六安市人民政府办公室文件

六政办〔2019〕15 号

六安市人民政府办公室关于切实做好防范返贫和边缘户帮扶工作的通知

各县区人民政府，市开发区管委，市政府有关部门、有关直属机构，中央、省驻六安有关单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，巩固脱贫成果，提升脱贫质量，防止边缘户陷入贫困，经市政府同意，现就进一步做好防范返贫和边缘户帮扶工作有关事项通知如下：

一、增强做好防范返贫和边缘户帮扶工作的责任感和紧迫感

党的十八大以来，市委、市政府以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全市贫困人口大幅减少，贫困群众获得感明显增强，脱贫攻

坚取得了决定性进展。但也必须清醒地看到，部分群众脱贫的质量不高、稳定性不强、存在返贫风险，随着脱贫人口的逐年增加，进入后脱贫攻坚时期，巩固脱贫成果、防范返贫的任务越来越重。同时，未纳入建档立卡范围、收入略高于贫困线的边缘户，抗风险能力较弱、社会获得感较差，因病、因残、因灾等致贫时有发生。当前距离打赢脱贫攻坚战不到2年的时间，统筹做好防范返贫和边缘户帮扶工作，是如期打赢脱贫攻坚战的必然要求，是全面建成小康社会、确保一个都不掉队的现实需要，全市上下必须进一步增强责任感、使命感，切实把防范返贫和边缘户帮扶工作作为后脱贫攻坚时期的重要任务抓紧抓好。

二、建立健全分类识别和分级防控的工作机制

（一）进一步健全已脱贫户防范返贫机制。根据已脱贫户家庭状况，建立健全“三级风险、三色管理、跟踪监测、提前预警、返贫即入”的动态管理机制。

1.强化监测。村两委、驻村扶贫工作队要集中时间，实地了解已脱贫户产业发展、就业、教育、医疗、住房等生产生活情况，综合判断已脱贫户的自我发展能力，提出风险等级建议，经乡镇审核无异议后，报县区扶贫开发领导小组备案。返贫风险分为三个等级：一级极易返贫户，主要指无劳力、无资源、无稳定收入或刚性支出增大，“两不愁三保障”出现新困难的脱贫户；二级较易返贫户，主要指产业规模小、家庭经营性收入少、劳动技能不强、就业不够稳定、发展资金不足、自我发展能力弱，“两不愁三保障”存在潜在困

难的脱贫户；三级稳定脱贫户，主要指具备一定的劳动技能、有稳定就业或产业发展较好、自我发展能力较强，“两不愁三保障”没有困难的脱贫户。一级风险户的台账用红色标记，二级风险户的台账用黄色标记，三级风险户的台账用蓝色标记。

2.动态预警。风险等级实行动态调整，原则上每半年开展一次风险等级划分工作，评定前要实地了解已脱贫户生产生活情况，根据风险等级划分标准，及时了解已脱贫户的风险等级变化。对已脱贫户家庭情况发生较大变化，要随时调整风险等级。

3.精准识别。建立贫困人口常态化识别机制，通过调查核实、民主评议、公示公告等程序及时确认返贫户，利用全国扶贫开发信息系统动态调整功能开放时机，及时纳入建档立卡范围，不搞规模控制，做到应纳尽纳、返贫即入、应扶则扶。

4.定向帮扶。识别为返贫户的，要根据致贫返贫原因、资源条件、发展能力和实际需求，进一步优化调整到户到人帮扶措施，以实施脱贫攻坚“十大工程”、实施扶贫项目、落实资金奖补政策为重点，坚持因户施策，一户一计划、一人一措施，及时予以帮扶。

（二）进一步完善边缘户管理机制。各县区要根据当地贫困程度和经济发展现状，针对收入略高于建档立卡标准、存在致贫风险的困难群体，统一确定边缘户标准。原则上每半年组织一次乡村基层干部，对未建档立卡的危房户、低保户、分散供养的特困户、大病慢性病人户、受灾户、发生重大家庭变故户、残疾人户、困难军烈属户等重点群体开展入户排查，符合边缘户条件的，要按程序纳

入边缘户管理，建立边缘户台账，安排专人进行定期走访和跟踪管理，及时了解掌握家庭状况和致贫风险，并采取有针对性的帮扶措施，精准解决特殊困难和实际问题，有效化解致贫风险，切实防止边缘户陷入贫困。对于边缘户家庭符合贫困户识别标准的，要按程序及时纳入建档立卡范围，落实好扶贫政策。

三、切实提高已脱贫户和边缘户可持续发展能力

（一）强化宣传引导。把扶志作为帮扶工作的重要任务，激发贫困群众内生动力。对已脱贫户要改进帮扶方式，加强宣传引导，动员群众主动向贫困宣战，引导群众树立摆脱贫困、勤于致富的志气和志向，着力破除“等靠要”的思想。对边缘户加强励志教育，消除攀比思想，激发自力更生、艰苦创业的热情和信心，增强勤劳致富的主动性和积极性。综合运用正面引导、道德约束、司法干预等措施，敦促子女履行经济上供养、生活上照料、精神上慰藉的义务，杜绝人为挤占扶贫资源，大力弘扬中华民族传统美德，营造敬老孝老的良好氛围。抵制封建迷信，摒弃陈规陋习，大力推进移风易俗，反对铺张浪费，防止大操大办红白喜事而致贫、返贫，培育文明家风、良好乡风、淳朴民风。

（二）强化产业扶持。把产业作为脱贫致富的治本之策，深入开展产业提质增效行动。在持续做好已脱贫户项目安排、资金支持的同时，将产业扶持的重点转移到促进产业可持续发展、构建利益联结机制上。以“一谷一带”“一岭一库”发展平台为载体，以规模经营、主体经营、一二三产融合经营为抓手，培育一批产业基地、园区载

体、企业主体和新型业态。发挥基层党组织战斗堡垒作用，培育贫困村创业致富带头人，打造“四带一自”产业发展模式升级版，帮助已脱贫户、边缘户选准市场主体，通过股份、订单、服务、劳务、租赁等方式与新型经营主体紧密联结，解决已脱贫户和边缘户产业发展资金不足、劳动技能不强、市场信息不灵、产品销路不畅等问题，通过主体带动，带出更大规模、更好效益、更稳定的脱贫机制。

（三）强化技能培训。统筹各类培训资源，加大已脱贫户、边缘户劳动技能培训力度。建立劳务对接机制，开展订单定向培训，提高培训的针对性和有效性，确保已脱贫户、边缘户家庭劳动力至少掌握一项致富技能。引导群众外出就业、鼓励就近就业、支持返乡创业，开发公益岗位解决弱劳动力就业，通过就业获得稳定收入，提高脱贫致富的能力。

（四）强化政策落实。落实落细医疗卫生、义务教育、危房改造、社会保障、农业保险等各项政策举措，对已脱贫户做到政策不变、应享尽享，对边缘户做到统筹兼顾、尽力而为。认真落实基本医保、大病救助、大病保险政策，完善补充医保，防止因病致贫、因病返贫。全面推进贫困地区义务教育薄弱学校改造工作，重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，确保所有义务教育学校达到基本办学条件。加强农村住房安全排查，对符合危房改造政策的，应改尽改；对不符合危房改造政策、自身有能力改造的动员其自身改造，自身无能力改造但其赡养人有改造能力的动员其赡养人帮助改造，对自身及其赡养人均无能力改造的结合农村人居环境综

合整治和土地增减挂等政策，统筹解决住房安全问题。认真落实最低生活保障、特困人员供养政策，做到“应保尽保”。大力实施农业政策性保险，积极探索“深贫保”等产业扶贫保险，减少自然灾害、市场风险的影响，减少因灾致贫、返贫的风险。

四、确保防范返贫和边缘户帮扶工作落到实处

（一）加强组织领导。各地要统筹推进防范返贫和边缘户帮扶工作，坚持一手抓攻坚、一手抓巩固，做到同部署、同落实，切实增强打赢脱贫攻坚战的政治担当、责任担当和行动自觉，层层传导压力。要认真落实“脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱责任、脱贫不脱监管”的要求，继续做好已脱贫户的项目安排、资金安排、技能培训、教育资助、医疗保障、社保兜底等工作，在保持帮扶政策不变、帮扶措施不少、帮扶力度不减的基础上，创新工作方式方法，在扶志上下真功，在扶智上出实招。统筹运用现有政策，加大边缘户帮扶力度，最大限度地减少新增贫困人口。

（二）加大资金投入。脱贫攻坚期内，市本级和贫困县区要保持各种投入政策不变，按照规定增列扶贫专项资金和使用清理收回的财政存量资金，并在财政安排的扶贫资金中充分做好防范返贫工作经费的保障。针对边缘户，各县区要坚持尽力而为、量力而行的原则，适度安排财政专项资金，统筹运用社会救助等多种方式为边缘户纾困解难。

（三）压实工作责任。各地各部门要严防形式主义、官僚主义，注重工作实效，改进工作方式，层层压实工作责任。各县区要结合

实际，制定防范返贫和边缘户帮扶工作的具体实施方案，5 月底之前要完成历年已脱贫户风险等级划分和边缘户建账，并报县区扶贫开发领导小组备案。以后每年 4 月、10 月进行动态调整。市直各部门要按照职责分工，强化政策衔接，严实工作举措，加强业务指导，形成防范返贫和边缘户帮扶工作合力。

2019 年 5 月 20 日

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院，六安军分区。

六安市人民政府办公室　　2019 年 5 月 21 日印发