

安徽省发展和改革委员会
安徽省互联网信息办公室
安徽省机构编制委员会办公室
安徽省财政厅
安徽省审计厅

文件

皖发改高技〔2017〕698号

安徽省发展改革委安徽省网信办安徽省编办
安徽省财政厅安徽省审计厅关于印发《加快
推进落实〈安徽省政务信息系统整合共享
实施方案〉工作方案》的通知

省直各单位，各市发展改革委、网信办、编办、财政局、审计局：

为贯彻落实《安徽省政务信息资源管理暂行办法》、《安徽省政务信息系统整合共享实施方案》等文件精神，进一步加快推进政务信息系统整合共享工作，省发展改革委、省网信办、省编办、省财政厅、省审计厅制定了《加快推进落实〈安徽省政务信息系

统整合共享实施方案〉工作方案》，现印发你们，请按照执行。



安徽省发展和改革委员会



安徽省互联网信息办公室



安徽省机构编制委员会办公室



安徽省财政厅



安徽省审计厅

2017年10月27日

加快推进落实《安徽省政务信息系统整合共享实施方案》工作方案

根据国家发改委、中央网信办、中央编办、财政部和审计署关于印发《加快推进落实〈政务信息系统整合共享实施方案〉工作方案》的通知（发改高技〔2017〕1529号）和安徽省人民政府办公厅关于印发《安徽省政务信息系统整合共享实施方案》的通知（皖政办〔2017〕69号）要求，为进一步加快政务信息系统整合共享工作，明确责任分工和时间节点，加强统筹协调和督查考核，确保取得明显成效，特制定本工作方案。

一、工作目标

围绕制约“放管服”改革深入推进的“信息孤岛”问题，初步实现各部门整合后的政务信息系统统一接入省数据共享交换平台。一是部门内部信息系统数量大幅压缩，实现内部信息共享；二是各部门、各地区接入共享平台，实现跨部门信息系统基本联通；三是重点领域数据共享初步实现，率先实现人口、法人等基础信息的共享；四是为“放管服”改革重点领域提供数据服务，实现共享平台对跨部门业务应用的支撑，变“群众跑腿”为“数据跑路”。在完成4个阶段性目标的基础上，逐步拓展政务信息系统共享范围，深化信息资源应用，进一步支撑“放管服”改革，提升政府治理能力。

二、重点任务

按照“先联通，后提高”的原则，在落实推进《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省政务信息系统整合共享实施方案的通知》（皖政办〔2017〕69号，以下简称《实施方案》）各项工作的基础上，2018年6月底前应完成的重点任务和进度安排如下：

（一）2017年12月底前，全面摸清政务部门信息系统和数据情况，加快部门内部信息系统清理与整合，建成省级一体化网上政务服务平台。

【重点任务之一：掌握系统底数】

开展政务信息系统自查。省政府各部门就本部门政务信息系统建设应用情况进行全面自查，内容包括但不限于：信息系统数量、名称、功能、使用范围、使用频度、审批部门、审批时间、经费来源等，形成自查报告。同时，提出本部门清理整合的信息系统清单和接入省共享平台的信息系统清单。2017年11月底前，提出需要其它部门提供共享的信息资源需求。

开展信息系统专项审计调查。省审计厅牵头，通过信息系统专项调查，完成对省政府各部门的政务信息系统调查，实现部门全覆盖，全面摸清各部门政务信息系统的底数，为政务信息系统整合清理工作奠定基础。

【重点任务之二：摸清数据底数】

编制政务信息资源目录。2017年12月底前，省政府各部门、各设区市开展对政务信息系统数据资源的大普查，依据《政务信

息资源目录编制指南》(发改高技〔2017〕1272号),推进政务信息资源目录编制和信息共享工作,梳理所掌握信息资源,摸清数据底数,明确可共享的信息资源。

【重点任务之三: 消除“僵尸”信息系统】

2017年12月底前,省政府各有关部门基本完成对系统使用与实际业务流程长期脱节、功能可被其他系统替代、所占用资源长期处于空闲状态、运行维护停止更新服务,以及使用范围小、频度低的“僵尸”信息系统的清理工作。

【重点任务之四: 加快建设共享网站】

2017年11月底前,省政务信息共享网站正式开通上线,按照“以试点促建设、以普查促普及、以应用促发展”的工作思路,加强共享网站推广。

【重点任务之五: 加快部门内部信息系统整合】

2017年12月底前,省政府各部门原则上将分散的、独立的政务信息系统整合为一个互联互通、业务协同、信息共享的“大系统”,对以处室名义存在的独立政务信息系统原则上必须整合。

【重点任务之六: 加快建设省数据共享交换平台】

2017年11月底前,初步建成省数据共享交换平台,提供公民、社会组织、企业、事业单位的相关基本信息,同时逐步扩大信息共享内容,完善基础信息资源库的覆盖范围和相关数据标准,优化便捷共享查询方式。

【重点任务之七: 推进“互联网+政务服务”工作】

按照加快推进“互联网+政务服务”要求，建成省网上政务服务平台；围绕的主要内容和关键环节，组织开展培训交流。在合肥市、芜湖市、阜阳市、亳州市、蚌埠市和滁州市，省发展改革委、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省卫生计生委、省地税局、省工商局、省质监局和省安全监管局等部门开展“互联网+政务服务”试点，同步开展政务信息系统整合、接入和共享工作，做好先行先试，总结成功经验。2017年11月底前，完成试点单位统一接入省网上政务服务平台工作；2017年12月底前，完成其他单位接入省网上政务服务平台工作。

（二）2018年6月底前，各部门、各地市信息系统实现互联互通，重点领域数据实现共享。

【重点任务之八：提升省统一电子政务网络支撑能力】

加快推进省电子政务内网政府系统建设任务落实。推进省电子政务外网升级改造，健全管理体制机制，拓展网络覆盖范围，满足业务量大、实时性高的网络应用需求。2018年6月底前，基本具备跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的支撑服务能力。除极少数特殊情况外，目前政府各类业务专网都要向省电子政务内网或外网整合。

【重点任务之九：推动重点领域信息共享】

2018年6月底前，编制信用体系、公共资源交易、投资、价格、自然人（基础数据以及社保、民政、教育等业务数据）、法

人（基础数据及业务数据）、能源（电力等）、空间地理、交通、旅游等重点领域信息共享目录，实现重点领域数据基于省政务信息共享网站的共享服务。

【重点任务之十：推动接入省统一数据共享交换平台】

各设区市、省政府各部门统一接入省统一数据共享交换平台，通过全省统一的数据共享交换平台体系实现跨部门、跨层级、跨区域的信息共享。2018年起，凡已明确须接入而实际未接入共享平台的部门政务信息系统，省财政原则上不予安排运维经费。

【重点任务之十一：加强安全保障】

省网信办、省公安厅牵头，强化政务信息资源共享网络安全管理，推进政务信息资源共享风险评估，推动制定完善个人隐私信息保护的法律法规。省通信管理局、省公安厅牵头，提出政务信息系统整合共享工作与党政机关电子公文系统安全可靠应用试点工作衔接的网络安全保障方案。各部门、各地区负责开展本单位运营、使用的政务信息系统的信息安全等级保护工作，公安机关加强对有关工作的监督检查和指导。各部门、各地区加强政务信息资源采集、共享、使用的安全保障工作，加强统一数据共享交换平台安全防护，完善安全防护机制。

三、加强组织领导和工作保障

（一）建立工作机制

成立政务信息系统整合共享推进落实工作领导小组，建立协

调工作机制，重点在工作层面、操作层面、执行层面加强统筹协调，有序推动工作。领导小组组长为省发展改革委负责人，成员包括：省网信办、省编办、省通信管理局、省公安厅、省财政厅、省审计厅、省国资委、省质监局、省经济信息中心等部门和单位负责人。

推进落实领导小组下设组织推进组、技术支撑组、专家咨询组等3个工作组。

1. 组织推进组：设在省发展改革委，省网信办、省编办、省经信委、省公安厅、省财政厅、省审计厅、省国资委、省质监局、省经济信息中心等部门参加。负责定期召开工作推进会，梳理阶段性问题，协商解决方案，制定重点工作推进计划，推进整合共享考核工作，及时掌握反馈整合共享工作进展及考核情况。

2. 技术支撑组：设在省经济信息中心，省公安厅、省保密局、省密码管理局、省质监局等部门参加。负责组织起草相关标准规范，为各部门、各地区开展目录编制、政务网络和共享平台接入、安全防护与管理、等保分保测评等工作提供技术支撑和培训指导。

3. 专家咨询组：由省发展改革委、省网信办牵头，组建专家咨询组，加强对政务数据共享与开放、政务信息系统整合清理、政务信息资源目录编制、电子政务公共基础设施建设、跨部门跨区域业务协同应用等方面的专家咨询指导。

(二) 明确落实责任

各部门、各地区要建立层层责任制，主要负责人为第一责任人，制定明确的时间表和路线图，分解任务，细化责任清单，签署责任状。各部门、各地区要建立推进落实工作机制，加强对各自任务的推进落实力度（重点任务责任清单详见附件）。整合共享工作所需经费由各部门、各地区自行解决。对于确需相关工作经费支持的，充分利用结转资金，按规定程序统筹安排。

（三）加强审计监督

审计部门结合省直部门预算执行审计，要依法履行职责，对政务信息系统专项资金使用的真实性、合法性和效益性开展监督，推动完善相关政策制度落实，审计结果及时报省政府。探索政务信息系统审计的方式方法，2017年12月底前形成具体工作方案。

（四）强化技术支撑

省经济信息中心等单位负责，为切实保障政务信息系统整合共享工作顺利实施，加强网络与共享平台接入、目录编制、数据对接、工作进度填报等工作的技术支撑保障力度。省经济信息中心、省质监局等单位负责，组织做好有关技术、标准培训工作。

（五）优化建设模式

省发展改革委、省财政厅推动政务信息化建设投资、运维和项目建设模式改革，鼓励推广云计算、大数据等新技术新模式的应用与服务，提升集约化建设水平。2017年12月底前，依据《国家电子政务工程建设项目管理暂行办法》，省发展改革委牵头制

定安徽省电子政务工程建设项目管理暂行办法，简化优化审批流程，完善社会投资参与的相关规定。2018年6月底前，依据国家制定的电子政务采购管理相关政策规定，省财政厅牵头制定安徽省电子政务服务采购管理相关办法，完善政府购买信息系统、数据中心、数据资源等信息化服务的相关政策。

（六）建立备案制度

相关部门申请政务信息化项目建设和运维经费时，应及时向同级政府政务信息共享主管部门全口径备案。加强项目立项建设和运行维护信息采集，掌握项目名称、建设单位、投资额度、运维费用、经费渠道、数据资源、应用系统、等级保护和分级保护备案情况等内容，在摸清底数的前提下，加大管理力度。对不符合共建共享要求的项目，相关部门不予审批，不拨付运维经费。加大对统一电子政务网络、数据共享交换平台等公共性基础性平台的运维经费保障力度，逐步减少直至取消信息孤岛系统和利用程度低的专网的运维经费。2017年12月底前，研究建立政务信息化项目投资审批和运维经费审批的跨部门联动机制。

（七）加强考核评价

将政务信息系统整合共享工作纳入省政府工作目标考核，建立政务信息共享工作评价常态化机制，督促检查政务服务平台体系建设、政务信息系统统筹整合和政务信息资源共享工作落实情况。2017年12月底前，组织制定政务信息系统整合和政务信息共享考核办法，每年对各部门提供和使用共享信息情况进行考

核。

(八) 定期报告工作进展

各省辖市、省政府各有关部门和直属机构从2017年11月起，每月3日前，将政务信息系统整合工作进展情况，报送到省发展改革委高技术产业处（联系人：陈卓；联系电话：0551-62602511、18655188591；电子邮箱：gzjz@ahpc.gov.cn）。

附件：1、重点任务责任清单

2、重点任务分解表

附件 1

重点任务责任清单

一、部门责任（7 项）

省政府各部门作为安徽省政务信息系统整合共享的主体责任部门，要确保按时完成“自查、编目、清理、整合、接入、共享、协同”等 7 个方面工作。（1）自查：完成政务信息系统建设应用情况自查，结合审计厅专项审计，摸清自身系统和数据底数。（2）编目：按照《政务信息资源目录编制指南》要求，编制完成政务信息资源目录，明确能共享的数据清单、能接入统一平台的政务信息系统清单。（3）清理：对本部门存在的“僵尸”信息系统进行清理，停止其系统服务，回收或报废相关硬件资源。（4）整合：部门原则上将分散的、独立的信息系统整合为互联互通、业务协同、信息共享的“大系统”，要杜绝以单个处室名义存在的独立信息系统。（5）接入：将本部门信息系统接入全省统一数据共享交换平台。（6）共享：依据共享数据清单，实现清单内的数据资源都能通过统一的数据共享交换平台实施共享。（7）协同：按照协同治理和服务需求，列出跨部门协同应用的信息需求，并以此推动跨部门的业务协同办理。

二、各市责任（8 项）

参照部门的 7 项责任。同时，各市要加大整合力度，明确本

级数据共享交换平台管理单位，原则上每个地市要分别整合形成统一的数据共享交换平台，并实现省、市数据共享交换平台的逐级对接。

三、平台责任（4项）

（1）标准规范：明确各部门、各地区接入国家数据共享交换平台的接口技术标准。省经济信息中心（省电子政务中心）在已有标准基础上，抓紧完善政务外网及共享平台（外网）接入相关技术标准指南。

（2）平台功能：确保省数据共享交换平台（外网）具备跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的支撑服务能力。加快推动政府内网和数据共享交换平台（内网）建设，具备初步接入条件。

（3）网站建设：正式开通上线省政务信息共享网站。

（4）技术支撑：省经济信息中心（省电子政务中心）组建专门技术支撑团队，确保各部门、各地区遇到的技术问题得到及时响应解决。

附件 2

重点任务分解表

序号	重点任务	工 作 事 项	牵头单位	责任单位	时限要求
1	掌握系统底数	开展政务信息系统自查。	省发展改革委	省政府各部门	2017 年 10 月底前
		制定本部门政务信息系统整合共享清单。	省发展改革委	省政府各相关部门	2017 年 11 月底前
		信息系统审计调查。	审计厅	省政府各部门	2017 年 11 月底前
2	摸清数据底数	编制政务信息资源目录,开展对政务信息系统数据资源的大普查,明确可共享的信息资源。	省政府办公厅、省发展改革委	各省辖市政府、省政府各部门	2017 年 12 月底前
3	消除“僵尸”信息系统	各有关部门基本完成“僵尸”信息系统的清理工作。	省发展改革委	省政府各部门	2017 年 12 月底前
4	加快建设共享网站	省政务信息共享网站正式开通上线。	省发展改革委	省政府各相关部门	2017 年 11 月底前
5	加快部门内部信息系统整合	各部门原则上将分散的、独立的政务信息系统整合为一个互联互通、业务协同、信息共享的“大系统”。	省发展改革委	省政府各部门	2017 年 12 月底前
6	加快建设省数据共享交换平台	提供公民、社会组织、企业、事业单位的相关基本信息。	省政府办公厅、省发展改革委	省公安厅、省民政厅、省编办、省工商局	2017 年 11 月底前
7	推进“互联网+政务服务”工作	完成试点单位统一接入省级网上政务服务平台工作。	省政府办公厅、省发展改革委	试点单位	2017 年 10 月底前
8	提升省统一电子政务网络支撑能力	加快推进省电子政务内网政府系统建设任务落实。推进省电子政务外网升级改造,基本具备跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的支撑服务能力。	省政府办公厅	各设区市、省政府各部门	2018 年 6 月底前

序号	重点任务	工 作 事 项	牵头单位	责任单位	时限要求
9	推动重点领域信息共享	实现信用体系、公共资源交易、投资、价格、自然人、法人、空间地理、交通、能源、旅游等重点领域数据的共享服务。	省发展改革委	省政府各相关部门	2018年6月底前
		实现各部门政务数据的共享服务。	省发展改革委	省政府各部门	2018年6月底前
10	推动接入省统一数据共享交换平台	各设区市、省直各部门统一接入省统一数据共享交换平台，通过全省统一的数据共享交换平台体系实现跨部门、跨层级、跨区域的信息共享。	省政府办公厅、省发展改革委	各设区市、省政府各相关部门	2017年12月底前
11	加强安全保障	强化政务信息资源共享网络安全管理。	省网信办、省公安厅		持续推进

项目 名称	责任单位	牵头 单位	主要任务	考核办法	备注
6. 平 均 工 资 调查	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	调查公共、集体所有制单位 职工、干部、离休、退 休、病退、内退、人 员、重点优抚对象、烈 属、军属、复转军人 、复转军人、复转军人	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	9
7. 平 均 工 资 调查	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	调查公共、集体所有制单位 职工、干部、离休、退 休、病退、内退、人 员、重点优抚对象、烈 属、军属、复转军人 、复转军人、复转军人	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	10
8. 平 均 工 资 调查	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	调查公共、集体所有制单位 职工、干部、离休、退 休、病退、内退、人 员、重点优抚对象、烈 属、军属、复转军人 、复转军人、复转军人	市 人 民 政 府 （ 市 人 民 政 府 ）	11

抄送：各市人民政府。

安徽省发展和改革委员会办公室

2017年10月30日印发