

# 六安市人民政府

---

---

六政秘〔2021〕42号

## 六安市人民政府关于印发《六安市贯彻落实淮河生态经济带发展规划行动计划》的通知

各县区人民政府，市开发区管委，市政府有关部门、有关直属机构，中央、省驻六安有关单位：

《六安市贯彻落实淮河生态经济带发展规划行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



2021年3月17日

---

---

# 六安市贯彻落实淮河生态经济带 发展规划行动计划

淮河生态经济带以淮河干流、一级支流以及下游沂沭泗水系流经的地区为规划范围，涉及江苏、山东、安徽、河南、湖北的29个市（县），六安市全境纳入规划范围。为深入贯彻落实国务院批准的《淮河生态经济带发展规划》和省政府印发的《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》，全面推进生态文明建设和高质量发展，积极融入中部地区崛起战略格局，全面开启新阶段现代化幸福六安建设新征程，结合《六安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本行动计划。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话指示精神，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持高质量发展，深化供给侧结构性改革，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，着力改善淮河流域生态环境，打造皖北承接产业转移集聚区，建设现代化经济体系，做实做强做优实体经济，切实增进民生福祉，携手沿淮城

市共同打造美丽宜居、充满活力、和谐有序生态经济带，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设新阶段现代化幸福六安上取得新的更大进展。

## （二）发展目标

到 2025 年，在全面建成小康社会基础上，主要污染物排放总量持续减少，水功能区水质达标率提高到 95%以上，河流水库、生态环境、城市防洪安全能力进一步提高，城乡人居环境明显改善；综合交通运输体系更加完善，互联互通水平显著提升；大别山区域中心城市能级和功能品质进一步增强，以县城为重要载体的城镇格局进一步优化，乡村发展更具活力，基本公共服务均等化和人民生活水平稳步提升；优势产业集群发展壮大，战略性新兴产业渐成规模，霍邱（皖北）承接产业转移集聚区品牌影响力初步显现，现代化经济体系基本形成，整体竞争力和综合实力显著增强。

到 2035 年，生态环境全面优化，生态屏障地位更加牢固，经济实力、创新能力大幅提升，人民生活更加宽裕，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，粮食安全保障水平巩固提升，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，产业分工协作格局不断巩固，基本公共服务均等化基本实现，现代社会治理格局基本形成，全面建成美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色

发展的淮河（六安）生态经济带。

## 二、建设淮河生态廊道

### （一）推进环境污染综合治理

深入实施“三大一强”专项攻坚行动，以长江经济带生态环境警示片披露问题、生态环境保护督察发现问题为重点，坚持问题导向，举一反三，以点带面推动全面彻底整改。落实分级管控体系，持续推进“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七大行动。强化“散乱污”企业综合整治，依法依规关停淘汰落后产能和有序退出过剩产能。加强重点行业脱硫、脱硝、除尘设施运行监管，大力推进煤炭消费减量替代，开展燃煤锅炉综合整治，严禁秸秆焚烧。大力推进城镇污水处理设施建设，强化污水处理厂除磷脱氮工艺改造。提高垃圾渗滤液、含油污水、化学品洗舱水等的处置能力。扎实推进农药使用量和化肥使用量零增长行动和农膜回收行动。依托物联网、大数据平台等推进“智慧环保”建设。（责任单位：市生态环境局、市发改委、市财政局、市经信局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市城管局、市市场监管局等）

### （二）夯实绿色生态屏障

构建淠淮生态走廊。以六大水库、淠史杭灌区以及天然河流、湖泊滩湿地为重点，打造生态水廊、生态屏障和城市绿心，持续增强水源涵养和水土保持等生态功能。强化以水源涵养林、水土

保持林、农田林网和堤岸林为主的防护林体系建设，开展河湖沿岸宜林地段植绿复绿，确保宜林地段绿化覆盖率 90%以上。加强城东湖、城西湖等沿淮湖泊湿地生态保护，协同推进引江济淮工程生态建设，提高生态净化能力和涵养功能。统筹城乡绿化美化，科学配置造林树种，开展四旁四边绿化提升行动，充分挖掘造林潜力。建设淠河生态廊道，淠河上游山区重点区域列入公益林保护区，实行严格保护；中下游丘陵及平原地区按照宜林则林、宜湿则湿的原则，全面推进河堤路网、宜林滩涂绿化，打造百里淠河绿色长廊，强化森林管护，构筑稳固的区域生态屏障。（责任单位：市林业局、市生态环境局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市水利局等）

提升大别山生态保育功能。加强六大水库水源地生态保护，实施天然林保护、水源涵养、水土保持、坡耕地水土流失综合治理等建设工程。开展森林抚育和低产低效林改造，推广优良乡土树种造林、补绿扩带，实施大别山森林防护、有害生物防治、湿地保护与恢复、自然保护区建设等工程。加强大别山五针松、霍山石斛、银缕梅等野生植物极小种群保护，保护典型生态系统、物种、基因和景观的多样性。（责任单位：市林业局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市水利局、市农业农村局等）

强化生态保护和修复。加强自然保护区、饮用水保护区保护，

重点保护水库、湖泊、河流源头地区及沿岸水源涵养区。强化沿湖沿河湿地资源保护，科学利用和规范管理湖泊、水库水域岸线，有效打击破坏湖泊健康生态的行为。实施退耕还湿、天然植被恢复、湿地保护与修复等工程，加强集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地修复和综合整治。开展退化林修复，推进沿岸码头、废弃厂矿及堆积地、现有林地中的“天窗”、裸露地等生态复绿。推进矿山恢复治理，加大铁矿、砂石土矿山资源整合力度，积极争创国家级绿色矿山试点。深入推进金寨、霍山创建国家主体功能区试点，巩固金寨县国家生态文明示范县建设成果，联动推进巢湖流域生态文明先行示范区建设。科学编制全市“十四五”自然保护规划，进一步加强规划引领和管控。（责任单位：市生态环境局、市自然资源局、市发改委、市财政局、市经信局等）

### （三）加强水资源保护和利用

严格保护水资源。实行最严格的水资源管理制度，全面落实用水总量、用水效率、水功能限制纳污三条红线，促进人水和谐。深入开展淮河及淠河等支流入河排污口规范整治专项行动，全面排查整治入河排污口及不达标水体。加强入淮支流断面水质监测，提升水质监测预警能力。加强饮用水水源地规范化建设和管理，确保县级及以上集中式饮用水水源地水质全部达到国家规定标准。强化节水考核管理，推进农业水价综合改革，提高农业灌溉水利用效率和城镇水资源重复利用率，积极开展再生水利用。加

强淮河干流岸线保护和开发利用，落实规划岸线分区管理，加大保护区和保留区岸线保护力度。提升开发利用区岸线使用效率，合理安排沿河生态、工业、农业、旅游、港口、通道、取排水、市政八类岸线。（责任单位：市水利局、市发改委、市经信局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市林业局等）

加快推进重点水利工程。开展新一轮“一规四补”水利工程建设，加强淮河干支流流域治理，建设安澜淮河。提升城市和重点城镇防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市，大力解决“城市看海”问题。加快推进淮河干流王家坝至临淮岗段行洪区调整和建设工程、淮河流域重要行蓄洪区建设工程、沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程、淮河行蓄洪区及淮干滩区居民迁建等重大水利工程。实施淠河、史河、杭埠河（丰乐河）水系系统治理，完成淠河总干渠东部新城水系综合治理，加快推进中小河流治理、山洪沟治理和病险水闸水库除险加固工程。加强城市供水及应急水源、备用水源建设，建成淠河六安城南水利枢纽，开展佛子岭、响洪甸水库供水工程（合肥）论证，推进临淮岗枢纽蓄水综合利用，建设龙潭水库、中河水库、桃源河水库、东河口水库等一批重点水源工程。积极推进城乡一体化、区域规模化为重点的农村集中供水工程建设及水源工程建设。持续实施淠史杭灌区（六安市）提升建设工程。（责任单位：市水利局、市发改委、市财政局

局、市自然资源局、市住建局等)

### 三、对接完善基础设施网络

#### (一) 融入高铁轨道圈

强化东西向快速铁路客运通道建设，完善南北向铁路网布局，结合重点旅游风景区，填补城际铁路空白。加快沿江高铁合肥至武汉段、六安至安庆铁路、合新六城际铁路项目建设，积极推进合六市域铁路项目建设，协同推进合肥至安康高铁、沿淮(南岸)高铁、六安至庐江铁路等项目前期研究，开展合肥至舒城、合肥经三河至万佛湖市域铁路、阜六铁路复线等规划研究，形成六安至合肥都市圈各市、长江中游城市群和中原城市群中心城市1-2小时，至上海、杭州等长三角中心城市3小时高铁通勤圈。

(责任单位:市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市交通局、市林业局等)

#### (二) 完善干支公路网

在省高速公路网和普通国省干线公路网规划的基础上，实行提标扩容、互联互通改扩建工程。加快合六叶高速改扩建、德上高速(舒城段)、合肥至周口高速(霍邱段)、宣城至商城高速(合肥至六安段)、阳新高速(沪蓉高速天堂寨支线)和G312快速化改造等项目建设。规划建设六安南部高速、合肥西绕高速舒城段、S437至合肥团肥路、寿春路至合肥市白莲岩路、长淮路至合肥望江西路、金裕大道至合肥市繁华大道、徽州大道南延工程

舒城联络线、霍邱—金寨高速、霍邱跨淮河大桥、G346天堂寨至陡沙河公路工程、皖鄂霍山至英山绿色通道综合路网工程等。积极推进骨架路网加密、改造、升级，力争所有乡镇均有二级以上干线公路通达，重点城镇有一级以上干线公路通达。深入推进城乡交通运输一体化建设，打通农村公路“微循环”。（责任单位：市交通局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局等）

### （三）升级航运组合港

共建千里淮河“黄金水道”，依托引江济淮和淮河航道升级改造工程，打通通江达海水道，推进港口及配套设施建设，显著改善内河航道适航条件。提升淠淮航道、淠河、汲河（城东湖闸以下）、丰乐河（G3京台高速以下）、杭埠河航道等级，推进皋城港区中心作业区、霍邱港区周集作业区、临淮岗作业区、老坝头作业区、马头作业区、舒城港区河南作业区、杭埠作业区建设，依靠干线航道水运带动支流航道水运发展，形成干支联动发展模式。完成梅山、响洪甸、佛子岭、万佛湖等库区客运码头维修和新建，提高内河港的吞吐能力和工作效率。以重要港区转型发展为目标，以大宗散货、专业码头建设为重点，提升港口综合物流服务水平。（责任单位：市交通局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局等）

### （四）构筑交通大枢纽

强化“零换乘”理念，进一步完善铁路枢纽布局，推动六安北站、金寨东站、霍山站建设，加强铁路枢纽与公路、城市交通对接，构建多种运输方式无缝衔接的一体化综合客运枢纽。依托六安站、六安北站规划建设2个综合客运交通枢纽。依托铁路、公路、水运等综合交通网，整合物流资源，积极打造公、铁、水联运货运枢纽。加快建设金寨支线机场、金安通用机场。有序推进霍邱、金寨、霍山、舒城、裕安、叶集等通用机场规划建设。（责任单位：市发改委、市交通局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局等）

#### （五）织密能源保障线

推动华电六安电厂三期项目前期工作，建成投运金寨抽水蓄能电站，加快霍山抽水蓄能电站项目前期工作、开展舒城抽水蓄能电站规划研究。以六安皋城、金寨、霍邱松滋等500千伏变电站为骨干，配套建改一批220千伏及以下输变电工程和农网工程。加强油气基础设施建设，完善区域油气设施布局，实施天然气管道通达工程，加快东桥枢纽合建站、金安至叶集至金寨支线、金安至霍邱至颍上支线、姚李至周集支线、六安至舒城至庐江天然气支线建设。积极推进集中供热、热电联产、余热余气余压发电等安全清洁供热体系。（责任单位：市发改委、市供电公司）

#### （六）构建现代信息网

加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐，推动5G基站

和配套设施落地。推进城乡高速光纤网络全覆盖。推进互联网应用 IPv6 升级。积极发展地理位置信息服务，推动北斗导航、卫星互联网基础设施建设。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推进传统基础设施数字化、智能化升级改造，加快智慧城市建设。支持开发园区与基础电信企业深度合作，开展 5G 应用场景示范，支持企业开展“5G+工业互联网”示范应用。（责任单位：市经信局、市科技局、市生态环境局、市住建局、市商务局、市数管局等）

#### 四、加快打造现代产业体系

##### （一）培育发展战略性新兴产业

加快建设“一基地一工程三专项”。深入落实省推进重大新兴产业基地高质量发展若干措施和新三年建设规划，加快实施工业“积树造林”工程，推动战略性新兴产业集聚发展，加快壮大霍山高端装备基础零部件重大新兴产业集聚发展基地，扎实推进金寨县先进光伏制造重大新兴产业试验工程建设，深入实施金安小型涡轮航空发动机及特种装备动力应用、金安氢能及燃料电池研发、市开发区新型元器件等重大新兴产业专项。围绕电子信息、铁基材料深加工、装备制造、新能源及新能源汽车、绿色食品及生物医药等重点领域，强化龙头带动，延长产业链条，增强创新能力，完善产业配套，促进集群集聚发展。支持有条件的县（区）申报省级重大新兴产业基地、工程、专项，以及国家战略性新兴产业

产业集群。（责任单位：市发改委、市科技局、市经信局、市商务局、市农业农村局、市卫健委等）

加快产业技术创新。围绕产业链布局创新链，依托合六经济走廊推进协同创新合作，发挥合肥综合性国家科学中心牵引带动作用，融入长三角科创圈。推进长三角氢能产业一体化技术合作，加强与浙江清华长三角研究院对接合作，聚焦电子信息、高端装备制造、新能源（汽车）、新材料、生命健康等领域，开展关键核心技术联合攻关，突破一批卡脖子关键技术。积极参与国家重大科学计划，争取实施一批重大科技项目，推进大科学装置在合六经济走廊验收布局。支持各类科技创新平台建设。着眼产业发展，打造一批指向明确的科技创新平台，深化与中科院合肥物质科学研究院战略合作，推进安徽工业技术创新研究院六安院、安徽博微长安电子有限公司国家企业技术中心、安徽明天氢能科技股份有限公司安徽省院士工作站等重点平台建设，加快六安大学科技园高质量发展。精准对接高端科技资源，着力构建研究院、产业园、基金群、政策包为一体的成果转化服务体系，促进更多科技成果在我市汇聚转化。（责任单位：市发改委、市教体局、市科技局、市经信局、市人社局、市金融监管局等）

## （二）提升传统优势产业

改造升级传统优势产业。持续实施“老树育新干”工程，优化提升发展纺织服装、木材家居、建材建筑等传统产业，推动传统

制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。推动纺织服装产业高档化发展，以羽绒服、寝具生产为重点，引导企业瞄准国际国内先进标准，开展增品种、提品质、创品牌行动，推动羽绒羽毛产业“二次创业”，积极引进高档服装和家用纺织企业，扩大服装加工规模、提升档次。壮大木材家居产业集群，加快发展新型板材、家具制造、木制工艺品、室内装饰等产品，扩大家具生产总量，丰富产品类型，拓展产品市场，支持叶集打造长三角木材家居生产基地和交易中心。加快建材建筑产业发展，大力发展装配式建筑部品部件、建筑新材料等产品，支持建筑企业做大做强，打造“六安建筑”品牌。

（责任单位：市发改委、市经信局、市住建局、市科技局、市生态环境局、市市场监管局等）

### （三）大力发展特色农业

推深做实农业特色产业“138+N”工程，加快建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，积极创建新一轮国家农业高新技术产业示范区、全国重要的设施蔬菜、特色水果和中药材生产绿色基地。依托“一谷一带”“一岭一库”，全力打造茶叶、蔬菜、水果坚果、中药材、小龙虾、霍寿黑猪、皖西白鹅、皖西麻黄鸡、朗德鹅、芡实、油茶等特色产业集群。深入实施农产品加工业“五个一批”工程，实施农业产业强镇示范工程和乡村田园综合体示范创建工程，提档升级舒城桃溪、霍邱长集、金安木南等现代农业

产业园，开展国家和省级特色农产品优势区、农业产业强镇和“一村一品”示范创建工作。以金寨、霍山、舒城、金安、裕安为重点区域，加快推进茶谷小镇、茶谷小站、茶谷小院“三小”项目、西山药库核心区大别山中药材种植基地项目建设；以金安、裕安、叶集为重点区域，加快推进江淮果岭高标准示范园项目建设。做大做强霍邱小龙虾、皖西麻黄鸡品牌。抢抓霍山石斛载入《中国药典》机遇，推进霍山石斛药食同源，强化“十大皖药”产业示范基地建设。做好茶、果、药与休闲农业、都市农业、康养农业的深度融合，拓展农业在观光旅游、休闲养生、研学培训等领域业态功能。落实永久基本农田保护目标任务，持续推进农田水利、土地整治和高标准农田建设，实施沿淮流域洼地治理工程和农田水利“最后一公里”建设。（责任单位：市农业农村局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市水利局等）

#### （四）加快发展现代服务业

发展专业化生产性服务业。围绕主导产业，重点发展现代物流、金融服务、信息服务、商贸服务、电子商务等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快建设六安兴茂悠然蓝溪文化旅游景区、传化信实公路港、城南物流中心、大别山农产品物流园、金太阳国际汽车城新型专业市场、大学城科技园科技服务等现代服务业集聚区。推进霍山大别山电子商务产业园集聚示范区建设，积极争创更多省级现代服务业集聚示范园

区。加快物流通道和物流园建设，推进物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，支持舒城杭埠、霍山一隆公用型保税仓库高质量运营。积极引导金融机构加大对淮河生态经济带发展支持力度。创新投融资方式，有效发挥省现代服务业产业基金作用，鼓励和引导社会资本发展生产性服务业。（责任单位：市发改委、市经信局、市商务局、市银保监局、市金融监管局、六安海关、市城投公司、市邮政管理局、市交通局等）

培育多样化生活性服务业。围绕满足人民美好生活需要，顺应传统消费扩张和升级趋势，重点发展健康养老、社区服务、住宿餐饮、教育培训、文化创意等生活性服务业，提高服务质量，促进向便利化、精细化和高品质转变。依托大别山独特的自然气候、地理环境、地形地貌和特色地质景观资源，大力拓展养老服务领域，支持发展健康服务机构，培育形成一批规模适度、服务优质、竞争力较强的养老机构，建设一批休闲、健身、养老、森林康养等基地，积极打造面向长三角的康养示范基地。鼓励利用六安齿轮厂、霍山“三线厂”等旧址建设文化创意产业项目，打造城市记忆街区、画家村、作家村、摄影家村等。优化社区商业结构和布局，重点发展社区物业管理、便利店、菜市场（菜店）、快递物流、再生资源回收等服务，培育发展养老托幼、家政服务、社区照料、病患陪护、外卖配送等家庭服务业。（责任单位：市发改委、市经信局、市民政局、市商务局、市文旅局、市卫健委、

市邮政管理局、市交通局等)

打造旅游支柱产业。发挥旅游产业对城市发展的综合带动作用，将旅游业培育成为重要支柱产业，打造全国一流、长三角区域高品质的集红色旅游、山水生态、健康养生、休闲运动、古色文化为一体的复合型旅游目的地，加快建设旅游强市。大力开展全域旅游创建，巩固霍山县、金寨县国家全域旅游示范区创建成果，推进舒城、金安、裕安等县区创建。按照重点-连线-扩面的发展思路，重点打造万佛湖（万佛山）+山水运动、天堂寨+生态休闲、大别山主峰+石斛养生、六安茶谷（响洪甸、独山）+红绿研学、张家店（大别山石窟、皖西大裂谷）+温泉度假、六安南山+运动休闲等旅游目的地以及大别山国家风景道、中国红岭公路、山湖大道、九十里山水画廊、大别山湿地等全域旅游精品线路。加快速度假旅游产品开发，推动霍山大别山康养旅游度假区、大别山（六安）悠然南山、张家店生态旅游示范区、万佛湖等争创国家级旅游度假区。依托淮河生态经济带旅游合作联盟，深度参与沿淮城市旅游合作，联合开展旅游推介，携手打造一批山岳型、滨河型旅游目的地和红色旅游、淮河文化旅游等精品旅游线路。

（责任单位：市文旅局、市农业农村局、市发改委等）

积极发展文化产业。依托历史文化、红色文化推进淮河生态经济带文化创新、传播和载体建设，积极打造以大别山精神和淠史杭精神为主题的高标准、有影响力的全国党性教育基地、爱国

主义教育基地、红色研学旅行基地。高标准组织大别山（六安）山水文化旅游节等活动，不断提升知名度和影响力。加快文化产业与科技、旅游、金融等深度融合，大力培育一批数字创意、影视后期制作、文化创意设计等新兴文化企业，培育一批文化创客，创建若干特色明显、创意突出、辐射带动能力强的文化产业园区（基地）。积极推动六安文庙、六安汉代王陵墓地保护、齿轮厂文创街区、皋陶文创园、皖西大戏院等项目建设。支持县（区）因地制宜建设文化特色小镇，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。（责任单位：市委宣传部、市委组织部、市文旅局、市科技局、市发改委等）

## 五、深入实施乡村振兴战略

### （一）巩固拓展脱贫攻坚成果

坚决守住脱贫攻坚成果。按照国家和省部署安排，在5年过渡期内，保持主要帮扶政策总体稳定和落实“四个不摘”要求，持续巩固“两不愁三保障”成果，优化产业就业等发展类政策，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，深入实施淮河流域重要行蓄洪区建设工程，有序推进行蓄洪区居民迁建及后续发展，加强扶贫项目资产管理和监督，进一步健全农村社会保障和救助制度。（责任单位：市扶贫开发领导小组成员单位）

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。积极争取国家

和省更多政策，推动脱贫地区乡村特色产业发展壮大，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施。加强脱贫地区农产品品牌建设，打造区域公用品牌，继续大力实施消费扶贫。加大脱贫人口稳定就业力度，实施有组织劳务输出，调整优化公益岗位政策。继续加大脱贫地区基础设施建设力度，推进农村厕所革命、生活垃圾和污水处理、村容村貌提升。继续加强脱贫县“四好农村路”和脱贫地区水利工程、电网以及乡村电气化提升工程建设力度。进一步提升脱贫地区公共服务水平，不断改善群众生产生活条件、人居环境和基本公共服务。（责任单位：市扶贫开发领导小组成员单位）

## （二）全面推进乡村振兴

提升农业发展质量。贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食安全。落实质量兴农战略，推动农业由增产导向转向提质导向。积极创建特色农产品优势区，建设现代农业产业园、农业科技园，争创国家农业高新技术产业示范区。扩大茶叶、中药材、羽绒制品等特色优势农产品出口。加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设，实施“互联网+”现代农业行动计划，深入实施电子商务进农村示范项目。积极培育农业经营主体、头部企业，大力推进规模经营、主体经营和一二三产融合经营，全力打造现代农业全产业链，推动优质粮油、茶叶、水果、生猪、畜禽、竹木、小龙虾等领域打造优势农业产业集群。推进政策性担保体系

建设，协同省农担推广“劝耕贷”业务，为新型农业经营主体提供多元化融资渠道。加大农村产业发展带头人培育力度，大力发展能人经济，统筹开展各类职业农民专业技能培训。（责任单位：市农业农村局、市发改委、市商务局、市市场监管局、市金融监管局、市城投公司等）

做实做优做强四大平台。全力推进“一谷一带”“一岭一库”四大平台建设，着力构建绿色产业、绿色人居、绿色生态三大体系，打造四大特色产业板块，推进一二三产业融合发展。充分发挥六安茶谷品牌影响力，大力发展茶叶、油茶等特色产业，持续丰富茶谷内涵，提升茶谷建设水平和服务能力。拓展茶叶深加工，使六安瓜片享誉海内外。提升淠淮生态经济带特色种养水平，加快建设一批千亩集中、万亩连片的特色种养基地。提升江淮果岭品牌价值，大力发展桃、猕猴桃、葡萄等特色产业，优化品种结构，发展冷链物流，推进水果深加工，延伸林果产业链条，持续扩大江淮果岭品牌效应。提升西山药库市场开拓水平，以创建国家中医药综合改革示范区为抓手，加快“十大皖药”产业基地建设，促进大别山道地药材的产业化发展，建设大别山“西山药库”中药产业集聚区，打造华东（大别山）中医药健康产业基地。（责任单位：市一谷一带办、市农业农村局、市卫健委、市商务局）

实施乡村建设行动。持续推进农村人居环境整治提升行动，开展农房及院落风貌整治和村庄绿化美化，因地制宜推进农村改

厕、生活垃圾处理和污水治理，扎实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”。注重保护传统村落和乡村特色风貌，加大传统村落民居、历史文化名村名镇、历史建筑、古树古木保护和修复力度。加强村庄公共空间整治，推进集约节约用地，统筹利用闲置土地、现有房屋及设施等，改造、建设村庄公共活动场所。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，推动乡村供水、供电、道路、垃圾污水处理等基础设施提档升级，实施农村安全饮水提升工程，推动天然气管网延伸布局、宽带网络建设应用。在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，持续加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。（责任单位：市委农村工作领导小组成员单位）

繁荣振兴乡村文化。采用剪纸、唢呐、花鼓、民歌等传统民间艺术、地方戏曲、板报墙报等形式，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进诚信建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。加强大别山民歌、皖西庐剧、霍邱柳编、翁墩剪纸等地方特色文化传承发展。实施传统村落保护利用工程，繁荣乡村优秀文化。开展“村级文化带头人”选拔培育计划，培养一批乡村文化振兴人才队伍。深入实施文化惠民工程，进一步加强乡镇村文化

基础设施建设。（责任单位：市文旅局、市农业农村局、市住建局等）

完善乡村治理体系。强化农村基层党组织领导作用，认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，深化“一抓双促”工程，严格落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度、村“两委”干部县级联审制度，发挥党组织在农村各类组织中的领导作用。坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的村民自治机制。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水平。建立健全乡村调解、县市仲裁、司法保障的农村土地承包经营纠纷调处机制。深入推进“法律进乡村”，扎实推进民主法治示范村（社区）创建活动，广泛开展群众性法治文化活动，引导广大农民增强尊法学法守法用法意识。深入开展乡村治理试点示范三级创建活动。（责任单位：市委组织部、市民政局、市司法局、市城管局、市文旅局等）

## 六、构建协调发展城镇格局

### （一）建设大别山区域性中心城市

推动城市布局优化和能级提升。围绕城市功能元素，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，统筹推进老城区有机更新、新城区有序拓展和外围组团建设，构建通勤高效、功能互补、生态隔离的现代都市区空间布局，显著提升中心城市首

位度、承载力、人口聚集力、城市宜居性。围绕新元素、新业态、新动能，推动六安新城规划建设。加快高端要素和人口集聚，强化区域交通顺达、产业等辐射带动能力，推动城南、城北、河西板块实现更上规模、更具特色、更高品质协同发展。加快叶集融入主城区步伐，着力打造皖豫边际特色城区。（责任单位：市住建局、市自然资源局、市发改委、市交通局等）

全面提高城市功能品质。实施“畅循环、强功能、补窟窿”专项行动，持续推进城市基础设施和公共服务设施建设。加强城市内环线、外环线、城区路网、南向通道、慢行系统建设，畅通主动脉，沟通微循环，提高路网的连通性和通达性。尊重历史人文特色，强化历史文化保护，统筹棚改、旧改、危改，完善小区配套和市政基础设施，探索历史建筑活化利用。高质量配套教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，打造区块便民服务区，建设城市优质生活圈。推进“海绵城市”建设，统筹规划建设地下综合管廊。提高城市园林绿化水平，构建城市森林绿地系统，打造城在园中、园在城中的“公园城市”。建立完善网格化城市管理体系，推进城市管理精细化、智能化。（责任单位：市住建局、市交通局、市发改委、市城管局、市林业局、市数管局等）

促进城市组团发展。强化淮河生态经济带城市间分工合作和协同发展，围绕共建淮河生态经济带中西部内陆崛起区，加强与蚌埠、信阳、淮南、阜阳等城市联动，加快建设菏泽—商丘—毫

州—阜阳—六安发展轴。依托六安至安庆铁路打造发展轴带，强化与安庆市在交通、旅游等领域合作，实现皖西革命老区核心区域与重点组团高质量协同发展。依托合六经济走廊全面推进合六一体化发展进程，构建合六经济走廊六安新城—合肥运河新城发展组团。（责任单位：市发改委、市自然资源局、市交通局、市文旅局等）

## （二）加快县城、集镇和特色小镇建设

推进县城提质扩容。引导各县发挥生态、资源、文化特色，走“小而特”发展模式，建设特色小城市。支持霍邱立足资源优势，建设滨水之都、皖西钢城；金寨深度开发红色、绿色、蓝色等资源，建设红色旅游胜地和山水城市“养心金寨”；霍山依托产业和生态优势，积极创建县级国家森林城市，打造天然氧吧，建设现代品质生活之城；舒城全面链上合肥市，打造合肥卫星城市。积极开展中小城市综合改革试点，推动霍山、舒城县改市对标创建。实施县级城市基础设施提升行动，以注入现代化城市元素为着力点，提升县城承载力，吸纳农村人口加快向县城集聚。促进县域经济高质量发展，持续推进产业集聚区、服务业集聚区“两区”建设，打造各具特色的工业经济强县、旅游经济强县和现代农业强县。（责任单位：市发改委、市住建局、市文旅局、市民政局等）

提升乡镇发展水平。坚持发挥优势、因地制宜，突出做大做强乡镇经济，激发乡镇发展活力，构建各具特色的乡镇经济发展

板块。突出小城镇连接城市和农村的纽带作用，强化其在城镇体系中的重要节点地位。加强土地、资金等要素保障，支持产业基础较好、人口规模较大的中心镇发展。完善基本公共服务设施，加强服务供给，加大“智慧乡镇”建设，提升乡镇品位。（责任单位：市住建局、市发改委、市自然资源局、市数管局等）

建设一批特色小镇。围绕“产、城、人、文、游”元素，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，合理谋划和规范发展特色小镇，推进红色小镇、文创小镇、农旅小镇、田园度假小镇、户外运动小镇、商务会议小镇、养生小镇、电商小镇等建设。依托特色小镇生产、生活、生态“三生融合”的良好环境，引进创新要素和市场投资，推进业态创新，强化特色产品营销、体验，塑造特色产品区域品牌，带动周边乡村产品品质和经济效益同步提升。（责任单位：市发改委、市住建局、市文旅局、市农业农村局等）

### （三）加快城乡融合发展

推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度，同步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进农民工特别是新生代农民工融入城镇，增强农业转移人口的城镇归属感。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与市民化挂钩政策，有序推动农村人口向条件较好、发展空间较大的城镇、特色小镇相对集中居住和创业发展。有效

增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。（责任单位：市住建局、市公安局、市自然资源局、市人社局、市农业农村局、市民政局、市财政局等）

健全城乡融合发展体制机制。破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，引导人才、土地、资金、技术等生产要素在城乡之间自由双向有序流动。鼓励县（区）积极争创城乡融合发展试验区。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。积极推进农村社区建设，在完善农村社区共建共享机制、健全农村基层公共服务管理平台等方面探索试点。（责任单位：市农业农村局、市发改委、市住建局、市民政局、市人社局、市教体局等）

## **七、提升区域开放合作水平**

### **（一）全面融入长三角一体化发展**

加强与沪苏浙对标对接、合作共进，在基础设施联通、创新能力建设、要素资源流动、承接产业转移、政策协同等领域深度合作，推进基础设施、公共服务、体制机制等领域等高对接和一体化。主动融入长三角区域协同创新体系，加快呼应沪宁合产业

创新走廊发展，在科创平台、人才、技术等领域全面合作，协同推进技术攻关、科技成果转化应用。主动对接和服务上海“五个中心”建设，积极承接上海非大都市核心功能疏解和苏浙产业转移，整体融入长三角产业分工协作。强化人员交流，选派青年干部赴沪苏浙学习锻炼。支持开发区与沪苏浙中国（安徽）自贸试验区开展园区结对共建、推动联动发展；对标国际先进规则，在产业、科技创新、园区和市场四个方面全面对接中国（安徽）自贸试验区发展。创新合作路径和模式，大力发展“飞地经济”，争取建成2-3个具有一定规模的省际合作园区。推进与上海市松江区友好合作。主动对标中国（上海）、中国（浙江）以及中国（安徽）自贸试验区改革发展，探索复制推广新路径，创建自贸区合肥片区六安联动发展区。（责任单位：市推进长三角一体化领导小组成员单位）

## （二）加快重点平台建设

加快建设合六经济走廊。全面加快交通互联互通，将城际铁路、国省干线、旅游通道等一批互联互通项目分别纳入六安、合肥两市“十四五”规划，实行联合调度、共同推进建设。坚持触摸合肥、解构合肥，推动产业错位发展、协作配套，围绕合肥市“芯屏器合”“集终生智”的主导产业、头部企业，在延链、补链上下功夫，重点在新能源、航空、新一代信息技术等领域强化配套，打造一批卡不住、拆不散、搬不走的先进制造业集群；立足我市

特色资源，加快发展旅游大健康、都市农业等特色优势产业，建设长三角旅游康养基地和绿色农产品生产加工供应基地。大力开展协同创新，积极承接吸纳合肥市创新资源，加快创新成果在我市汇聚转化。健全完善合作机制，定期开展两市党政领导对接会商，推动霍邱县与合肥高新区、霍山县与合肥经开区、舒城县、裕安区与包河区、金安区与蜀山区、金寨县与瑶海区深度对接，不断增强经济联系度和融合度。（责任单位：市推进合六经济走廊建设领导小组成员单位）

高质量建设霍邱（皖北）承接产业转移集聚区。促进集聚区空间布局优化，按照“一区多园”空间布局模式，建设霍邱经济开发区、合肥高新区霍邱现代产业园、六安市新材料产业园和现代农业示范园等产业承接平台。明确集聚区产业定位，聚焦打造千亿级集聚区的目标，围绕铁矿资源和优势农产品资源，着力打造新型铁基材料产业集群，延伸培育矿山机械制造、特色农产品深加工等产业链条。霍邱经济开发区加快形成铁基材料产业集群，合肥高新区霍邱现代产业园重点承接发展电子信息、节能环保、高端装备制造等产业，六安市新材料产业园重点建设磁性材料、锻造钢球等项目。（责任单位：市促进霍邱（皖北）集聚区建设领导小组成员单位）

### （三）加强淮河生态经济带城市合作

把推进淮河生态经济带建设作为我市融入中部地区崛起战

略的重要平台和抓手，依托淮河生态经济带省际联席会和市长会商会等合作机制，全面加强和淮河上下游城市合作，进一步凸显六安在东接长三角、西连中部地区的区位优势。积极对接长江中游城市群建设，着力推动皖豫、皖鄂交界地区联动发展，支持叶集皖豫边界特色城区建设。参与建立区域污染联防联控机制和跨界水污染纠纷协作处置机制，从源头上预防、控制和处置跨界水污染纠纷。融入淮河生态经济带文化旅游联盟，支持金寨县与河南商城县进一步整合资源，发挥各自优势，共同打造大别山旅游合作区。携手沿淮城市共同推进沿淮高速、铁路、港口、航道提升工程建设。加强人力资源交流合作，参与共建淮河流域一体化人力资源市场，促进人力资源合理流动和有效配置。（责任单位：市发改委、市生态环境局、市文旅局、市人社局、市交通局等）

## 八、保障措施

### （一）强化组织领导

对原“六安市加快皖北及沿淮部分市县发展领导小组”进行调整充实，成立“六安市推进淮河生态经济带建设暨加快皖北发展领导小组”，加强对行动计划实施的组织领导，统筹加快皖北（霍邱）发展以及结对合作等工作。领导小组办公室设在市发改委，承担日常工作。市有关单位要加强政策统筹协调，加强与省有关单位衔接，落实好专项工作。各县区要增强主体责任意识，结合自身实际，完善工作机制，加强系统谋划，研究制定具体推

进方案，确保各项工作落到实处。

## （二）强化空间规划引领

各县区要以主体功能区规划为基础，统筹各类空间规划，编制国土空间规划，并与城乡建设、区域发展、环境保护等规划相协调，依托国土空间基础信息平台，推进“多规合一”。坚持安全发展、坚守安全红线，严格落实重大安全风险“一票否决”制度。

## （三）强化体制机制改革

加强重大政策研究，统筹推进流域发展中的各项重大改革举措，围绕产权保护、国企国资改革、要素市场化、政府行政管理和生态环境保护等领域，着力补齐重大制度短板，发挥好改革的突破和先导作用。深入推进河（湖）长制、林长制，建立健全网格化生态环境监管体系。优化合作共建园区体制机制，完善园区独立运作、财政核算、利益共享机制，推动共建园区提质增效。

## （四）强化项目支撑

把握淮河生态经济带战略政策机遇，围绕重点领域补短板、增强发展新动能，深入谋划一批生态环保、基础设施、产业创新、乡村振兴、城镇建设、脱贫攻坚、开放合作类重大项目。加强项目协调调度，按照“四督四保”制度和五项机制要求，强化资金、土地、人才等要素保障，加快推进项目开工、建设和投产。支持各县区发挥自身优势，积极申报和争取国家、省有关项目和资金。

## （五）强化督导评估

将各县区贯彻落实行动计划纳入政府目标管理考核，鼓励公众积极参与方案的实施和监督。市有关单位要做好政策措施落实的跟踪服务，及时研究新情况、解决新问题、总结新经验，重大问题及时报告市委、市政府。

附件

## 六安市推进淮河生态经济带建设暨 加快皖北发展领导小组名单

### 一、领导小组组成人员

组	长：	叶露中	市委副书记、市长	
副	组	长：	束学龙	市委常委、副市长
		谢 忠	市委常委、副市长	
		孙学龙	市政府副市长	
		王 岚	市政府副市长	
		孙 军	市政府副市长	
		郑 刚	市政府副市长、市公安局局长	
成	员：	陆 纯	市政府秘书长	
		张兴香	市政府副秘书长、市政府办主任	
		杨春林	市政府副秘书长	
		钱大兴	市政府副秘书长	
		钟建武	市政府副秘书长	
		王 勇	市政府副秘书长	
		李修俊	市政府副秘书长	
		王有正	市政府副秘书长	
		戴立文	市发改委主任	

陈树明	市委组织部副部长
许秀旗	市教体局局长
鲍来花	市科技局局长
王友年	市经信局局长
陶忠贵	市公安局副局长
潘 健	市民政局局长
程 刚	市司法局局长
汪 斌	市财政局局长
王永峰	市委组织部副部长、市人社局局长
胡雪松	市自然资源局局长
冯先民	市生态环境局局长
汪宏军	市住建局党组书记
李卫东	市交通局局长
赵 权	市农业农村局局长
张克定	市水利局局长
时 军	市商务局局长
魏 武	市文旅局局长
吴广进	市卫健委主任
周自伦	市应急局局长
方厚奇	市市场监管局局长
江善林	市林业局局长
杜 坤	市城管局局长

汪英来 市金融监管局局长

李育新 市医保局局长

韩 锋 市数管局局长

闫浩滨 市投创中心主任

荣扎厚 市城投公司总经理

领导小组办公室设在市发改委，戴立文同志兼任办公室主任，李品同志兼任办公室副主任。

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室。