平年近期 2025 年，远期 2030 年。

4.4 规划目标

统筹经济社会发展、防洪、河势、供水、航运及生态环境保护等方面的要求，科学划分岸线功能分区，严格分类管理，满足溧河沿线经济建设需求；依法依规加强岸线保护和开发利用管理，规范岸线开发利用行为；探索建立溧河岸线资源有偿使用制度，明确岸线资源有偿使用管理责任主体，建立岸线资源使用权登记制度，完善政府对岸线资源有偿使用的调控手段，提高岸线资源节约集约利用水平。

根据河湖岸线的自然条件和特点、沿河（湖）地区经济社会发展水平以及岸线开发利用程度，针对岸线保护与开发利用中的主要矛盾，结合流域或区域在生态保护、防洪减灾、水资源利用等方面的规划目标，统筹协调经济社会发展和相关行业、部门对岸线保护利用的要求和需求，分析规划水平年岸线保护与利用的发展趋势，制定岸线保护与利用目标，合理设置目标指标值。

（1）防洪目标：现状溧河六安城区段防洪标准为 50 年一遇，溧河城区段堤防现状为二级，左堤起讫位置商景高速公路桥~合六叶高速公路桥；右堤起讫位置溧联大桥~合六叶高速公路桥，长度 22km。溧河横排头以下其他河段防洪标准为 20 年一遇，东溧河霍山县城关圩防洪标准为 20 年一遇、下符桥圩防洪标准为 10 年一遇。溧河现状总体防洪标准 10~50 年，规划提升为 20~100 年。

（2）水资源开发利用目标：按照水资源双控指标要求，2025 年与 2030 年用水总量不突破现状用水总量，沿线区域万元 GDP 耗水量进一步降低至 250m³ 以下。

（3）环境保护目标：溧河沿线城镇集中地表水饮用水源达到功能区划要求的比例 100%，溧河沿线城市、工业企业污染全部达标排放，农村污水处理率达到 98%。溧河沿线水功能达标全部达到水功能区划的要求。

（4）岸线保护与开发利用目标：优先保护，高效利用岸线，提升岸线功能属性，河道内恢复生态与环境的湿地进一步增加，湿地占比达到 25%，采砂开发利用岸线占岸线长度的河道控制在 10%以内，（现状开发利用率 19%）城乡开发利用占用岸线控制在 20%。提升岸线航道等级至IV级航道。违法违规占用岸线搬迁与拆除率达到 100%。

规划重点：全面对淠河全线岸线开发利用进行调查研究分析，对保障流域防洪、供水、航运、沿线综合开发、水生态安全和维护河段健康功能十分重要河段突出分析。围绕“两区、一县、八乡镇”岸线开发利用，优先保证沿线城乡防洪保安，重点保护横排头以上饮用水源、淠河湿地公园，有序合理综合开发“两区、一县”城区段河流，进一步开发佛子岭、响洪甸生态旅游岸线功能，发展独山镇、苏埠镇特色小镇。各镇岸线连网连片，打造淠河生态长廊、经济带。

5 岸线功能区划分

5.1 岸线边界线划分

5.1.1 岸线控制线划定原则

（1）根据岸线保护与管理的总体目标和要求，结合各河段的河势状况、岸线自然特点、岸线状况，在服从防洪安全、河势稳定和维护河流健康的前提下，充分考虑水资源利用与保护的要求，按照有效保护与合理利用相结合的原则划定岸线控制线。

（2）按照流域综合规划、防洪规划、水功能区划及河道整治规划等方面的要求，统筹协调近远期防洪工程建设、河流生态功能保护、滩地合理利用、土地利用等规划以及各部门对岸线利用的要求，按照岸线保护的要求，结合需要合理划定。

（3）应充分考虑河流左右岸的地形地质条件、河势演变趋势及与左右岸开发利用与治理的相互影响，以及河流两岸经济社会发展、防洪保安和生态环境保护对岸线利用与保护的要求等因素，合理划定河道左右岸的岸线控制线。

（4）城市段的岸线控制线应充分考虑城市防洪安全与生态环境保护的要求，结合城市发展总体规划、岸线开发利用与保护现状、城市景观建设等因素。

（5）岸线控制线的划定应保持连续性和一致性，特别是各行政区域交界处，应按照河流特性，在综合考虑各行业要求，统筹岸线状况和区域经济发展对岸线的需求等综合因素的前提下，科学合理进行划定，避免因地区间社会经济发展要求的差异，导致岸线控制线划分不合理。

5.1.2 岸线控制线划定依据

（1）《中华人民共和国河道管理条例》

第三章“河道保护”规定：有堤防的河道，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区，两岸堤防及护堤地。无堤防的河道，其管理范围根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。河道的具体管理范围，由县级以上地方人民政府负责划定。

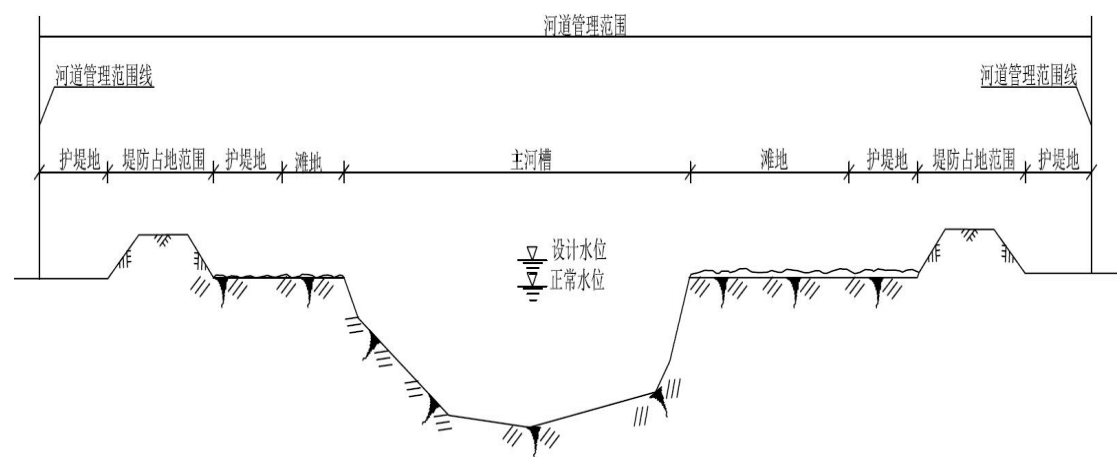


图 5.1-1 有堤防河段划界确权范围示意图

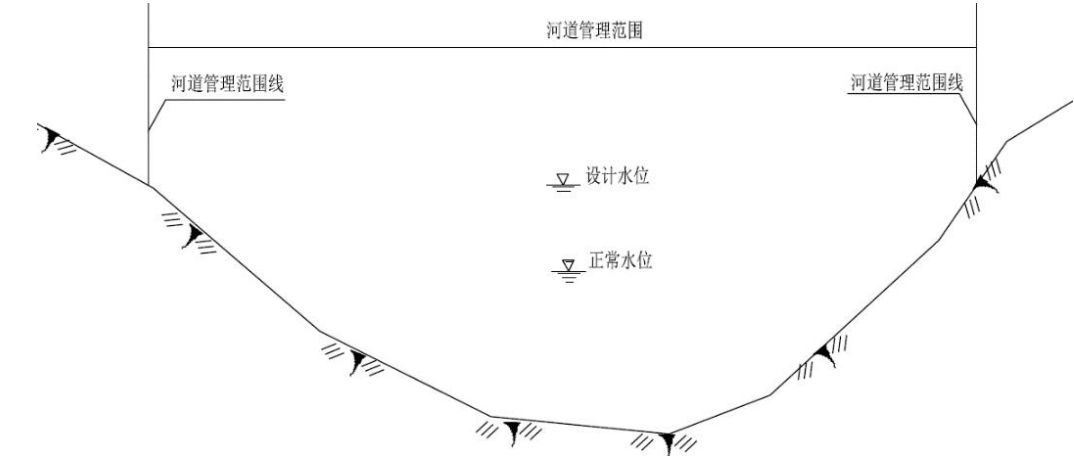


图 5.1-2 无堤防山丘区河道管理范围示意图

(2) 《堤防工程设计规范》

护堤地宽度：应从堤脚计起，并应根据工程级别结合当地的自然条件、历史习惯和土地资源开发利用等情况综合分析确定。背水侧护堤地宽度可按表 5.1-1 确定，临水侧护堤地宽度可结合河道管理需要及工程实际情况确定。大江大河重要堤防、城市防洪堤、重点险工险段的堤背水侧护堤地宽度，可根据具体情况调整确定。堤防工程级别见表 5.1-2。

表 5.1-1 堤防工程的护堤地宽度

工程级别	1	2、3	4、5
护堤地宽度（m）	30～20	20～10	10～5

表 5.1-2 堤防工程的级别

防洪标准（重现期）	≥ 100	<100 ，且 ≥ 50	<50 ，且 ≥ 30	<30 ，且 ≥ 20	<20 ，且 ≥ 10
堤防工程的级别	1	2	3	4	6

（3）安徽省水工程管理和保护条例

第十七条 县级以上人民政府应当按照下列标准划定国有水工程的管理和保护范围：

①有堤防的河道(含湖泊)的管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地(包括可耕地)、行洪区、两岸堤防及护堤地；无堤防的河道(含湖泊),其管理范围为历史最高洪水位或者设计洪水位线以下的区域。

②堤防管理范围为堤防本身、两侧护堤地、开挖河道及加固堤防所形成的充填区、堆土区等；在管理范围外一百米(沙基地段二百米)内划定堤防安全保护范围：

a.长江干流大中型堤防的护堤地，临水侧不得窄于五十米，背水侧不得窄于三十米；

b.长江干流其他堤防、淮河干流(含颍河茨河铺以下、涡河西阳集以下)及其重要支流堤防的护堤地，临水侧不得窄于三十米，背水侧不得窄于二十米；

c.其他河道堤防的护堤地，临水侧和背水侧均不得窄于十米；

d.与人工堤防形成圈堤的高地，其管理范围不小于相邻堤防。

③水库库区的管理范围为其周围移民线、征地线或者调整土地线以下的区域；山区、丘陵地区水库从校核水位线起向外二百米至五百米为植被保护区。坝区的管理范围为水库挡水、泄水、引水建筑物及电站厂房的占地范围及其周边一定范围：大型和重要中型水库为建筑物边缘线起向外五十米至一百米，主、副坝背水坡坝脚线外二百米至五百米。

③水闸(涵闸、船闸)的管理范围为：

a.大型闸为上、下游各五百米，两端堤防(地段)各一百米；

b.中型闸为上、下游各三百米，两端堤防(地段)各三十米；

c.小型闸为上、下游各一百米，两端堤防(地段)各二十米。

第十八条城市规划区内水工程管理和保护范围，由水行政主管部门会同规划、城建、国土等部门划定，报同级人民政府批准。

5.1.3 岸线控制线划定方法

（一）临水控制线

临水边界线划定应按照以下原则或方法划定，并尽可能留足调蓄空间。

（1）临水边界线结合防洪治导线的同时，考虑采砂可采区开挖线、拦河工程正常蓄水位以及堤防管理等因素综合确定，临水边界线应保持基本平顺。本次规划工作范围内河道一般属复式河槽，河道主槽滩地分界明显。对河道滩槽关系明显，河势较稳定的河段，滩面高程与平滩水位比较接近时，采用滩槽分界线或主槽外边缘线为岸线临水控制线。对局部河道滩槽关系不明显或无滩地的河段，采用临水侧堤脚线作为临水控制线。采砂区以采砂规划可采区开挖线为准，对于有滩地段且有堤防河段，结合堤防管理确定临水边界线。平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线，山区性河道以河道多年平均水位与陆域的交线作为临水边界线，对于有滩地段且有堤防河段，以堤脚管理范围作为临水边界线。

（2）对河势不稳、河槽冲淤变化明显、主流摆动的河段，划定临水控制线时考虑河势演变影响，适当向堤防方向后靠。

（3）临水控制线综合考虑河道水流流向，遇到河流交汇处自然断开。

（4）湖泊拦蓄水工程上游河道临水控制线采用正常蓄水位与岸边的交界线作为临水控制线。

（二）外缘控制线

（1）划定要求

①对已建有堤防工程的河段，一般在工程建设时已划定堤防工程的管理范围，外缘控制线可采用已划定的堤防工程管理范围的外缘线。

②对无堤防的河道、水库采用设计洪水位与岸边的交界线作为外缘控制线。特殊情况下，电子图上堤防不全，根据上下游外缘控制线划定情况采用虚线表示。

③已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段，根据工程建设规划方案划定岸线控制线。（堤防工程设计管理规范要求）结合河段堤防等级进行河道外缘线控制（结合河道里程及河道堤防等级列表，并进行河道带状图标注上图）。

（2）划定细则

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314号），可采用河湖管理范围线作为外缘线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。

①对有堤防工程的河段，外缘边界线可采用已划定的堤防工程管理范围的外缘线。堤防工程管理范围的外缘线一般指堤防背水侧护堤地宽度，1级堤防防护堤宽度为30~20米，2、3级堤防为20~10米，4、5级堤防为10~5米。

②对无堤防的河湖，根据已核定的历史最高洪水位或设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线。

③已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段，应根据工程建设规划要求，预留工程建设用地，并在此基础上划定外缘边界线。

5.1.4 划定方案

本次淠河岸线边界线的确定，根据河流两岸的地形情况，结合各河流走向和堤围的布置，在充分保证河道行洪断面宽度、确保行洪安全的前提下，针对淠河的具体情况提出规划岸线边界线。

(1) 有堤防河段

根据淠河的实际情况，结合相关规范，制定河道划界确权标准如下：

管理范围：1级堤防（主要包括淠河干流六安城区段防护的重要城区河段堤防）以河堤背水坡脚外延20~30m进行划定，2级堤防为10~20m（主要包括东淠河霍山县城段河道），4级堤防（除县级及以上城区段以外的淠河乡镇村防护区）以河堤背水坡脚外延5~10m进行划定。六安市城区月亮岛外缘线以环岛路临水侧边线为准。

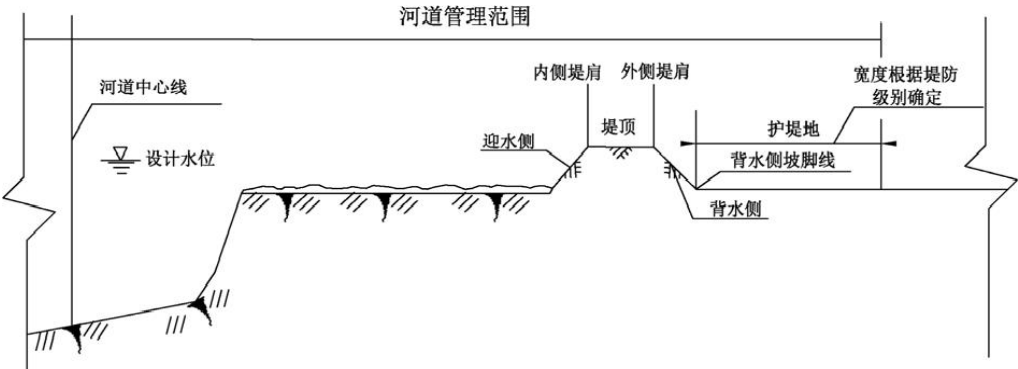


图 5.1-3 淠河有堤防河段划界范围示意图

(2) 无堤防河段

根据《安徽省水工程管理和保护条例》：无堤防的河道，其管理范围为两岸历史最高洪水位或者设计洪水位之间的水域、沙洲、滩地和行洪区；无堤防的江心洲，历史最高洪水位所淹没范围属于河道管理范围。

设计洪水位应当根据河道防洪规划或者国家防洪标准规定的城市防护区、乡村防护区的防护等级拟定。

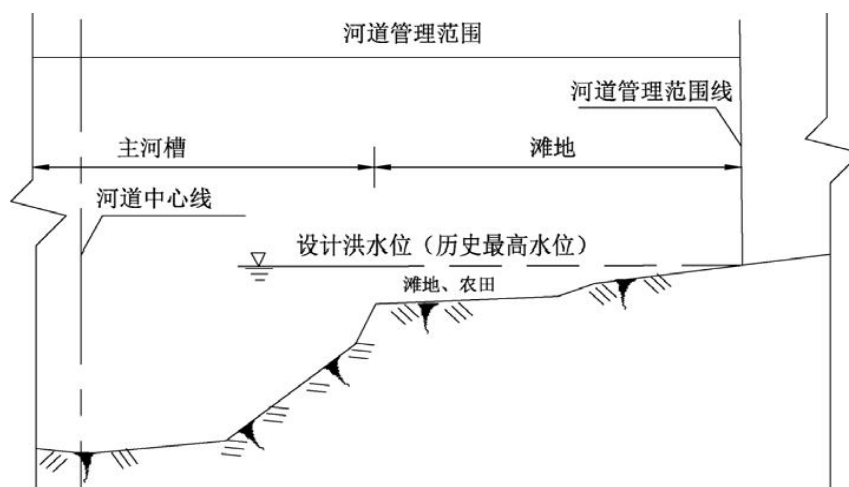


图 5.1-4 溧河无堤防河道划界范围示意图

5.1.5 岸线控制线划定成果

（一）临水边界线

本次规划临水边界线的确定，根据河流两岸的地形情况，结合各河流走向和堤围的布置，在确保河道行洪断面宽度、确保行洪安全的前提下，针对东溧河、西溧河、溧河干流河道的具体情况，提出规划临水边界线。临水边界线确定方案分述如下：

本次溧河的临水边界线主要按滩地外缘线结合现有堤线综合分析划定。有堤防河道，按临水侧滩槽分界线作为临水边界线；两岸若有山体、不需设置堤防的，其他无堤防河道，结合实际情况，按正常蓄水水面线规划临水边界线。

分段对临水边界线进行划分。

（1）西溧河

区间河道主要以山区为主，开发利用方式主要以抽水蓄能电站下库蓄水结合独山镇沿线镇域生态景观开发为主，本次临水边界线按照山区性河道以常水位或滩槽分界线作为临水边界线。对于有滩地段且有堤防河段，以堤脚外 30 米范围为临水边界线。

（2）东溧河

东淠河仙姑坟闸以上以山区河道为主，岸线为自然地貌，临水边界线山区性河道常水位与陆域交界线或滩槽分界线作为临水边界线。其中拦蓄水工程以正常蓄水位与陆域交界线作为临水边界线，其余河道以常水位为临水边界线。对于有滩地段且有堤防河段，以堤脚外 30 米范围为临水边界线。

（3）淠河干流

淠河干流建设多座拦蓄水工程，包括横排头、以及六安城区规划的上坝、与已建的中坝、下坝，拦蓄水工程处以上河段临水边界线按照正常蓄水位与陆域交界线作为岸线临水边界线。对于有滩地段且有堤防河段，以堤脚外 30 米范围为临水边界线。

（二）外缘边界线

结合《安徽省水工程管理条例》要求：“长江干流其他堤防、淮河干流(含颍河茨河铺以下、涡河西阳集以下)及其重要支流堤防的护堤地，临水侧不得窄于三十米，背水侧不得窄于二十米”；其他河道堤防的护堤地，临水侧和背水侧均不得窄于十米；无堤防段河道外缘线考虑设计洪水位与陆域交界线为外缘边界线。

本次六安市域范围内淠河背水侧管理范围为堤防堤角线外延 20m，本次外缘线结合河道管理范围背水侧管理范围划定。

5.2 岸线功能区划分

5.2.1 岸线功能区划分要求

岸线功能区的划分统筹协调生态环境保护、经济社会发展、防洪、河势、供水、航运等方面的要求，科学划定岸线功能分区，严格分区管理和用途管制，加强了对自然保护区、风景名胜区、重要湿地、水产种质资源保护区等生态敏感区的保护。

（一）综合分析主导因素相结合

岸线的各种自然、人文因素对岸线利用潜力所起的作用不平衡，不同利用方式对岸线的质量要求也不同，在岸线评价时，重点分析起主导作用的因素，这些因素对各种利用方式来说具备一定的共通性特征。在综合分析的基础上，利用主导因素进行岸线的功能分等、分级，指出对各种利用方式的适宜、不适宜，确定开发顺序。

（二）自然属性和社会属性相结合

岸线自然属性是决定其功能的基础，在进行岸线功能分析时应以岸线的自然属性为主，首先考虑的是相对重要的自然因素，如水深、岸线稳定性等。另一方面，岸线的适宜性、限制性及其质量高低同时也受人类对岸线所作的工程技术设施的影响，人们对岸线适宜性、限制性及其质量高低的认识受评价时技术水平的影响，所以岸线评价还要考虑岸线所处的社会经济背景，如岸线利用现状，岸线利用的社会经济背景和人为因素对岸线自然属性的影响，岸线陆域腹地的经济发展水平等等。社会经济因子影响了岸线开发条件的好坏。

（三）可持续发展要求

在岸线资源评价过程中，经济效益的高低是衡量岸线质量的主要依据，岸线具备资源的特点，开发利用与治理保护同等重要，岸线资源的特征决定了岸线的评价要考虑经济和生态以及社会三方面的效益。所以生态效益和社会效益是岸线评价工作中都要考虑的目标。

5.2.2 岸线功能区划分

本次岸线规划考虑河道自然条件、岸线资源现状以及开发利用和保护要求，将岸线划分为岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区四类。岸线保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽工程安全等有明显不利影响的岸段。岸线保留区是指暂不具备开发利用条件，或有生态环境保护要求，或为满足生活生态岸线开发需要，或暂无开发利用需求的岸段。岸线控制利用区是指岸线开发利用程度较高，或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发利用强度或开发利用方式的岸段。岸线开发利用区是指河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

本次规划全面分析淝河岸线，结合已有的规划成果与相关管理条例等，包括沿线城乡总规、水利十四五规划、防洪规划、水资源保护规划、生态湿地保护规划、采砂规划、六安市生态红线、土地利用以及等有关成果，重点突出“两区、一县、八乡镇”岸线开发利用，优先保证沿线城乡防洪保安，重点保护横排头以上饮用水源、淝河湿地公园，有序合理综合开发“两区、一县”城区段河流，进一步开发佛子岭镇生态旅游岸线功能，发展独山镇、苏埠镇、顺河镇、单王乡特色

乡镇；在保护河道岸线安全前提下，合理有序开发河道砂石资源；规划岸线连网连片，打造淠河生态长廊与绿色发展经济带。

（一）岸线保护区

依据有关法律法规和规划，对事关流域防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境保护、重要枢纽工程安全等至关重要的岸段进行严格保护，规划范围内岸线保护区划分有以下三类情况，分别是为保证供水安全划定的保护区，保护生态环境划定的生态红线内保护区，为保护重要枢纽工程划定的保护区。

（1）为保障供水安全划定的岸线保护区

涉及本次规划河段饮用水水源地两种，一种为集中饮用水水源地，另外一种为取水口水源地，其中集中饮用水水源地为两河口-横排头为六安市饮用水水源地饮用水源二级保护区。本次规划将两河口至横排头段左右岸线划定为岸线保护区，长度为 9.2km，左右岸合计 18.4km。

沿线生活用水取水口共计 7 处，取水口处上下游作为饮用水源保护区一级保护区，以取水点起上游 1000 米，下游 100 米的水域及其河岸两侧纵深各 200 米的陆域。共计 7.7km 作为保护区。

（2）为保护生态环境划定的岸线保护区

①根据有关法律法规，国家级和省级自然保护区的核心区划为岸线保护区，国家级风景名胜区的核心景区划为岸线保护区。②现行法律法规对水产种质资源保护区未提出禁止性开发要求，地方政府明确提出了严格保护要求的部分水产种质资源保护区岸线划为岸线保护区。

六安市国家级湿地公园保育区划分为保护区核心区。湿地保护区的长度为 18.4km，左、右岸岸均为 9.2km。

（3）为保护已建与规划重要枢纽工程划定的岸线保护区

根据枢纽管理要求横排头、高桥湾等水利枢纽等重要水利枢纽上下游一定范围的岸线划分为岸线保护区。

①横排头水利枢纽

横排头水利枢纽于 1959 年 7 月在裕安区两河口下游 9km 处横排头建成淠河灌区的渠首枢纽工程，工程设计灌溉引用流量 $300\text{m}^3/\text{s}$ ，设计灌溉面积 660 万亩，为合肥市和沿岸城镇提供优质水源。

工程包括进水闸（5孔，每孔宽5m）、冲沙闸（4孔，每孔宽5m）、溢流坝、土坝等部分。横排头枢纽工程为淠史杭灌区淠河渠首，位于六安市裕安区苏家埠镇，拦蓄和调节磨子潭、佛子岭、响洪甸等三大水库下泄水和横排头坝上区间来水，工程蓄水量约1900万 m^3 。渠首以上来水面积4370 km^2 。其中，淠河东源的佛子岭水库以上来水面积1840 km^2 ，淠河西源的响洪甸水库以上来水面积1400 km^2 ，水库至渠首区间来水面积1130 km^2 。进水闸根据灌溉需要，自由控制，引水注入淠河总干渠。

依托横排头水利枢纽建设成为横排头风景名胜区，风景区范围东以丰源湖东岸向东延伸200米为界，南至东西淠河汇合处的西河口，西至独山镇区，北至苏埠镇区，总规划面积54平方公里。

②淠源渠原渠首拦河坝（固定堰）与梁家滩水利枢纽工程

淠源渠原渠首拦河坝属淠源分干渠，是淠史杭灌区的一条重要灌溉渠道，渠首位于佛子岭水库下游2.2km处的黄岩，拦河堰的型式为固定堰，同时也是霍山县最大的骨干引水工程，集灌溉、防洪排涝、生产生活供水、发电、养殖、生态环境等综合利用为一体的渠系工程。渠首拦河坝上游建有佛子岭、磨子潭和白莲崖三大水库，原设计灌溉面积6.9万亩，渠首原设计引水流量7.05 m^3/s 。

新建的淠源渠首梁家滩橡胶坝设计灌溉面积加大到11.4万亩，位于原拦河坝下游1.5km，距离佛子岭水库大坝下游约3.7km处，主要建筑物有橡胶坝、充排水泵房、渠首进水闸、水电站等组成。

③高桥湾水利枢纽工程

高桥湾水利枢纽工程位于安徽省霍山县城北侧，佛子岭水库坝下19.5km处，淮河支流东淠河干流上。有充水式橡胶坝1座，坝长568m，坝高3.1m，蓄水后最高水位达65.60m。枢纽工程蓄水量1190万 m^3 ，形成水面面积340万 m^2 。水电站位于枢纽工程右岸的主河槽中，为河床式低水头径流式电站，主要建筑物由拦污闸、水电站厂房及变电站等组成。水电站设计装机容量5700kW，安装3台1900kW的轴伸贯流式水轮发电机组，设计引用流量142.1 m^3/s 。

④独山镇橡胶坝

独山镇橡胶坝结合西淠河治理在独山镇镇区建设橡胶坝，坝长约300m，主要功能开发水域岸线，提升镇域岸线景观。

⑤新安橡胶坝。位于六安市新安大桥下游 300m，坝底板高程 31.5m，坝高 4.5m，设计水位 36m；坝上 520m，分 6 个坝段，每坝段长 86m。上游回水长度约 20km， 拦蓄水量约 4300 万 m³，形成水面面积约 1140 公顷。工程等别为Ⅲ等，主要建筑物级别为 3 级，次要建筑物级别为 4 级。新安橡胶坝概貌见图 5.4-3。

⑥城北橡胶坝

城北橡胶坝位于淠河中游合六叶高速公路桥下游约 600m 处。橡胶坝共 6 跨，每跨 88.0m，橡胶坝段总长 535.5m，设计水位 34m；调节闸共 3 孔，每孔净宽 6m，三孔一联总长 22.4m；充排水泵房与分流岛结合布置。上游形成约 10km 回水水面至新安橡胶坝，蓄水总量约 2000 万 m³。

保护区按照保护对象等级与重要性进行划分，其中横排头水利枢纽属于大型水利枢纽工程，横排头水利枢纽结合《安徽省淠史杭灌区管理条例》横排头水利枢纽按照溢流坝中心线上下游各 800m，两侧建筑物边缘线按照不小于 30m 范围划分为管理范围。对于梁家滩水利枢纽工程等其余 6 处水利工程作为中型水利工程，保护范围划分为上下游 200m。共计 4.0km，左右岸累计 8.0km。

各重点水利枢纽工程岸线保护情况见表 5.2-1。

表 5.2-1 重点水利枢纽工程岸线保护表

序号	名称	桩号	功能	岸线保护区长度(m)	备注
1	淠源渠原渠首拦河坝	2+180	灌溉、发电	800	原淠源渠渠首拦河坝
2	梁家滩水利枢纽工程	3+660	城市景观、供水、灌溉	800	
3	高桥湾水利枢纽工程	18+800	城市景观	800	
4	横排头水利枢纽	43+600	城乡供水、灌溉	3200	
5	新安橡胶坝	78+100	城市景观	800	
6	城北橡胶坝	87+550	城市景观	800	
7	独山镇橡胶坝（西淠河）	X15+800	城市景观	800	
合计				8000	

（4）支流汇入处河口

淠河沿线支流汇入处河段岸线河势演变较为敏感，本次规划按照汇入口上下游各按 200m 控制，本次共涉及西淠河入淠河口、孔家河河口、深水河河口、戴家河河口、小淠河河口、柳林河河口、但家庙河河口、凤凰河河口、新三元河

河口 9 条支流汇入淠河，西淠河入淠河口保护区涉及 1.077km，其余河口保护区共涉及 3.2km。

(5) 岸线保护区成果

按照保护区划分原则，确保防洪安全与河势稳定划定保护区，保证供水安全划定的保护区，保护生态环境划定的生态红线内保护区，为保护重要枢纽工程划定的保护区。本次规划保护区共划定 64477m，保护区占岸线总长度 348.199km 的 18.5%。各类岸线保护区统计汇总见表 5.2-2。

表 5.2-2 各类岸线保护区统计汇总表

序号	工程类型	工程内容	数量	划分标准	划分依据	岸线长度 (m)
1	重要枢纽 建筑物	拦河枢纽（横排 头等水利枢纽）	10 座	横排头为上下游 800m， 其余上下游各 200m	安徽省水工程 管理条例	8000
2	保障供水 安全	饮用水水源地	1 处	两河口至横排头	饮用水源地保 护区	18400
3		取水口水源地	7 处	上游 1km 下游 0.1km	水源地保护条 例	15400
小计						
4	生态敏感 段	生态湿地	1 处	保育区	湿地保护条例	18400
5	支流汇入 处河口	敏感河段	8 处	河势演变剧烈岸线		4277
总计						64477

(二) 岸线保留区

按照河势条件、生态敏感区保护、城市生活生态岸线建设需要以及经济社会发展需求等因素，规划范围内岸线保留区划分有以下四类情况：

(1) 暂不具备开发利用条件划定的采砂保留区

结合已批复的《淠河河道采砂规划》，设置作为保留区，本次规范范围采砂保留区共划定 1 处保留区。1#保留区位于横排头饮用水源保护地上游，在近年来采砂活动中，下游六安市自来水厂反映源水有异味。市环保局和市自来水厂分别取样检测，初步认为，自来水源水有异味与河道采砂有一定关系。鉴于该河段采砂活动对于水质水环境可能存在一定的影响，采砂可行性需要进一步论证，将其划为保留区。

淠河采砂规划保留区划定见表 5.2-3。

表 5.2-3 淠河采砂规划保留区划定表

保留区名称	所在位置	起讫桩号	保留长度(km)
1#保留区	高桥湾橡胶坝下 2000m 至 望江寺大桥上游 2000m	21+328~K3+351	11.582

（2）生态环境保护划定的岸线保留区

岸线保留区涉及自然保护区、水产种质资源保护区、国家湿地公园，其中自然保护区缓冲区、实验区划分为岸线保留区，水产种质资源保护区、国家湿地公园等结合其功能属性将其生态敏感区一般划为岸线保留区。本次规划范围内涉及六安湿地国家公园。根据安徽省六安国家湿地公园的设置范围，为进一步加强淠河下游水系生态修复河保护功能，六安市国家湿地公园中划分为湿地恢复区，本次划分为岸线保留区，共计 38.4km。

（3）规划期内暂无开发利用需求划定的岸线保留区

对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。本次规划范围内东淠河、西淠河上游主要为山区河段，主要以天然河道为主，两岸多以森林植被为主，该区域主要以林区保护为主，本次岸线规划按照保留区进行功能区划。淠河中下游河道主要以圩区为主，沿线乡村河段暂无开发利用需求，划为岸线保留区。本次共划分 31 段，共计 78.72km。

（4）规划水利枢纽

①城南水利枢纽

淠河六安市城南水利枢纽工程位于淠河中游商景高速公路桥下游约 1200m 处，该工程具有拦蓄上游来水、营造生态湿地、改善两岸水生态环境等综合功能，是创建人水和谐、宜商宜居六安水城的重要基础设施工程之一。规划预留建设与管理范围用地，按上下游各 200m 考虑，左右岸共计 800m。

②冯瓪乡万截流橡胶坝

冯瓪乡万截流橡胶坝位于冯瓪乡政府所在地冯瓪村下游约 1km 处，规划长度 725m，工程功能拦蓄水，提升沿线河道水景观功能。规划预留建设与管理范围用地，按上下游各 200m 考虑，左右岸共计 800m。

（5）岸线保留区成果

按照保留区划分原则，结合已划分的岸线保护区、岸线开发利用区、岸线控制利用区划分情况，本次岸线保留区一方面主要对开发利用条件不具备情况进行

划分包括采砂保留区，另外一方面结合保护区划分的情况需要在保护区上下游进行过渡岸线进行划分，生态湿地保留区岸线，还有针对上游山区河段以及中下游乡村河段，主要以圩区为主划为岸线保留区。本次划分岸线保留区共划定168359m，扣除重复岸线58570m，本次划定保留区岸线109789m，保留区占岸线总长度32.6%。

各类岸线保护区统计汇总见表5.2-4。

表 5.2-4 各类岸线保护区统计汇总表

序号	工程类型	数量	划分内容	划分依据	岸线长度 (m)
1	采砂保留区	1 段	不具备开采条件或开采造成不良影响河段	采砂规划	11582
2	生态湿地保留区	1 段	六安淠河国家湿地公园	湿地保护条例	76800
3	山区与乡村河段	23 段	天然森林与风景区、不具备开发条件乡村河道	安徽省环境保护条例	78377
4	规划建设水利枢纽	2 座	水利枢纽建设与管理	预留建设用地	1600
合计					168359
扣除重复岸线 58570m，共计 109789m					

（三）岸线开发利用区

河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区。岸线开发利用区管理，应符合依法批准的省域城镇体系规划和城市总体规划，须统筹协调与流域综合规划，防洪规划，取水口、排污口及应急水源地布局规划，航运发展规划，港口规划等相关规划的关系，充分考虑与附近已有涉水工程间的相互影响，合理布局，按照“节约、集约利用”的原则，提高岸线资源利用效率，充分发挥岸线资源的综合效益。

淠河岸线开发重点围绕“两区、一县、八乡镇”，其中“一县”为霍山县城，“两区”分别为裕安区与金安区，为六安市主城区。

（1）霍山县城城区规划

现状淠河霍山县城城区段主要为防洪任务与城市开发利用段，岸线开发利用主要为城市生活景观。根据《霍山县城市总规（2011~2030 年）》，霍山县城城区规划西起黑石渡西镇界、清潭沟东村界、佛子岭西镇界；东至与儿街镇区、百福庵

村西村界、但家庙村东村界；南起高岭村南村界、南岳山南侧道路、双乐河村北村界；北至杜家冲北村界、霍山北县界、下符桥村和沈家畈村及但家庙村北村界。

规划区以城区为中心，以迎驾大道和迎宾大道形成的交通发展轴为轴线，以自南向北流淌的东淠河为景观带，以经济开发区、衡山工业园、落儿岭工业园(高桥湾科技园)为工业发展载体，以围绕城区的多个“镇区和集镇为增长点，形成“一心三园一带一轴多点”的空间结构。

结合霍山县城市发展规划，本次开发利用功能区在现状开发利用岸线的基础上，考虑未来城市规划区范围外延，并结合沿淠河岸线规划功能属性进行岸线区划，东淠河生态景观走廊作为主要功能区，本次划分为城市开发利用区。左右岸范围起讫位置均为 S318 桥至柳林河河口，桩号为左岸 7+200-15+800，右岸桩号范围为 7+600-14+160，涉及岸线开发利用长度为 15160m。

（2）六安市城区总体规划

现状淠河六安市城区段属六安市城区新老淠河综合管理处淠河管理，管理范围南自 312 国道大桥上游 500 米，北至合六叶高速公路下游 500 米，长约 24 公里；以及约 5 公里长的月亮岛堤岸。东西岸有堤防(含堤路结合)的为堤脚外 20 米护堤边线内；堤岸与滨河道路分离的，有路的以道路外线为界，路外侧有景观的以外侧景观带为界；无路无堤的以现有的河岸外 20 米为界。六安市淠河国家湿地公园管理处负责湿地生态环境管理与保护、规划建设等。

六安城市总规规划以老淠河、淠河总干渠和淠东干渠组织绿地建设，形成“三廊、两带、多点”的绿地系统结构。三廊即沿老淠河、淠东干渠和淠河总干渠沿岸布置绿地，形成城市三条绿化廊道。结合老淠河、淠河总干渠及淠东干渠等城市河流控制 50-100m 的生态绿地，保持其自然形态和格局，保持水系的连续完整性，保持水系沿岸的自然开敞空间状态和水域生态连续性，恢复河流生态系统。规划在淠河总干渠和老淠河两侧建设 100-150m 宽的滨河游憩绿带。

现状与规划 24km 河道作为城市开发利用河段，其中现状的开发利用程度较高的老城区河段岸线作为控制利用开发区，老城区河段上下游规划的新城区河段作为开发利用河段。

本次城区规划，岸线开发利用河段主要结合总体规划中现状为建设的规划城区河段岸线划分为岸线开发利用规划，主要河段为现状已建城区上游河段与下游河段岸线开发利用，岸线开发利用河段总计 32.399km。

表 5.2-5 六安城区河道岸线开发利用表

序号	名称	桩号	岸别	长度
1	六安城区上游段左岸	67+750-72+500	左	4750
2	六安城区上游段右岸	64+100-72+500	右	8400
3	六安城区下游段左岸	80+050-87+600	左	7550
4	六安城区上游段右岸	80+000-87+550	右	7550
	合计			32399

(3) 镇域岸线

①独山镇

独山镇（又称将军镇），位于大别山北麓、西淠河之滨，隶属于安徽省六安市裕安区，位于裕安区西南，大别山东北麓，淠河水源头；行政区域面积 186km²，人口 8.4 万人，2016 年独山镇被国家发展改革委、财政部以及住建部共同认定为第一批中国特色小镇。全镇以旅游业和茶业（将军镇六安瓜片）为发展方向，是全国重点镇、全国红色旅游先进单位、“国家 AAAA 级旅游风景区”，境内有独山革命旧址群、龙井沟风景区 2 个国家 AAAA 级景区，独山有九处革命旧址群，有邓小平亲笔题字的六霍起义纪念塔，是国务院公布的首批全国三十条“红色旅游精品线路”之一，素有“一镇十六将，独秀大别山”的美称，被誉为“中国第一将军镇”。

本次规划独山镇岸线作为开发利用岸线长度 5.885km，其中左岸长度 4.755km，右岸 1.13km 岸长度，扣除桥梁与枢纽保护区长度后开发利用长度为 5.058km。

②佛子岭镇

佛子岭镇地处霍山西南腹地，距县城 12 公里，省道 318 线、六佛路、县道迎白路穿境而过，新中国第一坝佛子岭水库、霍山黄芽原产地乌米尖、全国白酒明星企业安徽迎驾集团坐落境内，面积 127 平方公里，辖 5 个村 1 个社区，161 个村民组，2.2 万人。是国家 AAAA 级旅游景区、国家级水利风景区、大别山（六安）国家地质公园分园区、省级风景名胜区、自然保护区和大别山（六安）地质公园主园区。

本次规划佛子岭镇岸线作为开发利用岸线长度主要为镇区段开发利用起讫点为迎驾大桥与迎驾二桥，长度 1.896km。

③苏埠镇

苏埠镇，隶属于安徽省六安市裕安区，位于安徽省西部、大别山东北麓，举世闻名的淠史杭灌区最大的水利枢纽工程（横排头水利枢纽工程）位于镇南端。城镇规划区面积 10.2 平方千米，其中城镇建成区面积 5.1 平方千米，16 个村民委员会。苏埠镇系千年古镇，自古以来就是皖西大别山口重要的农副产品集散地和商贸中心，素有“小南京”之称，现是全国重点镇、省重点中心建制镇、省综合改革试点镇和省现代农业综合开发示范区。2019 年 1 月，苏埠镇入选第七批中国历史文化名镇。

考虑到苏埠镇位于生态湿地保育区，本次岸线规划以保护为主，现状岸线开发光伏发电项目。

④韩摆渡镇

开发岸线主要用于镇域岸线景观开发利用，岸线规划占用长度 2.14km。与险工险段重叠 1.1km，湿地保护岸线内。

⑤新安镇

新安镇以休闲、生态为重点的发展思路不仅立足于当地特色，更契合了六安市建设西部生态新区的发展思路。在进行总体规划时，新安镇避开中心城市建设需求，错位发展，主攻老街改造和棚户区改造，向存量要增量。规划通过修编后，努力形成近期 5 万人口 5 平方公里、中期 12 万人口 10 平方公里，配套完善、特色鲜明、远近适中、生态宜居的六安近郊卫星镇。

此次规划新安镇镇域岸线用于景观开发利用，岸线规划纳入六安市城区总体规划。

⑥顺河镇

顺河镇，隶属于安徽省六安市裕安区，地处裕安区东北部，东滨老淠河，顺河而建，由此得名。顺河工业平台优越，规划面积 2.6 平方公里的顺河工业集中区为裕安区十大工业集中区之一，随着六安市淠河综合治理工程的推进实施，淠河景观大道、等一批市政拟建工程即将修建。

本次顺河镇开发利用主要以沿线镇区景观绿廊为主，占用岸线长度 4.078km。

⑦单王乡

单王乡地处六安市裕安区东北角，素有“鸡叫听三县（霍邱县、寿县、原六

安县）之称，总面积 96 平方公里，全乡辖 17 个村，总人口 5.3 万人。

单王乡所在河段本次规划采砂利用河段，结合沿线乡村景观建设，规划景观利用岸线 2km。

⑧冯瓚乡

1949 年建冯集乡，1958 年成立红升公社，1983 年改冯瓚乡，1992 年撤区并乡时沈台乡并入。位于县境东部，距县城 25.5 公里，距六安市区 50 公里。面积 99 平方公里，人口 5.2 万。充分利用流经境内 20 多公里淠河的丰富铁砂资源，进行铁砂开采，年产铁砂 6 万吨。

该处多处房屋与经济林位于河道管理范围内，岸线规划进行搬迁，搬迁后规划沿线景观，共 1.175km。

本次镇域岸线共涉及 8 个乡镇，岸线开发利用现状总体较低，结合各乡镇规划成果以及各个县乡镇实际开发状况对乡镇岸线开发利用进行分析统计，本次规划乡镇开发利用岸线成果总计 22.5km。

淠河沿线乡镇岸线开发利用见表 5.2-6。

表 5.2-6 淠河沿线乡镇岸线开发利用表

序号	行政区划	乡镇名称	河流	桩号	岸别	长度	备注
1	裕安区	独山镇	西淠河		左、右	5.058	
2	霍山县	佛子岭镇	东淠河		左、右	1.896	
3	裕安区	苏埠镇	淠河		右	5.00	现状光伏发电
4	裕安区	韩摆渡镇	淠河		右	2.14	
5	裕安区	新集镇	淠河		左		纳入六安总规
6	裕安区	顺河镇	淠河		左	4.078	
7	裕安区	单王乡	淠河		左	2.00	
8	霍邱	冯瓚乡	淠河		左	1.175	
总计						21.347	

(4) 采砂开发利用河段

结合已批复的《淠河河道采砂规划》，淠河划定为可采区共 10 处，可采区占用岸线长 51.55km，采砂利用可采深度主要为 3~8m，采砂岸线利用范围除上游霍山县城以上一段 4.46km，其余采砂均位于六安市城区以下淠河中下游段。

淠河采砂可采区划定见表 5.2-7。

表 5.2-7 溧河采砂可采区划定汇总表

可采区序号	所在位置	岸别	可采深度(m)	可采长度(km)	所属河段	桩号
①	黄家畈桥下游 500m 至柳林河口上 500m	左右	4	4.46	霍山县溧河河段	10+000-14+355
②	王滩河道顶冲段下游至罗台顶冲段上游	左	6~8	9.57	裕安区溧河河段	98+200-107.770
③	南土城下游至裕安霍邱交界上游	左	6~8	3.92		111+780-115+700
④	西河沿排涝闸下游至溧东乡与码头镇交界	右	6~8	14.677	金安区溧河河段	92+600-111+500
⑤	溧东乡与码头镇交界至陈台村	右	6~8	5.912		
⑥	裕安霍邱交界至彭塔乡取水口上游 3000m	左	3~5	2.133	霍邱县溧河河段	115+700-118+500
⑦	隐贤镇取水口下游 300m 至冯瓠乡取水口上游 3000m	左	3~5	6.154		125+125-131+145
⑧	冯瓠乡取水口下游至迎河镇取水口上游 3000m	左	3~5	4.722		134+940-139+200

合计	51.55		
----	-------	--	--

（5）湿地开发利用区

湿地开发利用区主要集中位于六安是城区与霍山县城区段河道，湿地开发利用主要结合城区开发利用，湿地岸线开发利用不单独进行分析。

（6）已建与规划桥梁

①已建跨河桥梁

本次淠河干流已建 27 座大桥，结合总规等相关道路路网规划目前大部分桥梁已建成，其中规划彭塔乡至隐贤镇等 6 座乡镇连接跨河桥梁等未建，本次列入规划桥梁计 6 座桥梁，本规划已建桥梁作为控制利用区，规划桥梁作为开发利用区，已建桥梁划分为控制利用区岸线的桥梁 27 座，其中两座为铁路桥，其余 25 座均为公路桥梁。

本次跨河桥梁保护范围结合公路管理条例与铁路管理条例的规定，对桥梁上下游岸线划定相应的控制利用区，对于公路桥梁，按照桥梁上下游各 200m 范围内划分为控制利用区，对于铁路桥梁上游 1000m，下游 3000m 划为控制利用范围，其中大店岗桥只涉及霍邱县。本次岸线规划已建跨河桥梁利用区共 18km，左右岸共计 35.4km。

②规划桥梁

结合交通规划成果，未来规划彭塔乡至隐贤镇等 6 座乡镇连接跨河桥梁，其中彭塔乡至隐贤镇仅涉及霍邱岸线，规划预留建设与管理范围用地，按上下游各 200m 考虑，共计 4.4km。

（7）岸线开发区成果

按照开发利用区划分原则，河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段划定为岸线开发利用区。本次规划岸线开发利用区共划定 126009m（包括重复岸线），扣除重复利用岸线 19087m 后开发利用岸线长度为 106922m。本规划开发利用区占岸线总长度 30.6%。

各类岸线开发利用区见表 5.2-9。

表 5.2-9 各类岸线开发利用区统计汇总表

序号	工程类型	工程内容	划分内容	划分依据	岸线长度 (m)
1	城区段岸线	霍山城区段	规划城区河段	城市总体规划	15160
2		六安城区段	规划城区河段	城市总体规划	32399
小计					47559
3	镇域段岸线	独山镇、佛子岭镇等 沿线 8 个乡镇	现状与规划 镇区河段	镇域规划	21347
4	采砂河段	8 段	可采区	淠河采砂规划	51550
5	桥梁	6	桥梁建设与管理	交通规划路网	39800
总计					126009
备注：开发利用河段涉及跨河桥梁、拦河蓄水工程等保护与控制利用区，扣除保护岸线与控制利用重叠区域 19087m，开发利用岸线长度为 106922m					

（四）岸线控制利用区

考虑现有岸线开发利用程度及限制条件，本次对规划范围内对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、桥梁等跨河建筑物、涵闸等穿堤建筑物、航道稳定等带来不利影响，以及建成区段开发利用程度较高的河段需要控制其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

（1）穿堤与跨河建筑物

①穿堤涵闸站

本次规划范围内共涉及水利工程穿堤涵闸站 69 处，本次结合安徽省水工程管理条例的要求，对穿堤涵闸站建筑物进行保护范围进行划定，本次涉及穿堤涵闸站规模均较小，涵闸站的保护范围按照所在岸线处上下游 10m 划分为保护区，总计保护区岸线为 1.38km，各类穿堤涵闸站特性与占用岸线统计见附表。

②跨河高压输电线路

本次跨河输电线路，现状跨越淠河高压线路为城北镇，淠河段现状有一处 220KV 高压线路，结合《架空输电线路管理规定》要求架空电力线路保护区，规定 154~330kv 电线导线向外延伸 15m，550kv（含 550kv）以上的高压线管理范围为导线向外延伸 20m。本次结合总体规划中关于基础设施规划图，其中 550kv 两处，220kv 六处。本次高压输电线路设置保护区占用左右岸线长度为分别为 360m、160m，左右岸共计 1040m。

③跨河光缆

结合六安市总体规划市政基础设施现状与规划图，本次岸线规范范围内共涉及 3 处，根据保护国防光缆通信规定中要求海底线缆两侧各 100m 内禁止抛锚，捕鱼以及进行其他危及光缆的作业。本次涉及光缆保护左右岸线共 1200m。

④渡口

老淠河流域渡口渡运通航环境较为严峻，渡口经营范围由于采砂航路遭到严重破坏，渡口经营范围内航道得不到有效合法性保护。目前有渡口 9 个，其中金安区 1 个、裕安区 3 个、霍邱县 5 个。渡口根据《安徽省水上交通安全管理条例》第二十条规定“渡口码头上下游各五十米范围内，禁止游泳、停泊船筏、捕捞、采砂、堆砂以及其他影响渡运安全的行为，并设置警示标志。”，本次码头与渡口保护区合计 900m。

(2) 城区已开发河段

主要针对开发利用程度较高的六安城区段河道与霍山城区段河道，其中六安城区段包括淠河窑岗嘴大桥至寿春大桥之间，左岸 7.5km,右岸为 8.3km，左右岸共计 15.8km。霍山县城区段左岸 2.8km，右岸 1.55km，左右岸合计 4.35km，共计 20.15km，淠河佛子岭段左岸为迎驾酒厂控制开发利用段，岸线长度 1.153km。考虑桥梁保护区重复，控制利用区涉及桥梁水利枢纽、防洪敏感区等保护岸线 4.948km，本次岸线控制利用区岸线占用长度为 15.202km。

表 5.2-10 岸线控制利用区岸线占用长度统计列表

序号	行政区划	岸别	河道桩号	岸线占用长度 (m)
1	六安市	左岸	72+500-80+000	7500
2		右岸	72+500-80+800	8300
3	霍山县	左岸	15+800-18+600	2800
4		右岸	15+750-17+300	1550
	合计			20150

备注：其中控制利用段涉及部分跨河桥梁，按照保护优先的原则，本次控制利用河段长度扣除跨河桥梁保护岸线长度 4948m，岸线控制利用长度为 15202m。

(3) 防洪敏感区

①东西淠河两河汇合

两河汇合口处，属于河势变化明显河段，一方面属于河流迎流顶冲河段，需加强岸坡的防护与保护，另外一方面两河汇合口河流激变影响，河势演变较剧烈，岸线保护长度 7.36km。

②险工险段

淠河佛子岭水库以下河段系天然多沙河道，水流急，河槽弯曲多变，中泓摇摆不定，流势不稳，迎流顶冲段滩地坍塌严重，滩地面积大量减少，很多堤段主河槽紧靠堤防，加上原来筑堤土质较差，大部分为砂土和粉质壤土，行洪期间淘刷堤脚和堤坡，造成险情，局部堤段曾经被大水冲毁；部分岗地由于土质比较疏松，行洪期间岸坡坍塌，造成耕地流失，附近群众的生命财产受到严重威胁。近期水利部门组织对多处险工进行过治理，结构形式主要为浆砌石结构和现浇混凝土结构。

现状险工险段共有 18 处，总计 27.205km，其中东淠河霍山段有 2 段险工，包括山姑坟段险工、张家湾段险工，共长 3.005km；淠河横排头以下两岸共有险工 16 段，总长 24.2km。

③洲滩敏感河段

淠河洲滩位于六安市城区河段月亮岛，面积 2250 亩，皖西学院位于岛内，在校师生两万三千余人，沿月亮岛环岛公路景观带防洪堤防。月亮岛岸线作为敏感河段设置为控制利用区，总长度 4.149km。

(4) 岸线控制利用区成果

按照岸线控制利用区划分原则，为保证穿堤建筑物与跨河建筑物的安全划定控制利用开发区，确保防洪安全与河势稳定划定控制利用区，开发利用程度较高的城市河段设置为开发利用控制区。本次规划控制利用区共划定 62864m，扣除重复岸线 37577m 后岸线长度为 25287m，控制利用区占岸线总长度的 7.3%。各类岸线保护区统计汇总见表 5.2-11。

表 5.2-11 各类岸线控制利用区统计汇总表

序号	工程类型	工程内容	数量	划分标准	划分依据	岸线长度 (m)
1	重要枢纽及穿堤与跨河建筑物	穿堤泵站、涵、闸	69 个	上下游各 10m	安徽省水工程管理条例	1380
2		跨河高压输电线路	8 处	上下游各 15~20m	架空输电线路管理规定	520
3		跨河光缆	3	上下游各 100m	保护国防光缆通	1200

					信规定	
4		码头与渡口	9	上下游各 50m	安徽省水上交通安全管理条例	900
		小计				4000
6	防洪敏感河段	险工险段	18 段	险工长度	堤防设计规范	27205
7		月亮岛	1 处	洲滩	堤防设计规范	4149
8		两河河流汇合口处	1 处		堤防设计规范	7360
		小计				38714
9	城区已利用段	城区已开发岸线	2		现状开发利用程度较高	20150
总计						62864
备注：扣除重合岸线 37577m，控制利用岸线长度 25287m.						

（五）岸线功能区划综合评价

本次岸线规划全面分析了岸线的现状开发利用情况，结合已有的规划成果与相关管理条例等，包括沿线城乡总规、水利十四五规划、防洪规划、水资源保护规划、生态湿地保护规划、采砂规划、六安市生态红线、土地利用以及等有关成果，并结合各规划主要目标，总体要求与控制因素等进行合理分析，提出了岸线功能分区与岸线控制线。

本次岸线划分成果涉及的主要岸线保护区包括了可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽工程安全等有明显不利影响的岸段。岸线保留区包括暂不具备开发利用条件，或有生态环境保护要求，或为满足生活生态岸线开发需要，或暂无开发利用需求的岸段。岸线控制利用区包括岸线开发利用程度较高，或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发利用强度或开发利用方式的岸段。岸线开发利用区包括河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

本次岸线按照河道分为上游水源涵养、生态保护、与风景区保留区，中游区划分为城市与乡镇河段景观休憩与砂石资源开发利用区，下游为砂石资源与航运开发利用区。上游区重点保护横排头以上至两河口处饮用水源保护区，淠河横排头以上区域主要以水源保护与涵养区、生态湿地保育区、天然山区河道的保留区，区划是合理的，体现上游山丘区保护保留功能。中游区主要以城区乡镇开发与采砂利用为主，一方面对已开发的利用程度较高的河段进行控制利用开发，另外一

方面对未来规划城区段、开发利用程度较低的乡镇段河道以及砂石资源较为丰富河段，进行开发利用。下游区与淮河相连，收淮河水位控制，发展与提升迎淮航道功能，同时部分河段兼顾采砂开发利用是合理的。

本规划范围内岸线总长度 348.119km，本次岸线规划成果中岸线保护、保留、开发利用、控制利用岸线长度分别为 64.477km，109.789km，148.566km 和 25.287km，占比分别为 18.5%、31.5%、42.7%、7.3%，岸线保护与保留占总岸线的比例为 50%，开发利用与控制利用区占总岸线长度的 50%。岸线占地总面积为 76.68km²，其中岸线保护区占用面积分别为 15.02km²、23.5km²、31.3km² 和 7.13km²。淠河岸线开发利用程度属于合理水平，与目前淠河流域的岸线总体定位，保护优先，不搞大开发的要求基本一致。同时生态湿地建设与上游水源涵养区保护力度加大，进一步体现淠河岸线的生态功能恢复与保护。

表 5.2-12 岸线各功能区占比列表 单位：m

功能区	淠河左岸 (含月亮岛)	淠河右岸	西淠河	合计	占比
保护区	34047	21993	8437	64477	18.5%
保留区	57768	37495	14526	109789	31.5%
开发利用区	79241	58308	11017	148566	42.7%
控制利用区	11200	12994	1093	25287	7.3%
合计	182256	130790	35073	348119	100.0%

表 5.2-13 各行政区岸线各功能区列表 单位：m

功能区	行政区划				
	六安市				
	裕安区	金安区	霍山县	霍邱县	合计
保护区	46094	2031	6497	9855	64477
保留区	67569	7055	18422	16743	109789
开发利用区	86759	28868	22655	10284	148566
控制利用区	13268	3449	5893	2677	25287
合计	213690	41403	53467	39559	348119

6 岸线保护与管控

6.1 岸线功能区管控要求

根据岸线功能区划分成果，综合考虑各功能区划分的保护目标和主要划分依据，对岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区、岸线开发利用区分别提出分区管理要求。

6.1.1 岸线保护区

对于岸线保护区，要结合保护目标，有针对性地进行管理，确保保护目标的实现。在保护区内，可依照防洪规划、湖泊治理规划、取水口布局规划等，建设必要的防洪、岸坡控制工程及取水设施等；根据通航安全和其它公共管理的需要，可建设防汛、航道、海事、渔业等公共管理码头及设施。

为保障防洪安全和岸坡稳定而划定的岸线保护区，以及为保护重要水利枢纽工程和重要引调水口门而划定的岸线保护区，在区内可建设不影响防洪安全、岸坡稳定的供水、航道整治以及生态环境保护工程，禁止影响水利枢纽工程正常运行和引调水口门正常运用的岸线利用行为。

为保障供水安全而划定的岸线保护区，区内可建设水资源开发利用等工程，但需采取有效措施减轻施工期的影响；禁止建设影响水资源保护的工业码头、危险品码头、排污口、电站排水口等。

根据国家级风景名胜区以及省级湿地公园、森林公园管理要求而划定的岸线保护区，原则上禁止建设与保护目标不一致的生产设施。若因国家经济社会发展需要必须建设的重要基础设施工程，在符合相关规划的前提下，应严格按照国家法律法规要求开展相应的环境影响评价及相关专项评价工作，并报保护区主管部门批准后方可建设。

6.1.2 岸线保留区

岸线保留区的管理须重视岸线利用条件，区段内可参照保护区的相关控制条件建设对应的防洪、岸坡控制工程、取水设施、公共管理码头等。区内一般不得建设港口码头等生产设施，经深入分析论证对防洪安全、岸坡稳定、供水安全、水生态环境保护基本无影响的前提下，可建设重要基础设施和改善民生工程等。

对于因城市景观、休闲广场、生态公园、城镇风光带等特定目标而划定的保留区，只允许建设符合相应目标的工程项目，不得用作其它用途，不得建设工业港口、货运码头等生产设施。

6.1.3 岸线控制利用区

岸线控制利用区管理应强调控制和指导，实现岸线的可持续开发利用。对于目前开发利用程度较高，继续开发利用可能影响防洪安全、岸坡稳定、水资源保护等而划定的岸线控制利用区，在区内应严格控制新增项目，控制合适的开发利用密度，减小累积叠加影响。严禁违反相关法律法规的岸线利用行为，对于布局不合理的开发利用项目进行必要的调整，如优化整合、外移搬迁或升级改造等。

对于位于城区的岸线控制利用区，其开发利用应与城市总体规划、沿湖产业布局规划相适应，并注重岸线的节约化、集约化利用，支撑经济社会的可持续发展。

6.1.4 岸线开发利用区

对于岸线开发利用区，原则上可建设港口码头、跨（穿）河建筑物、取排水口等开发利用项目，严禁违反相关法律法规的岸线利用行为。

岸线开发利用区须控制开发利用密度，尽量减小累积叠加影响，其开发利用行为应协调处理好与已有项目的相互影响。在开发利用区新增取水口时，须规避现有设施对其影响。

6.2 岸线边界线管控要求

岸线边界线包括临水边界线和外缘边界线，有关主管部门应当在岸线边界线设立固定标志，任何单位和个人不得擅自移动和破坏。与岸线功能区管理要求不符的已有开发利用项目或设施，不得在现有规模上进行改建、扩建；严重影响防洪、水质及水利设施安全的，应逐步进行清退或搬迁。

严禁新建如下项目：

- 1.禁止建设不符合港口布局规划以及港口总体现划的码头项目。
- 2.禁止在自然保护区核心区、缓冲区的岸线和河段范围内投资建设旅游和生产经营项目。禁止在风景名胜区核心景区的岸线和河段范围内投资建设与风景名胜资源保护无关的项目。

3.禁止在饮用水水源一级保护区的岸线和河段范围内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的项目，以及网箱养殖、旅游等可能污染饮用水水体的投资建设项目。禁止在饮用水水源二级保护区的岸线和河段范围内新建、改建、扩建排放污染物的投资建设项目。

4.禁止在水产种质资源保护区的岸线和河段范围内新建排污口，以及围湖造田、围海造地或围填海等投资建设项目。禁止在国家湿地公园的岸线和河段范围内挖沙、采矿，以及任何不符合主体功能定位的投资建设项目。

5. 禁止在《潞河岸线保护和开发利用规划》划定的岸线保护区内投资建设除保障防洪安全、河势稳定、供水安全以及保护生态环境、已建重要枢纽工程以外的项目，禁止在岸线保留区内投资建设除保障防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定以及保护生态环境以外的项目。禁止在《全国重要江河湖泊水功能区划》划定的河段保护区、保留区内投资建设不利于水资源及自然生态保护的项目。

6.禁止在生态保护红线和永久基本农田范围内投资建设除国家重大战略资源勘查项目、生态保护修复和环境治理项目、重大基础设施项目、军事国防项目以及农牧民基本生产生活等必要的民生项目以外的项目。

7.禁止在潞河干流 1 公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止在合规园区外新建、扩建钢铁、石化、化工、焦化、建材、有色等高污染项目。

8.禁止新建、扩建不符合国家石化、现代煤化工等产业布局规划的项目。

9.禁止新建、扩建法律法规和相关政策明令禁止的落后产能项目。

10.禁止新建、扩建不符合国家产能置换要求的严重过剩产能行业的项目。

6.3 岸线管控能力建设措施

（1）依法建立水库岸线负面清单管理制度，严格分区管理和用途管制，严守生态保护红线，严格项目准入制度，建设项目立项需符合规划要求，严禁建设与规划不符的项目。风景名胜区、饮用水源地等生态敏感区的项目准入应充分考虑岸线功能分区管理要求。

（2）对岸线合法合规项目按照“一户一档”建档立卡，实行台账管理；逐步采用遥感、遥测等技术手段加强岸线动态监控；推进跨行业、跨部门的岸线资源信息整合与共享，建立基于 GIS 的“一张图”岸线管理系统，提升岸线管理信息化水平。

（3）加强岸线管理执法能力建设，足额保障工作经费，增加必要的岸线管理执法队伍，加强执法人员培训，补充必要的执法装备，加强岸线管理保护和利用的日常巡查、检查。

（4）建立流域与区域岸线管理执法的日常联动机制，积极探索水利、交通、建设、国土、环保与公安、法院等部门联合执法的高效途径，逐步形成密切协作的跨部门联动机制。

6.4 岸线保护利用调整建议

为实现淝河岸线资源地有效保护和合理利用，建议进一步规范或整合现状岸线资源，主要是：

（一）对于淝河城市段岸线项目，对已经建成城镇河段岸线在开发利用的同时，应加强岸线保护，对于规划建设的已开发城镇上下游规划城区段，建议规范岸线利用，严格项目准入，建设项目立项需符合规划要求，严禁建设与规划不符的项目。

（二）对于已采砂河段，岸线利用亦较为分散，建议适度整治，对沿湖滩地特别是城镇边缘地带加强美化绿化，对于未批准采砂岸段一律予以取缔清除；对于规划采砂开发利用岸段，严格按照岸线开发利用保护与采砂规划的有关要求，在确保岸线堤防安全的前提下合理有序，高效利用采砂段岸线。

（三）对于生态农业项目，已经建成或是规划建设的均位于沿线乡镇境内，建议规范岸线利用，严格项目准入，建设项目立项需符合规划要求，严禁建设与规划不符的项目。

（四）对于利用岸线资源进行光伏等开发利用的岸段，建议进行防洪影响评价等工作，进一步分析其开发利用的合理性，以指导规划岸线管理保护。

（五）对于占用淝河岸线进行耕作以及经济林木种植的岸段进行退耕还河，恢复河道岸线的生态功能。

6.5 岸线保护措施

6.5.1 岸线监测管理

为确保河流岸线安全，及时发现堤防隐患，需建立一套行之有效的工程安全监测系统。

（一）水情监测

为了随时掌握水情变化情况，及时准确地向各级防汛指挥部提供实时水文信息，根据水库形势和水流特性，可选择特征库区段增设遥测水位站，在河道堤防管理处设立水情监测中心控制室，组成水情监测系统。

（二）水利枢纽等建筑物观测

观测原则及依据：

根据水利枢纽相关设计规范，建筑物工程观测设计原则是以建筑物安全监测为主，测点仪器布置力求少而精，观测断面尽量布置在地形复杂的典型断面上。并尽量采用自动化观测。

（三）岸线管理与维护

切实贯彻“以防为主，防重于抢”的方针，做好思想上、组织上、物质上和工程技术上的准备。

（四）岸线控制规划地理信息系统

开发主要水库岸线控制规划地理信息系统。地理信息系统的基本资料包括：规划区域范围内行政区域、河道分布、重要水工建筑物分布、水文（位）站分布、流域内水利工程、堤防岸线分布、滩地属性与面积、流域附近重要城镇分布、控制管理条例、技术规范等相关信息。

地理信息系统的主要功能包括：规划区域范围内岸线控制规划的地理空间数据和属性数据的查询、管理、统计与量算、预测与监测、规划与管理等。

6.5.2 岸线利用控制

岸线功能区内的土地应按功能区划要求，严格保护、适度开发，原则上不得用于经营性或商业性开发利用。公共基础设施项目或社会公益性项目确需占用岸线功能区的，应符合国家或地方的国民经济和社会中长期规划、城市发展规划、重大专项规划、地区 and 行业发展规划，并符合下列岸线功能区开发利用控制要求：

（一）可在岸线保护区进行的开发利用项目有：与防洪、水资源、水环境及岸线治理及保护有关的项目；确需穿（跨）越岸线交通运输、通讯、供气（油）、供电等公共基础设施项目；利用堤防建设公路的路堤结合项目；沿河景观、绿化项目。

（二）可在岸线保留区进行的开发利用项目有：符合保留区功能要求的公共基础设施或社会公益性项目。

（三）可在岸线控制利用区进行的开发利用项目有：旅游或码头项目。

经批准的开发利用项目，应服从流域综合规划和防洪、水资源等专业规划和本规划的控制管理要求，不得影响水资源的合理开发利用和生态与环境的保护、危害堤防等水工程安全，并为规划的实施预留必要的空间。在取水口、饮用水源地和水文设施保护范围内进行的岸线开发利用项目和活动，应同时符合相关法律法规的管理要求。

与岸线功能区管理要求不符的已有开发利用项目或设施，不得在现有规模上进行改建、扩建；严重影响防洪、水质及水利设施安全的，应逐步进行清退或搬迁。

6.5.3 岸线利用管理

根据各功能区岸线利用与保护现状，统筹协调各行业对岸线利用与保护的需求。为了高效、集约地使用岸线资源，对于库区与大坝等工程建筑物采取以下措施对岸线资源的使用进行管理。

(1)堤防及水利设施等建筑物管理

水利枢纽及其设施受国家保护，任何单位和个人不得侵占、毁坏。水利设施管理单位应当加强水利设施的安全保卫工作。

禁止在水利枢纽管理和保护范围内进行爆破、打井、采石、采矿、挖沙、取土、修坟等危害水利设施安全的活动。

非水利设施管理人员不得操作水利设施的泄洪闸门、输水闸门以及其他设施，水利设施管理人员操作时应当遵守有关的规章制度。

禁止任何单位和个人干扰水利设施的正常管理工作。

禁止在水利设施的集水区域内乱伐林木、陡坡开荒等导致水库淤积的活动。禁止在库区内围垦和进行采石、取土等危及山体的活动。

(2)河道管理

在河湖管理范围内建设桥梁、码头和其他跨湖、临湖建筑物、构筑物，铺设跨湖管道、电缆等，应当符合河湖规定的防洪标准和其他有关的技术要求。其工程建设方案应当依法报经有关水行政主管部门或者法规授权的水工程管理机构审查同意。

建设工程设施，确需占用河湖水域的，建设单位应当采取工程措施等予以补救，实行水域占补平衡；对河湖水质、水量及防洪安全造成不利影响的，应当采取补救措施并与工程建设同步实施，所需费用由建设单位承担；损坏涉河湖工程的，建设单位应当负责修复，造成损失的，应当补偿损失。

在河湖管理范围内开采砂石、取土等活动的，应当依法报经有关水行政主管部门或者法规授权的水工程管理机构审查批准，并按照批准的地点、范围、采砂能力、开采总量、作业方式和期限开采。

在河湖管理范围内从事旅游、体育、餐饮、娱乐活动的，应当符合河湖保护规划，防止超环境承载能力发展。

设置旅游景观、水上运动、餐饮、娱乐等设施，不得影响行洪和污染水体，其建筑风格、形式、体量和色彩应当与自然景观相协调，应当配备污染处理设施和垃圾收集装置。

船舶应当按照国家有关规定配置相应的防污设备和器材，并持有合法有效的防止水域环境污染的证书与文书。湖泊港口、码头等场所应当配备船舶污染物接收设施，并将污染物转移至其他场所进行无害化处理。

6.5.4 岸线非工程保护措施

（一）河湖管理部门制定水库水量分配方案，合理安排生活、生产、生态用水，兼顾相关地区用水权益，依据批准的水量分配方案和防洪、供水以及生态安全的要求，组织编制水库调度方案，并报防汛抗旱指挥机构批准后执行。

（二）河湖管理部门会同当地政府，包括环境保护、交通运输、住房和城乡建设、农业（渔业）、林业、电力管理等部门，根据湖泊生态保护需要确定湖泊的生态水位。湖泊水位低于生态水位的，应当采取补水、限制取水等措施，任何单位和个人不得擅自向水库外调水。

（三）水行政、农业（渔业）、环境保护、林业、住房和城乡建设等部门，在科学论证的基础上，有计划地种植有利于净化水体的植物，有计划地放养有利于净化水体的鱼类和底栖动物，在河湖管理范围和保护范围内种植生态林木，加强湖泊湿地保护与修复，改善湖泊生态环境。

（四）通过财政、税收、金融、土地等支持政策，鼓励企业为减少河湖污染进行技术改造或者转产、搬迁、关闭。根据湖泊保护规划的要求和恢复湖泊生态功能的需要，逐步对渔民实施生态移民，采取资金支持、技能培训、转移就业、社会保障等方式予以扶持。建立生态补偿机制，在资金投入、基础设施建设等方面给予支持。

（五）加大水体污染治理，水系环境治理，湿地保护修复，消落带崩岸防护，水土保持防护，网箱养殖退减，设置管理保护区界限，设置界桩标识牌等宣传警示措施，采取隔离防护，库区移民进行搬迁，生态补偿以及水资源管理能力建设等。

7 环境影响评价

7.1 环境保护目标

7.1.1 评价范围

规划的环境影响评价范围为规划范围及环境要素受影响范围。本次规划环境影响评价范围包括淠河佛子岭水库溢洪道至大店岗桥、西淠河响洪甸抽水蓄能电站水库坝下至两河口，岸线全长 398.775km 范围；环境要素受影响的范围包括沿线六安市霍山、裕安区、金安区、霍邱，淮南市寿县六县区。

7.1.2 环境保护目标

规划范围内分布有国家湿地公园、集中式饮用水水源保护区等生态环境敏感区。

规划主要环境保护目标为：维护河流水环境功能，保障饮用水安全；维护淠河水生生态系统完整性和连通性，保护重要水生生物及其生境，保护区域生物多样性；保护流域湿地生态系统服务功能，重点加强保护珍稀湿地动植物及栖息地，维护湿地结构与湿地生态功能完整性。

7.2 规划分析

7.2.1 与相关法律、法规及政策符合性分析

规划主要任务是实现岸线资源的科学合理利用和有效保护，支撑淮河经济带建设。规划充分考虑了防洪安全、河势稳定、饮用水安全及生态环境保护要求，规划成果符合《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《中华人民共和国自然保护区条例》、《风景名胜区条例》、《水产种质资源保护区暂行管理办法》、《饮用水水源保护区污染防治管理规定》以及各省（直辖市）有关集中式饮用水水源保护区管理规定。

7.2.2 与相关规划的协调性分析

规划与《淮河流域综合规划》、《淮河生态经济带建设规划》、《六安市城市总体规划（2008-2030）》、《六安淠河生态经济带发展规划（2015—2030 年）》、《寿县总体规划（2013-2030）》以及沿线防洪规划总体协调。

（1）与淮河流域综合规划协调性分析

本规划协调人与自然的关系，实现人水和谐，支撑流域经济社会可持续发展规划总体目标。与《淮河流域综合规划》中提出建立适应流域经济社会发展的完善的水利体系，保证淮河流域防洪安全、供水安全、粮食安全和生态安全相一致。

（2）与淮河生态经济带建设规划协调性分析

规划中提出科学合理利用河湖岸线资源，严格执行河道（湖泊）岸线利用管理规划，统筹规划淮河及其主要支流岸线资源，科学划分岸线功能区，合理划定保护区、保留区、控制区和开发利用区边界，开展水域岸线等水生态空间确权。岸线的开发利用要满足水资源利用保护和生态环境保护的要求，不得降低河道行洪能力和湖泊调蓄能力，不得影响河势稳定和污染水环境。加大打击力度，坚决遏制乱围垦河道、滩涂，乱设置河障等现象。与《淮河生态经济带建设规划》提出以防洪蓄洪为主，变为开发保护为主，在以往流域治理工程的基础上，工程建设要确立防洪、灌溉、航运相结合，综合发展为主旨的新思路相一致。

（3）防洪规划协调性分析

本规划在岸线功能分区时，均是在确保防洪安全、岸坡稳定的前提下，提出各段岸线功能分区，总体上与淠河防洪规划以及沿线城市防洪规划是相符的。规划充分考虑了安徽省水（环境）功能区划中的饮用水水源功能区的环境保护要求，考虑了规划与相关水（环境）功能区划是协调一致的。规划编制过程中已考虑了与相关港口规划、水利水电规划的岸线利用要求，规划与其是协调一致的。

（4）城市总体规划协调性分析

本规划编制过程中与沿线县区城市总体规划、土地利用规划等进行了充分的对接，重点对霍山县城区、六安市城区总体规划与土地利用规划以及国土空间规划等成果进行衔接，对淠河岸线保护与利用进行了总体的规划布局，科学合理划分岸线功能区。

7.2.3 规划环境合理性分析

规划通过科学划分岸线功能区，将集中式饮用水水源保护区、国家级湿地公园保育区划为岸线保护区，岸线保护区不建设任何生产设施，重要湿地范围内的岸线禁止建设破坏湿地及其生态功能的项目，规划具有环境合理性。

7.2.4 与发展战略符合性分析

规划遵循创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持统筹兼顾、科学布局、保护优先、综合利用、持续发展等原则，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全，满足生态环境保护等要求的前提下，妥善处理岸线保护和开发利用的关系，规划符合国家确立的可持续发展战略和方针政策。

7.2.5 与“三线一单”符合性分析

（1）生态保护红线

根据《安徽省人民政府关于发布安徽省生态保护红线的通知》（皖政秘〔2018〕120号），按照生态保护红线的主导生态功能将红线划分为水源涵养、水土保持、生物多样性维护等3大类，对照《安徽省生态保护红线》附表3，规划范围所在区域有I-1大别山北麓中低山水源涵养及水土保持生态保护红线和II-4大别山北麓山前丘陵岗地水土保持生态保护红线，列入保护地名录的有六安淠河国家湿地公园、六安市一水厂、二水厂、东城水厂、六安市东城水厂水源地、六安市一水厂、二水厂水源地。上述红线范围内保护名录在本规划中划为保护区，本规划区域内生态保护红线的生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，与《安徽省生态保护红线》相符。

（2）环境质量底线

项目所在区域大气环境为二类区，淠河水环境管理目标为《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）II~III类水，规划沿线主要为水源涵养区，上游为山区，中下游为丘陵区，上游以山区水源植被涵养区为主，中下游除霍山县与六安城区，主要以沿线农村河段为主，土地利用类型以耕地为主。环境质量现状监测结果显示，区域环境空气满足《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，规划范围内水环境可以满足水质管理目标，声环境保护目标满足《声环境质量标准》（GB3096-2008）相应1类、2类和4a类标准要求。

规划区域具有一定的环境容量。本规划不排放的污染物，对评价区域地表水环境、大气环境、声环境质量不产生影响。因此，本工程符合区域环境质量底线要求。

（3）资源利用上线

本规划非水资源开发利用项目，不涉及水资源利用问题；规划未有具体工程项目建设，不涉及工程占地，不占用基本农田，所以对土地资源不产生影响。

（4）环境准入负面清单

本规划以淝河岸线利用保护为主要目标，淝河流域地处皖西大别山腹地，大别山水源涵养区域作为皖西生态功能保护区列入全国重要生态功能区，本规划重点保护淝河生态功能，无环境制约因素，不属于所在区域环境准入负面清单之列。

7.2.6 与安徽省长江经济带发展负面清单的符合性分析

本规划岸线控制与保护规划，按照安徽省长江经济带发展负面清单要求对于各项禁止建设项目进行了明确要求，符合安徽省长江经济带发展负面清单的管理要求。

7.3 环境影响预测与评价

（1）水文水资源影响

岸线开发利用不涉及拦河建筑物工程，没有调水、引水等规划项目，规划实施不影响河流水文过程，对淝河干流及主要支流河段的总体水文情势基本无影响；规划不对区域水资源配置进行调整，不改变流域水资源的时空分布格局，对水资源利用基本无影响。

（2）水环境影响

岸线功能区划考虑了河段水功能区管理要求，有利于河流水环境保护。岸线开发利用区岸段对水环境的影响取决于岸线利用的具体用途，如布置提升航道等级、跨河基础设施工程、工业园区及排水口工程等可能产生环境影响工程，在具体项目实施过程中，应落实环境影响评价制度，分析具体项目实施对河段水质的影响，并采取相应的水污染防治措施，保护水功能区水质。

规划河段共分布有国家级集中式饮用水水源保护区 1 处，规划将饮用水源二级保护区均划为岸线保护区，有利于提高饮用水安全保障。

（3）生态影响

规划范围内的生态敏感区岸段基本列为保护区和保留区，规划实施对其保护是积极有利的。由于岸线开发利用率提高，开发利用岸段建设港口码头、跨穿河建筑物、取排水口等设施虽不影响河流的联通性，不会对河流水生生态产生显著影响，但会局部压缩水生生物的栖息活动空间；部分占用岸滩的建设项目对湿地

的影响相对明显，将使局部河段湿地的类型、面积发生一定变化，导致湿地生态系统服务功能下降。

（4）社会环境影响

本规划对规划范围内淝河流域岸线进行科学合理的保护与开发布局。规划实施以后，岸线资源将得到统一有效的管理，其利用效益和利用价值都将得到很大程度地提高，规划实施能够促进淝河生态廊道和沿线社会经济带发展，对淝河沿岸地区社会环境的可持续发展具有有利影响。

7.4 评价结论

规划统筹考虑了淝河流域岸线资源条件、开发利用现状、岸线资源保护需求、淝河沿线经济建设发展需求等，将岸线划分为保护区、保留区、控制利用区及开发利用区四大类，并提出了各类岸线管理指导意见，以规范流域岸线的使用。岸线功能划分考虑了规划范围内的自然保护区、集中式饮用水水源保护区、风景名胜区、水产种质资源保护区等环境敏感区的法律法规要求，将上述岸线列为岸线保护区，规划符合现行法律法规要求；在满足生态环境保护等要求的前提下，妥善处理岸线保护和开发利用的关系，发挥岸线的多种功能，达到岸线资源的可持续利用，服务六安、淮南经济建设的目标，规划内容与相关行业规划及沿线各县区的发展规划、生态功能区划、环境保护规划总体是协调的。

8 保障措施

8.1 加强组织领导与健全岸线利用与保护管理机制

各级政府要高度重视岸线保护与利用工作，切实加强组织领导，综合运用行政、经济、市场等措施积极推动规划实施，确保规划目标如期完成。进一步完善多部门分工合作、流域管理和区域管理相结合的岸线管理体制；水利、国土、交通、环保等部门按照各自职责，依法依规加强岸线保护和利用管理工作。加强日常巡查和现场监管，进一步细化责任、明确分工，严格考核和责任追究。

对于涉河建设项目，从建设前期到施工至运行阶段进行全过程监督管理，确保岸线利用合理合法，水行政许可审批部门和河道（湖泊）管理部门应联合起来，参与岸线利用项目竣工验收，加强监管。

明确岸线的所有权、管理权以及相关责任单位的治理保护责任，使岸线资源的治理保护得到有力保障。严格河湖管理权限，进一步明确水行政主管部门、河湖管理单位管理和监督责任。地方人民政府负责河湖清障，制止违章建设；水行政主管部门按照管理权限实施监督和行业管理，河湖管理单位负责河湖岸线日常巡查和管理；河湖管理单位根据河段管理情况分解任务，明确管理责任人。

8.2 严格项目审查审批环节，落实岸线规划

各级政府要按照规划确定的岸线功能分区和管理要求，严格分区管理和用途管制。城市总体规划、土地利用规划、产业布局规划、港口航道规划等制定应与本规划相协调，建设项目立项需符合规划要求，严禁建设与规划不符的项目。加强政府对规划实施的监督管理，充分发挥公众参与和媒体监督作用。

目前岸线利用建设项目涉及水库管理有水行政主管部门主管的建设项目洪水影响评价类报告审查和项目审批程序。在洪水影响评价类建设项目审查审批环节应落实岸线管控的内容和要求。审查是否落实岸线控制线范围和功能区划，建设项目选址和布局以及项目类型要符合岸线功能区划要求，重点审查岸线建设项目对水库岸线稳定、防洪安全的影响，以及对防汛交通、第三合法水事权益人的影响。

项目审批环节中，要严格落实岸线规划，在规划期内一般禁止在保护区和保留区内进行岸线开发利用，在控制利用区和开发利用区进行岸线开发利用要符合

功能区岸线保护利用规划指导意见；审批时应广泛听取河道主管部门、环保、交通、市政等相关部门的意见。

8.3 加大水库岸线整治工程建设

水库综合整治工程是岸线可持续利用和保护的前提和保障。为有效可持续利用水库岸线资源，更好发挥岸线的功能，做到在岸线开发中进行保护，实现河湖综合治理目标，应进一步加强河道综合整治等工程措施建设。在流域综合规划、防洪规划等统一指导下，进行新一轮的河道整治工程建设，结合现有岸线利用项目的补偿补救措施，提高河道的防洪标准，保障河势稳定，完善河道功能。

加快河道岸线整治，需要增加投入。应建立健全投入机制，充分发挥市场机制的作用，完善以政府财政为主体的多元化、多渠道的社会投资融资体系。

8.4 完善法规制度，强化执法监督

建立健全相关岸线资源的法律法规和政策体系。研究制订水库管理条例，明确各乡镇管理权限，确定责任主体，理顺岸线利用与水库整治的关系。有关部门可加紧研究各类岸线利用项目所可能造成不利影响的补救措施，使之标准化、规范化，为相关部门提供管理依据。尽快出台相关岸线利用收费制度，取之于岸线利用，用之于岸线保护。严格岸线管理制度，明确执法主体，水利、环保、交通、市政等部门密切合作，强化执法监督管理，加大监管和处罚力度，严格执法。

加强管理能力建设，改善基层河湖管理单位生产、生活等管理条件，配备必要的巡查、监测设备，保证河湖安全管理。设置岸线控制线和功能区分界标识，划定管理范围；建立岸线利用巡查及情况通报制度。

8.5 加强岸线监测和管理

各级政府要切实落实岸线管理责任单位，保障工作经费，配置必须的管理设施、设备，加强岸线保护和利用活动的日常巡查、检查，推进跨行业、跨地区的岸线资源信息整合与共享，利用遥感、遥测等技术手段加强岸线动态监控，提升岸线管理信息化水平。

加强对已建和在建的岸线利用建设项目的监测与管理。有关部门可以选择主要河段较为典型的岸线利用项目进行长期监测，观测其对水库岸线稳定和防洪安

全实际的影响程度和范围，进行典型工程项目影响研究，为以后建设项目的防洪评价和审查提供基础数据和依据。

建立淝河岸线利用建设项目数据库，统计各类岸线利用项目的工程特性，对岸线稳定和防洪安全的影响程度和范围，补偿补救措施的落实情况等，做好岸线利用信息化管理基础工作。

8.6 加强岸线利用保护意识宣传

现阶段，除水行政主管部门和相关水库管理、规划设计部门外，均对岸线宝贵的自然资源认识还不到位，对岸线资源的保护认识不足。为了加快经济社会发展，开发利用岸线资源同时忽视了对岸线资源的保护和可持续利用，或保护的力度不够。因此，应加强宣传，宣传岸线的资源属性、不可复制属性，强调岸线利用管理重要性，岸线管理对水库的自然生态功能，防洪和水环境安全至关重要；宣传应深入到能涉及岸线利用的交通、市政、旅游、能源等各个行业或部门，提高人们岸线利用保护意识。