

关于以自贸区联动创新发展为先导打造 改革开放新高地实施方案（讨论稿）

根据党中央关于全面深化改革实行高水平对外开放的决策部署，为深入贯彻落实中共安徽省委、安徽省人民政府《关于以中国（安徽）自由贸易试验区建设为先导打造具有重要影响力改革开放新高地的意见》（皖发[2021]13号），全面提升我市对外开放水平，结合我市实际，现制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，把握长三角一体化发展和中国（安徽）自贸试验区建设的重要历史机遇，主动融入合肥都市圈，加快形成引领高质量发展的体制机制和发展方式，推动科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、市场创新，着力构筑优势互补、各具特色、共建共享的协同发展的新优势，打造高水平的改革开放新高地，为积极参与国内大循环、国内国际双循环增添动力，为建设新阶段现代化幸福六安赋能。

二、目标任务

到 2025 年，更高水平开放型经济新体制在全市基本形成，

自贸区联动创新发展水平不断提高，开放体制机制日趋完善，开放优势明显增强。

——**自贸区联动创新区带动作用明显。**以省级以上开发区为载体，加强与安徽自贸区三个片区的对接与合作，以承接转移和联动创新发展为总基调，复制推广自贸区先进经验，承接自贸区创新成果，对标国际先进规则，加大开放力度，推动科技创新和实体经济发展深度融合，加快先进制造业和战略性新兴产业集聚发展，推进开放大通道大平台大通关建设，努力在贸易投资便利、创新活跃强劲、高端产业集聚、金融服务完善、监管安全高效等方面实现突破，全面提升合六经济走廊整体实力和发展活力。到 2025 年，力争建设 2 个以上区域的中国（安徽）自由贸易试验区联动创新区。

——**开放型经济发展提质增效。**在更大范围，更广领域，更高层次上聚集配置国际国内要素资源，以大开放促进大发展，经济外向度明显提升，进出口趋稳向好，利用外资提质增效，“走出去”实现新突破。到 2025 年，全市实现进出口突破 18.3 亿美元，吸收外商直接投资 8.56 亿美元，外向型经济主要指标增幅进入全省第一方阵；国际贸易结构和质量明显改善，跨境电商交易额达 4 亿元。世界 500 强企业和行业龙头企业来我市投资进一步增加，引进、消化、吸收国外先进技术和自主创新的能力明显

增强。“十四五”期间，对外投资规模进一步扩大，对外投资额年均增长10%以上，五年累计对外投资突破4000万美元，力争培育境外投资企业10家以上。

——**对外开放大通道建设取得成效。**建成一批具有较强承载力、包容力、影响力的开放平台载体，服务开放型经济发展的体制机制不断完善。六安经开区在国家级开发区综合考评位次提升，舒城县、霍山县开发区进入国家级开发区申报阶段。对外交流合作空间扩大，国际羽博会品牌效应增强，国际合作产业园建设规模扩大。深化通关一体化改革，进一步简化通关流程，加速报关便利化平台建设。加强与沪苏浙口岸通关建设，提高通关效率。巩固提升六安羽绒国家外贸转型升级基地，努力创建六安跨境电商试验区，支持企业建立海外仓。积极申报保税物流中心（B类）1个，保税仓库4个。

——**高水平营商环境全面形成。**“四最”营商环境建设取得重大进展，市场化、法治化、国际化营商环境全面形成，重要营商环境指标对标自贸区达到省内领先水平，市场主体的满意度和获得感全面提升。改革开放体制机制趋于完善，党政齐抓、上下联动、部门协调、社会参与的大开放工作合力进一步形成。

三、重点工作

1、**加快自贸区联动创新发展**（1）探索开展协同创新。积

极申建自贸区六安联动创新区，加强与安徽自贸区政策衔接，在制度创新、产业协作、跨境贸易、金融创新等领域，与安徽自贸区的协同推进、承接融合和联动发展。坚持“三个优先”，做到重大改革举措优先在区内试点，开放发展政策优先在区内适用，符合区内产业发展方向的重大项目、研发平台、基础设施优先在区内布局。（2）加快科技转化和产业发展。聚集高端装备制造、新能源汽车、集成电路等重点领域，通过先行先试一批制度创新和改革措施，探索科技创新和实体经济融合发展新机制，打通原材料和关键零部件进口、人才激励、金融支持、科技成果转化等全环节政策障碍，实现科技、人才、金融等优质要素的集聚效应。（3）积极复制推广自贸区经验成果。各县区和海关、交通、税务、市场监管等有关部门学习研究自贸区改革事项，在投资管理领域、贸易便利化领域、金融开放创新领域、事中事后监管措施、人力资源领域等方面复制推广 143 项改革试点成果，学习借鉴 43 个“最佳实践案例”，复制推广 74 项制度创新成果，着力在审批制度改革、行政管理规则、投资自由化、贸易便利化、金融开放度等方面得到改善和提高。

2、推动开发园区创新提升。（1）大力鼓励六安经开区先行先试。落实《国务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》（国发【2019】11号）文

件精神，用足用好国家赋予的改革自主权，大胆探索，先行先试，担当改革创新的试验田。积极支持六安经开区按程序开展符合其发展方向的自贸区相关改革试点，打造成为全市改革的引领区、开放的先行区、创新的示范区、发展的动力区，充分发挥国家级经开区对全市的辐射带动作用。（2）推进开发区“标准地”改革。开发（园）区出让的产业用地原则上实行“标准地”模式供地，2021年底前全市省级以上开发区不低于20%按照“标准地”供地。鼓励成片开发的城镇开发边界内的集中建设区，同步统筹推进产业用地“标准地”出让。（3）提升发展皖江城市带承接产业转移示范区。发挥一县一区示范引领作用，加强与区域其他板块链接，加快交通、水利等基础设施一体化建设，推进产业、技术、创新、人才等合作平台，努力打造合肥都市圈协调创新产业基地、长三角绿色农产品生产加工供应基地。（4）高水平打造皖北承接产业转移集聚区。加快合肥高新区霍邱现代产业园区平台建设，深化区域合作共建，重点发展铁基新材料产业集群，衍伸培育矿山机械制造、特色农产品深加工等产业链条，加快产业承接步伐，增强产业集聚能力。（5）坚持国际特色、全球定位，加快安徽中新（舒城）国际合作食品产业园、霍山幼狮（台湾）高端装备产业园发展，集聚一批世界500强、

全球行业龙头、隐形冠军等具有代表性的外资企业，促进产业快速切入国际产业链、价值链高端。

3、强化国际资本链接。(1) 强化招商引资。围绕“5+1”产业，制定产业链图谱和关键环节清单，延伸上下游；聚焦世界500强、全球行业龙头企业，开展精准招商、精细化服务；加强外资总部引进，鼓励跨国公司在我市设立研发中心、采购中心、结算中心或设立窗口单位。(2) 拓宽利用外资领域。支持外商独资设立专用车、新能源汽车、商用车制造企业，落实国家扩大电信、教育、卫生、金融等重点领域开放政策。(3) 强化“四位一体”机制作用。构建由政府、专业机构、商协会、企业组成的“四位一体”外商投资促进体系，建立重大外资项目联系制度。充分发挥外商投诉工作机制的作用，畅通问题反映渠道，解决外资企业困难和诉求。

4、强化国际市场链接。(1) 培育壮大并积极引进外贸主体，对全市有国际贸易潜力的市场主体进行进出口经营权主动赋权，下大力气招引外贸领军企业、贸易型总部企业、新业态龙头企业。(2) 多元化开拓国际市场，开展“皖美制造*畅行全球”、“线上线下拓展”活动，申报国家外贸转型升级基地（羽绒）。鼓励企业申报安徽出口品牌认定。(3) 大力发展贸易新业态、新模式。借鉴合肥等地跨境电商产业园的先进经验和运营模式，积极引进

跨境电商运营商和外贸综合服务企业，推动全市外贸新业态发展。计划到2025年，全市跨境电商交易额达到13.8亿元。(4) 培育一批有实力的服务贸易企业，提升服务业国际合作开发程度，优化产业结构，推动全市经济协调发展。”

4、强化人才培养和引进。(1) 提高开放发展专业化工作水平，每年选派一定数量干部人才赴沪苏浙挂职及到相关产业园区、企业和安徽自贸区等跟班学习、实践锻炼、考察学习。(2) 强化政策宣传和业务培训。利用线上、线下多种方式开展自贸区联动创新发展、RCEP协议等相关业务培训，尽快熟悉国际规则，掌握最新知识。(3) 采取“一事一议”方式，对我市引进的紧缺人才和高端人才给予一定的奖补。

5、深化长三角一体化发展。(1) 充分中国国际进口博览会等重要展会平台作用，组织大型商超采购优质产品进口，扩大消费。(2) 鼓励本地有实力的商贸物流企业，加强与阿里、京东、苏宁等知名企业在新零售、跨境电商、大数据、云计算、乡村振兴等方面合作，培育亿元以上电商企业。(3) 深化通关一体化改革，加速报关便利化平台建设，加强与沪苏浙口岸通关建设，提高通关效率。(4) 深度参与长三角分工协作，依托我市资源、产业实际，积极承接产业转移，努力构建错位发展，优势互补的外向型经济发展新格局。(5) 支持省级以上开发区与沪苏浙开展园区结对共建，积极承接沪苏浙工程机械、轻工食品、纺织服装等

传统产业升级转移，培育一批具有核心竞争力的国际化企业。

6、积极融入“一带一路”建设。(1) 深化与“一带一路”沿线国家和地区贸易合作，支持有条件的企业和优势企业“走出去”，建立海外资源供应基地，鼓励企业在境外建立或并购科技研发平台和营销平台。积极支持企业参与“一带一路”沿线国家重大建设，带动装备、技术、品牌、服务、标准走出去。(2) 全面落实区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等国际协定，加大对协定成员国市场开拓力度。(3) 促进外经外贸融合发展，发挥我市绿色食品、特色资源、纺织服装等出口主导产品优势，鼓励外贸企业开拓东南亚、中亚、非洲等传统市场，通过经贸往来，推动投资合作，降低产品出口成本，提高国际市场竞争力。

7、推进基础设施互联互通。(1) 推动铁海联运线路拓展。运营好我市现有的六安—上海、六安—宁波的两条铁海联运线路，增加线路的运营密度，增设运营班次。根据我市企业实际需求，增设六安—南京等线路，加大对铁海联运集装箱的补贴力度，帮助企业提高运输时效、降低物流成本。(2) 启动金安机场、金寨机场项目前期工作。金安通用机场项目力争年内开工，2023年完工。加强金寨机场可行性研究，争取2025年开工。(3) 推进淮干航道整治，配合省港航投资集团将辖区内临淮岗以下淮河

航道升级为二级航道；积极争取将淠淮航道、丰乐河、杭埠河航道升级改造纳入引江济淮二期航运工程项目。（4）积极谋划对外通道建设，积极推进 G312 合六路快速化改造、G237 六安马头至舒城万佛湖（金舒大道）、宣商高速公路等项目。

8、推进通关便利化。（1）发挥海关特殊监管场所功能。发挥现有公用型保税仓库的职能，帮助扩大进出口，尤其是加大满足人民生活幸福度的商品进口。积极申建保税物流中心（B 型），鼓励我市内加工贸易企业以及上下游配套企业向综合保税区集中。（2）积极推广“提前申报”、“两步申报”、“两段准入”模式，推进“船边直提”“抵港直装”等先进模式。（3）依托国际贸易“单一窗口”开展长三角数据互联互通。（4）推进通关便利化改革，利用线上、线下及深入企业等方式开展培训，主动送政策上门，让企业了解掌握并能熟练运用“提前申报”、“两步申报”、“两段准入”等通关便利化改革改革措施。开展“一对一”包保服务，及时收集解决企业在报关、物流等方面遇到的问题，切实让企业充分享受改革红利。

9. 提升国际会展活动水平。（1）借助国家和省级重大展会平台，拓宽招商渠道，开展投资促进活动。认真组织市直及县区各部门、各有关单位积极参加世界制造业大会和中国国际徽商大会、中国中部投资贸易博览会、中国国际投资贸易洽谈会、中国

国际高新技术成果交易会、东盟博览会等，积极引进世界 500 强、跨国公司、行业龙头企业等。（2）加快推进展会市场化，拓展交易功能，强化线上线下结合，努力打造国际羽绒博览会（六安）等高层次国际合作平台，不断提升展会水平，发挥展会品牌效应。

（3）大力引入具有国际竞争力的组展商、展览专业服务机构，聚焦我市优势产业、新兴产业，积极探索举办一批具国际知名度和行业影响力的专业展会、高端会议。

10、进一步优化营商环境。（1）推进环保行政审批改革创新，最大限度减少审批事项，制定六安市“环境影响区域评估+环境标准”改革实施方案。对符合条件的工业园区，入驻项目可简化环评文件编制内容，对标准地内统一产业类型项目可以实行打捆式审批，进一步简化环评公众参与深度，鼓励环评和排污许可并联报审等改革措施。（2）充分发挥我市成为长三角资本市场服务基地联盟城市作用，利用基地的资源为我市企业提供股权融资对接、债券融资服务、路演推介展示、上市辅导培训等一系列资本市场专业服务。鼓励符合条件的企业对接沪深交易所、银行间市场等实施债券融资，持续扩大直接融资规模。（3）加强组织领导和部门联动，建立健全以政府办牵头，发改、经信、商务、贸促等部门参与的，定期联系、会商、协调的“双招双引”工作机制。

11、提升政务服务水平。(1) 强化涉外法律服务，依法平等保护各类市场主体合法权益，严格兑现向投资者依法做出的政策承诺，切实维护我市公民、法人在海外和境外公民、法人在我市的各项合法权益。切实帮助企业对接、解决国际商事纠纷。(2) 深化政务服务“一网一门一次”改革。规范政务服务事项管理平台事项管理，推进政务服务清单标准化，围绕医疗、教育等领域，推动更多与企业群众密切相关的政务服务事项实现网上办理“应上尽上、上必能办”。深化“综合窗口”改革，实行“一窗受理”。落实好国家、长三角地区跨区域通办，大力推行“基层办、就近办”。加强电子印章、电子签名、电子证照、电子材料“四电”建设，着力优流程、减材料、压时限，提高网上办事质量效率。聚集不动产登记、工程项目建设等重点领域，推动更多跨部门、跨层级事项“最多跑一次”。(3) “完善7×24小时不打烊“随时办”服务机制。进一步完善市县两级7×24小时政务服务大厅功能，推进自助设备对接安徽省一体化智能自助系统。完善长三角政务地图功能，推出“掌上办”“自助办”“智慧办”“就近办”“套餐办”“预约办”“委托办”“互动办”等标准统一、体验感强的精品事项500个，提升线上线下办事体验。扩大智慧审批APP应用范围，提高使用率，实现从受理到办结的7×24小时不打烊“随时审”。(4) 适时出台我市贯彻落实《安徽省深化“证

照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》的通知》文件，市政府办牵头，市市场监管局、市司法局三部门联合，推进“证照分离”改革工作，并将“证照分离”改革纳入商事制度改革年度考核。

三、相关要求

一要强化开放意识。各地各部门要继续深入学习贯彻习近平总书记关于开放发展的重要论述，认真贯彻落实全省推进大会精神，进一步强化开放意识，扩宽国际视野，增强开放发展重要性的认识。健全强有力的工作领导机制，系统谋划、统筹协调打造内陆开放新高地工作，研究重大事项，加强工作调度，精心组织，认真落实。

二要强化责任担当。各地各部门要根据自身工作职责和分工，制定工作计划，责任到人，明确工作措施，任务进度清单化，做好人、财、物保障，抓紧组织实施。坚持问题导向、目标导向，实行定期调度、全过程跟踪服务，强化省市县三级联动，深入开展“四送一服”活动。加强工作督查，建立开放型经济发展评价体系和通报机制，对损害发展环境的部门和个人进行问责。

三要强化创新机制。持续开展对标学习沪苏浙工作，建立完善定期对标、常态化学习机制。深入研究解决改革开放领域关键问题的手法、步法、打法，坚持顶格倾听、顶格协调、顶格推进，建立健全“双招双引”工作机制。建立健全改革开放领域及安徽自贸试验区联动创新发展容错纠错机制，推动“三个区分开

来”有效落实，充分调动保护广大干部敢于试错、勇于担责、干事创业的积极性。

四要强化安全保障。牢固树立总体国家安全观，强化底线思维和风险意识，把安全发展贯穿到打造改革开放新高地各领域和全过程。进一步完善防范化解重大风险方案体系，开展国家安全宣传教育，强化主体责任，加强监测预警和风险评估。综合运用国家安全审查、反垄断审查、贸易救济调查、出口管制等工作机制和手段，加强贸易摩擦应对，建立健全系统完备、科学高效的贸易和产业安全体系。

附件

“十四五”期间重点工作清单

一、主要政策和文件

- 1、持续开展对标学习沪苏浙工作，建立完善定期对标、常态化学习机制。（市委办、市政府办）
- 2、建立健全“双招双引”工作机制。（市政府办、发改委、经信局、商务局、投创中心、贸促会等，各县区政府、管委）
- 3、建立开放型经济发展评价体系和通报机制（市商务局等）
- 4、建立健全改革开放领域及安徽自贸试验区联动创新发展容错纠错机制（市纪委、市委组织部、市商务局等）

5、出台我市贯彻落实《安徽省深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》的通知》文件（市政府办、市场监管局、市司法局等）

6、制定六安市“环境影响区域评估+环境标准”改革实施方案。（市生态环境局等）

7、加大对铁海联运集装箱的补贴力度（市商务局、财政局等）

8、对我市引进的紧缺人才和高端人才给予一定奖补（市财政局、人社局等）

二、主要工作事项

9、申建联动创新区（市商务局，各县区政府、管委）

10、开展自贸区联动创新发展、RCEP协议等相关业务培训（市商务局等）

11、复制推广自贸区经验成果。（各县区政府、管委，海关、交通、税务、市场监管等）

12、推进开发区“标准地”改革。（市发改委、自然资源局、生态环境局、住建局等）

13、提升发展皖江城市带承接产业转移示范区。（金安区、舒城县政府，市发改委）

14、高水平打造皖北承接产业转移集聚区。（霍邱县政府，

市发改委)

15、构建由政府、专业机构、商协会、企业组成的“四位一体”外商投资促进体系（市商务局等）

16、建立重大外资项目联系制度（市商务局等）

17、开展“皖美制造*畅行全球”、“线上线下拓展”系列活动（市商务局等）

18、实施自主品牌培育提升行动（市商务局等）

19、每年选派一定数量干部人才赴沪苏浙挂职及到相关产业园区、企业和安徽自贸区等跟班学习（市委组织部、人社局）

20、组织大型商超参加进博会采购优质产品进口，扩大消费。（市商务局等，各县区政府、管委）

21、加强与阿里、京东、苏宁等知名企业合作，培育亿元以上电商企业。（市商务局等，各县区政府、管委）

22、推进通关便利化改革。（六安海关，市商务局等，各县区政府、管委）

23、依托国际贸易“单一窗口”开展长三角数据互联互通。（六安海关，市商务局等，各县区政府、管委）

24、为我市企业提供一系列资本市场专业服务。（市金融监管局等，各县区政府、管委）

25、组织参加世界制造业大会和中国国际徽商大会、中

国中部投资贸易博览会、中国国际投资贸易洽谈会、中国国际高新技术成果交易会、东盟博览会（市商务局等，各县区政府、管委）

26、推进“证照分离”改革工作（市政府办、市场监管局、司法局）

27、将“证照分离”改革纳入商事制度改革年度考核（市市场监管局等）

28、深入开展“四送一服”活动（市“四送一服”办，各县区政府、管委）

29、深化政务服务“一网一门一次”改革。（市数管局等，各县区政府、管委）

30、完善7×24小时不打烊“随时办”服务机制。（市数管局等，各县区政府、管委）

三、重大平台和载体

31、推动六安开发区打造成为全市改革的引领区、开放的先行区、创新的示范区、发展的动力区。（开发区管委，市发改委、商务局、科技局等）

32、加快安徽中新（舒城）国际合作食品产业园、霍山幼狮（台湾）高端装备产业园发展（市商务局，舒城县、霍山县政府）

33、积极申建保税物流中心（B型）（市商务局、六安海关）

34、积极引进跨境电商服务平台和外贸综合服务企业（市商务局等，各县区政府、管委）

35、增设六安—南京等铁海联运线路（市商务局等）

36、加强与沪苏浙口岸通关建设，提高通关效率。（六安海关等）

37、努力打造国际羽绒博览会（六安）等高层次国际合作平台（市商务局，各县区政府、管委）

四、重大项目

38、启动金安机场、金寨机场项目前期工作。（市发改委、市交通运输局、市自然资源局，金安区、金寨县政府）

39、积极争取将淠淮航道、丰乐河、杭埠河航道升级改造纳入引江济淮二期航运工程项目。（市交通运输局等）

40、积极推进 G312 合六路快速化改造、G237 六安马头至舒城万佛湖（金舒大道）、宣商高速公路等项目。（市交通运输局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市林业局、市生态环境局，各县区人民政府等）

