六安市应急物资保障规划(征求意见稿)**（2021-2025）**

**六安市应急管理局**

**2022年9月**

前 言

为指导“十四五”时期我市应急物资保障事业高质量发展，根据《六安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等制定本规划。本规划是《六安市“十四五”应急管理体系和能力建设规划》的专项规划，规划期限为2021年—2025年。

本规划所称应急物资，是指有效应对处置自然灾害突发事件，所必需的抢险救援保障物资和受灾人员基本生活保障物资。其中，抢险救援保障物资包括森林防火物资、防汛抗旱物资；受灾人员基本生活保障物资是指用于受灾群众救助安置的生活类救灾物资。

“十三五”时期，六安市坚决贯彻党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府关于加强应急物资保障体系建设的决策部署，系统提升应急防范能力、救援能力和保障能力，有效预防和应对各类突发自然灾害风险，全力保障人民群众生命财产安全和维护经济社会秩序平稳有序运行，取得了显著成效。

一、现状与形势

**（一）应急物资保障现状**

**1.应急物资储备网络初具规模。**目前，市级共有1个救灾物资储备库（市发改委管理），2个防汛物资储备库（水利和应急各管理1个储备库），市级森林防火物资主要分布在13个物资储备库（点）。县级森林防火物资储备库13个、防汛抗旱物资储备库（点）18个、生活类救灾物资储备库（点）25个。结合我市主要灾害风险和社会经济条件，形成以市级应急物资储备库为核心、县区级物资储备库为支撑、乡镇物资储备点为补充的应急物资储备网络格局。

2.重点应急物资储备数量持续补充。市本级各应急物资储备主管部门根据应急救援需要持续补充重点应急物资数量。各县区和乡镇也根据当地经济实际水平、突发事件特点及应对能力分别储备具有区域特点的应急物资。

|  |
| --- |
| 专栏1：市本级重点应急物资储备品种数量 |
| **1.森林防灭火物资：**风力灭火机451台、水雾灭火机22台、水泵75台、水枪316各、二号工具300个、无人机1台等。  **2.防汛抗旱物资：**冲锋舟14艘、袋类21.2万条、救生衣2340件、装备式30套，应急发电机12台套，移动照明设备30台套，拖车式排水泵5台，潜水泵10台、钢筋笼70个、排涝设备8台、防汛帐篷72顶、无人机2台等，合计总价值约760万元。。  **3.生活类救灾物资：**帐篷300顶、棉被2300床、棉被褥1000床、折叠床2250个、毛巾被1500床、家庭应急包50个、照明设备1853个等，合计总价值130万元。 |

**3.应急物资储备和调运模式日益完备。**结合我市灾害风险类型，进一步梳理掌握我市应急物资储备底数，持续推进“实物储备+协议储备”模式，努力满足可能发生灾害事故的峰值需求。加强对灾害事故应急物资的调运管理，推动建立了多部门协同、军地联动保障和企业、社会组织、志愿者等社会力量参与机制，应急救灾期间开通运输绿色通道，提高了应急物资保障效能。

**（二）“十四五”时期面临的形势和发展机遇**

我市地处江淮之间，历来多灾易灾，各类突发灾害频发，特别是2020年应对历史罕见的洪涝灾害时，暴露出应急物资储备种类、数量难以满足救援需要，应急救援装备、技术手段、通信设施等比较落后，应急物资保障体系有待完善、应急物资保障能力亟待提升等问题。“十四五”时期，我市自然灾害种类多、分布地域广的基本情况没有改变，突发自然灾害将呈现出伤亡大、损失大、影响大，新风险新隐患增多，防控难度变大等特点，应急物资保障工作面临诸多新问题、新要求、新机遇。构建统一的应急物资保障体系是推进国家应急管理体系和能力现代化的必然要求，是高效应对巨灾、大灾的基础性保障，是一项系统性工程。随着社会经济的发展，对应急物资数量品种、应急物资使用质量、应急物资保障时效等提出了更高要求，为推进应急物资保障工作提供了强大动力。

二、指导思想、基本原则和建设目标

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记关于应急管理体系和能力现代化重要论述和重要指示批示精神，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实省委、省政府和市委、市政府部署，坚持以人民至上、生命至上和高质量发展为时代主题，以建立健全集中统一的应急物资保障体系为目标，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，理顺体制、明确职责、优化布局、提升能力，完善应急物资储备管理法规制度、标准规范和管理机制，通过政府主导、市场化运作方式，构建政府、企业（商业）、社会和使用单位相衔接的应急物资储备体系，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证，有效应对较大突发事件，不断提高应对重特大突发事件的应急物资保障水平，为加快六安绿色振兴赶超发展，建设新阶段现代化幸福六安提供强有力的应急物资保障，切实维护人民群众生命财产安全。

**（二）基本原则**

**1.统一指挥，分级负责。**坚持各级党委在应急物资保障工作中的领导地位，各级政府要按照“统一指挥、分级负责、统筹布局、分类储备、共享资源、综合调度”的要求，建立健全应急物资保障体系，应急物资保障以县（区）、乡镇（街道）为主，实行属地管理，各级相关部门承担主体责任，负责组织协调本行政区域内的应急物资保障工作。市级发挥统筹指导和支持作用，协助各级应对重特大突发事件。

**2.集中管理，统一调拨。**建立政府集中管理的应急物资保障制度，统一仓储管理，实行统一指挥、统一调拨、统一配送，通过完善民间应急物资和运输紧急征用补偿机制，将各类有效社会资源纳入全市应急物资动员保障体系，确保应急物资调运快捷高效。在应急使用期间，启动重大灾害事故应急物资保障相关工作机制，确保关键时候应急物资拿得出、调得快、用得上。

**3.采储结合，注重实效。**立足需求、服务应急，把储备和采购等环节统一起来，完善应急物资采购机制，开展常态化统筹管理和动态监控。综合运用实物储备、协议储备等多种储备方式，倡导全社会积极捐助、捐赠各类应急救援物资，鼓励家庭储备个人基本应急物资，提高应急物资使用效率，提升应急物资储备效能。

**（三）建设目标**

到2025年，推进市—县—乡能够满足本行政区域启动Ⅱ级应急响应的应急物资保障需求。并从体制机制、储备调配、社会协同、科技支撑等方面，提高应对灾害事故应急物资保障能力。

|  |
| --- |
| 专栏1：森林防灭火应急物资储备目标 |
| **1.市本级：**增加120万元森林防火物资储备，以风力灭火机和二号工具等为主，新增购买森林消防水泵和巡查无人机等物资品种，提升水灭火能力和火灾空中预警监测能力。  **2.县区：**重点防火县区（金寨、霍山、舒城）物资配备要达到市级储备的80%、金安、裕安达到市级50%、霍邱、叶集达到30%。  **3.乡镇：**森林防火重点乡镇要配备4台以上森林消防水泵、5台以上风力灭火机。 |

|  |
| --- |
| 专栏2：防汛应急物资储备目标 |
| **1.市本级：**增加500万元防汛抢险应急物资储备，以冲锋舟、排涝设备等抢险装备为主，争取市级财政支持购买或者租赁防汛应急通信指挥车，解决突发自然灾害现场可能出现的通讯中断问题，提高应对突发灾害事件的快速处置能力。  **2.县区：**重点防汛抢险物资要达到应对启动Ⅱ级防汛应急响应的需求。其中冲锋舟/橡皮艇、排涝设备等重点防汛物资在现有配备基础上增加50%。  **3.乡镇：**重点防汛抢险物资要达到应对较大灾害保障需求，山区和平原乡镇按照一定标准配备防汛抢险物资。其中山区乡镇应达到全覆盖配备卫星电话并不少于1部。重要沿河乡镇配备冲锋舟/橡皮艇不少于3艘，排涝设备不低于5套。 |

|  |
| --- |
| 专栏3：生活类物资储备目标 |
| **1.市本级：**增加300万元生活类物资实物储备，以照明设施、发电机、净水设备、棉被、棉被褥、棉大衣、毛巾被、空调被、折叠床、绒衣裤、枕头、毛毯、家庭应急包、帐篷等为主；食品储备以协议储备为主，达到保障1万集中转移安置人口5天基本生活的规模。市级企业（商业）储备和产能储备分别达到保障1万紧急集中转移安置人口10天基本生活的规模。  **2.县区：**救灾物资配备要达到保障当地1%的常住人口紧急转移安置。 |

**1.体制机制更加健全完善。**建立政府、军队、企业、社会组织等共同参与，统一指挥、资源共享、调度灵活、配送快捷的应急物资快速调配机制，形成统一领导、综合协调和各方齐抓共管、协同配合的应急物资保障格局。

**2.物资储备更加科学优化。**健全市—县—乡三级应急物资储备网络，储备品种、规模和布局更加科学合理。建立市级储备和县乡储备相互补充、政府储备和社会储备相互结合、实物储备和协议储备相互衔接的应急物资储备体系。

**3.社会协同能力普遍提升。**积极调动社会力量共同参与应急物资保障，倡导家庭层面应急物资储备，社区应急物资保障能力快速提升，社会力量物资捐赠平台高效运行，营造社会多方力量共同参与的良好氛围。

**4.科技支撑水平显著提高。**加快推进各级应急指挥中心信息化平台建设，充分利用大数据、云计算、人工智能等高新技术，全面提高应急物资全程监管、统一调拨、动态追溯、信息共享、决策支持能力。

三、重点任务

（一）完善应急物资储备管理体制机制

1. 加强组织领导。加快构建党委、政府统一领导、应急管理部门统筹协调、统分结合的应急物资储备保障体制，实现统一规划、统一布局、统一管理、统一调度。由市县减灾救灾委员会办公室具体负责应急物资保障工作。

2. 实行分级分类储备。以“省级储备为支撑、市级储备为依托、县级储备为基础”的应急物资储备体系要求，落实市县分级储备责任。推进市—县—乡能够满足本行政区域启动Ⅱ级应急响应的应急物资保障需求，储备符合区域突发事件特点的应急物资。各行业部门按职责承担应急物资储备任务，明确储备地点，科学论证各类应急物资储备重点、规模和方式。

3. 建立健全分级响应协同保障机制。自然灾害、事故灾难发生后，各级应先行启用本级应急物资储备。在本级储备难以满足需要时，可向上一级提出应急物资调用申请，调用申请应明确需要调用的应急物资种类、规格、数量及调运时间和地点等内容。建立协同保障机制，市应急管理部门统筹全市应急物资的调配调用，向有关县区和市有关部门发出调拨指令。各级各有关部门（单位）要严格执行调拨指令，负责组织实施应急物资调运等工作，并及时报告应急物资调运情况。

（二）优化提升仓储设施建设布局

1. 优化市级仓储布局。加快推进市级救灾物资储备库项目建设，提升社会化应急物资仓储水平。

2. 提升县级仓储布局。多灾易灾县区可依托本区域综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库，采取新建、改扩建或代储等方式，统筹建设一处仓储面积不低于 2000 平方米的综合应急物资储备库。

3. 扩大森林防灭火专业队伍装备仓储布局。市级依托县区林场的专业森林消防队伍，建设一处仓储面积不低于 300平方米的专业队伍防灭火装备仓库；各县建设仓储面积不低于200 平方米的专业队伍防灭火装备仓库。

4. 完善防汛抗旱类应急物资仓储布局。进一步改造市防汛抗旱物资储备库，统筹水利、城市管理等部门分散的仓储设施，优化职能部门储备布局，满足仓储需求。

（三）加强生活保障应急物资储备

到2025年，市级储备达到保障1万集中转移安置人口15天基本生活的规模。

1. 强化政府实物储备。自2021年起，逐年加大政府实物储备规模。到2025年，市级政府实物储备达到保障1万集中转移安置人口5天基本生活的规模。

2. 扩大企业（商业）和产能储备。对于难以长期储存或市场供应充足、企业能够快速生产的品类，主要实行企业（商业）储备和产能储备。到 2025 年，市级企业（商业）储备和产能储备分别达到保障 1 万紧急集中转移安置人口 10 天基本生活的规模；各职能部门应严格遵守招投标程序选择合适的企业作为承储企业，每年年初组织对企业（商业）和产能储备合同进行修订完善。

3. 加强其他战略物资储备。对肉类、食盐、食糖、粮油等战略储备物资，由相关职能部门根据国家要求储备。

（四）加强森林防灭火应急物资储备

市级森林防灭火类应急物资以政府（实物）储备为主，采取专业队伍“库队合一”方式储备。依托现有森林防灭火物资储备仓库及新建不低于 300 平方米仓库，重点储备工程抢险与专业处置类物资，包括火灾处置、消防防护、野外生产、无线通讯、专用车辆等品类，便携式灭火机、背负式风力灭火机、背负式机动高压灭火水枪、高扬程大功率移动水泵、串联水泵、山地远程输水车、单兵作战防护装备、对讲机等装备类应急物资。为专业队伍配备大功能自动调压中继功能泵、山地远程输水车、阻燃剂、监测无人机等特殊稀缺类装备器材。

（五）加强防汛抗旱应急物资储备

洪涝灾害与抗旱类应急物资采取政府（实物）储备、企业（商业）储备和社会化储备相结合的方式，实行市、县（区）两级分级储备，重点储备工程抢险与专业处置类物资，包括自移动排水泵车、大流量移动泵站、防汛抢险打桩机、挖掘机、抢险自卸车、切割设备等。对基础性抢险救援类物资和设备，依托市防汛抗旱物资储备库、各县（区）固定储备点和水利工程管理单位，以政府（实物）储备为主；对抢险施工设备、砂石料和块石等消耗类应急物资，主要采取企业（商业）和社会化储备。市、县（区）规划建设1-2 支本级防汛抗旱（水旱灾害防御）专业队伍，配备水上救援机器人、大流量移动泵站、管涌探测仪等重要装备器材。

（六）增强应急物资要素配置能力

1. 建立应急物资采购机制。分级分类评估应急物资需求，科学确定政府储备、社会化储备、生产能力储备的比例及数量，按需制定应急物资年度采购计划，规范采购流程，提高采购效率。科学合理制定应急物资紧急筹措计划,形成上下联动、横向协作、部门互动、资源共享的应急物资调拨保障制度，提高社会救援力量参与积极性。

2. 建立存储物资轮换机制。按照“总量稳定、用旧储新、等量补充、动态轮换”的原则，建立应急物资轮换管理制度，通过供应周转、调拨使用、市场销售、返厂轮换、代储轮换等模式，适时倒库更新，最大限度发挥物资存储效能。

3. 建立保障联动机制。建立政府（实物）、企业（商业）、专业队伍等储备和其他储备互联互通的应急物资保障联动机制。根据应对处置需求，依次动用实物、队伍、企业、产能等储备，以紧急采购、临时征用、社会捐赠等作为补充，形成稳定可靠的应急物资供应链。积极推进应急物资储备军民合作。

4. 建立高效运输配送机制。依托各类交通设施，建立应急物资优先通道和快速通行机制，提高应急物流配送效率。借助社会力量，与大型物流企业深入合作，提高应急物资分发和配送能力，实现物资调运4小时市内全覆盖。

5. 建立应急物资社会化储备机制。对不宜由政府储备的易耗类、保质期短的物资和大型装备，统筹利用企业、个人仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储、政府适当付仓储费用等多种方式，实施社会化储备。鼓励、引导、指导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。

（七）建设应急物资储备管理信息平台

实现各部门（单位）应急物资、储备库、队伍、装备等信息的互联互通，对应急物资储备情况实施全周期动态监测；根据突发事件物资需求，实现应急物资调拨、运输、紧急生产、配送分发、征用、捐赠全流程管理。建立全市统一的应急物资信息资源库，涵盖市、县政府（实物）储备、企业（商业）储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备，实施有效的信息化管理。

四、保障措施

**（一）加强组织协调**

各级党委、政府要高度重视，加强对规划实施的组织领导，明确责任部门和责任人，建立健全上下联动、协调推进的工作机制。把加强应急物资保障体系建设列入重要议事日程，把应急物资保障主要任务和建设项目纳入本地国民经济与社会发展规划，确保各项政策措施落实到位。

**（二）加强资金保障**

各级政府要按照现行事权、财权划分原则，分级负担规划实施所需经费，并列入本级财政预算，支持应急物资建设、运行维护和轮换更新等工作。要统筹资金使用，整合优化资源，发挥政策导向作用，引导多元化资金投入。

**（三）加强考核评估**

建立健全规划实施考核评估制度，加强对规划实施情况的跟踪分析，将规划目标指标和任务落实情况纳入各地区、各有关部门应急管理综合评价和绩效考核范畴，对规划进展情况实施常态化监督管理。组织开展规划实施情况中期评估，及时发现问题并提出改进措施，保障规划顺利执行。

附件 1.“十四五”时期市级应急物资保障发展主要指标

2.“十四五”时期市级应急物资储备品种计划表

3.“十四五”时期乡镇防汛抢险物资配备标准

附件1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| “十四五”时期市级应急物资保障发展  主要指标 | | |
| 序号 | 类别 | 指标内容 |
| 1 | 防汛抗旱物资 | 可应对全市发生大洪水、强台风以及重大山洪灾害 |
| 2 | 森林防灭火物资 | 可应对突发较大森林火灾救援需求 |
| 3 | 生活类救灾物资 | 可保障1万人口安置 |
| 注：本表描述的指标均指市级层面应急物资保障需要达到的要求。 | | |

附件2

“十四五”时期市级重点应急物资储备品种计划表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 类别 | 品种 | 建议储备方式 | 备注 |
| 1 | 森林防灭火物资储备库 | 风力灭火机、灭火水枪、水泵、油锯、割灌机、森林消防车、火灾灭火剂、灭火弹、单兵装备、组合工具、二号工具、消防铲、扑火服、防火头盔、防护眼镜、防爆电筒、对讲机、对讲头盔、卫星电话、中继台、数字海拔仪、测距仪、望远镜、无人机 | 实物储备 |  |
| 2 | 防汛抗旱物资储备库 | 自动排水泵车、大流量移动泵站、防汛抢险打桩机、装配式围井、橡皮艇、冲锋舟、水上救援机器人、救生抛投器、管涌探测仪、无人机、柴油发电机组、防汛物资式子堤、钢筋笼、无纺布、防汛应急工具包、照明灯具、救生衣、麻袋、防汛帐篷、救生圈、照明灯具、编织布等 | 实物储备 |  |
| 竹木、砂石料、块石等消耗类应急物资 | 协议储备 |  |
| 4 | 生活类救灾物资储备库 | 帐篷、棉被、棉被褥、棉大衣、毛巾被、空调被、毛毯、折叠床、绒衣裤、枕头、家庭应急包、睡袋、照明设施、净水设备 | 实物储备 |  |
| 矿泉水、方便面、蔬菜、生猪、冻肉、食用盐、食糖、大米、小麦粉、食用油 | 协议储备 |  |

附件3

“十四五”时期乡镇重点防汛物资储备品种清单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **山区乡镇防汛物资储备清单** | | | | | |
| 序号 | 物资分类 | | 品种 | 单位 | 标准配置 |
| 1 | 应急抢险物资装备 | 物料 | 块石、砂石料 | m3 | 200-500 |
| 2 | 袋类 | 条 | 2000-5000 |
| 3 | 土工布 | m2 | 500-1000 |
| 4 | 防水彩条布 | m2 | 500-1000 |
| 5 | 装备 | 铁锹 | 把 | 20-50 |
| 6 | 普通投光灯 | 台 | 1-5 |
| 7 | 移动式升降照明灯组 | 组 | 1-5 |
| 8 | 应急发电机 | 台 | 每个村储备1台 |
| 9 | 排水泵 | 台 | 每个村储备1台 |
| 10 | 通讯预警 | | 电动报警器 | 只 | 2-5 |
| 11 | 卫星电话 | 部 | 2-3 |
| 12 | 救护救援装备 | | 救生衣 | 件 | 30-100 |
| 13 | 救生圈 | 只 | 5-20 |
| 14 | 抛绳（普通） | 根 | 2-5 |
| 15 | 便携式工作灯 | 只 | 10-20 |
| 16 | 防汛应急包 | 个 | 30-100 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **平原地区乡镇防汛物资储备清单** | | | | | |
| **序号** | **物资分类** | | **品种** | **单位** | **标准配置** |
| 1 | 应急抢险物资装备 | 物料 | 块石、砂石料 | m3 | 200-500 |
| 2 | 袋类 | 条 | 2000-5000 |
| 3 | 土工布 | m2 | 500-1000 |
| 4 | 防水彩条布 | m2 | 500-1000 |
| 5 | 装备 | 铁锹 | 把 | 20-50 |
| 6 | 普通投光灯 | 台 | 1-5 |
| 7 | 移动式升降照明灯组 | 组 | 1-5 |
| 8 | 应急发电机 | 台 | 每个村储备1台 |
| 9 | 排水泵 | 台 | 每个村储备1台 |
| 10 | 通讯预警 | | 手提喇叭 | 只 | 2-5 |
| 11 | 对讲机 | 部 | 5-10 |
| 12 | 救护救援装备 | | 救生衣 | 件 | 30-100 |
| 13 | 救生圈 | 只 | 20-50 |
| 14 | 冲锋舟 | 艘 | 1-2 |
| 15 | 橡皮艇 | 艘 | 2-5 |
| 16 | 便携式工作灯 | 只 | 10-20 |
| 17 | 防汛应急包 | 个 | 30-100 |

（信息公开形式：主动公开）

六安市应急管理局办公室 2022年9月10日印发

共印1份